

长葛市增福镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

OVERALL LAND AND SPACE PLANNING OF ZENGFU TOWN, CHANGGE DISTRICT. (2021-2035)

征求公众意见稿

增福镇人民政府
2025年09月

注：本版本为规划初步成果公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

01

总则

02

基础研究

03

目标定位与发展战略

04

全域国土空间格局

05

国土综合整治与生态修复

06

产业发展规划

07

品质提升与特色塑造

08

村庄布局

09

镇政府驻地规划

10

规划传导与通则式村庄规划
管理规定

11

规划实施与保障

总则

01

- 项目背景
- 编制原则
- 规划期限与范围

项目背景

◆ 建立健全国土空间规划体系并监督实施

2019年5月9日，国务院印发的《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），建立国土空间规划体系并监督实施，**将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”**，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

2020年	主要目标 2025年	2035年
基本建立国土空间规划体系；基本建立“多规合一”的审批、监督、政策和技术体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制	健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度	全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



乡镇国土空间总体规划是对上级国土空间规划的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，是下阶段编制详细规划的依据。

编制原则

以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

底线约束，节约集约

落实市县规划划定的“三区三线”，严守生态底线，控制建设用地增量，提高土地利用效率。

聚焦问题，分类施策

统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和人文资源，突出地域特色。

城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化。



规划期限与范围

◆ 规划期限

与市县国土空间总体规划的期限保持一致；

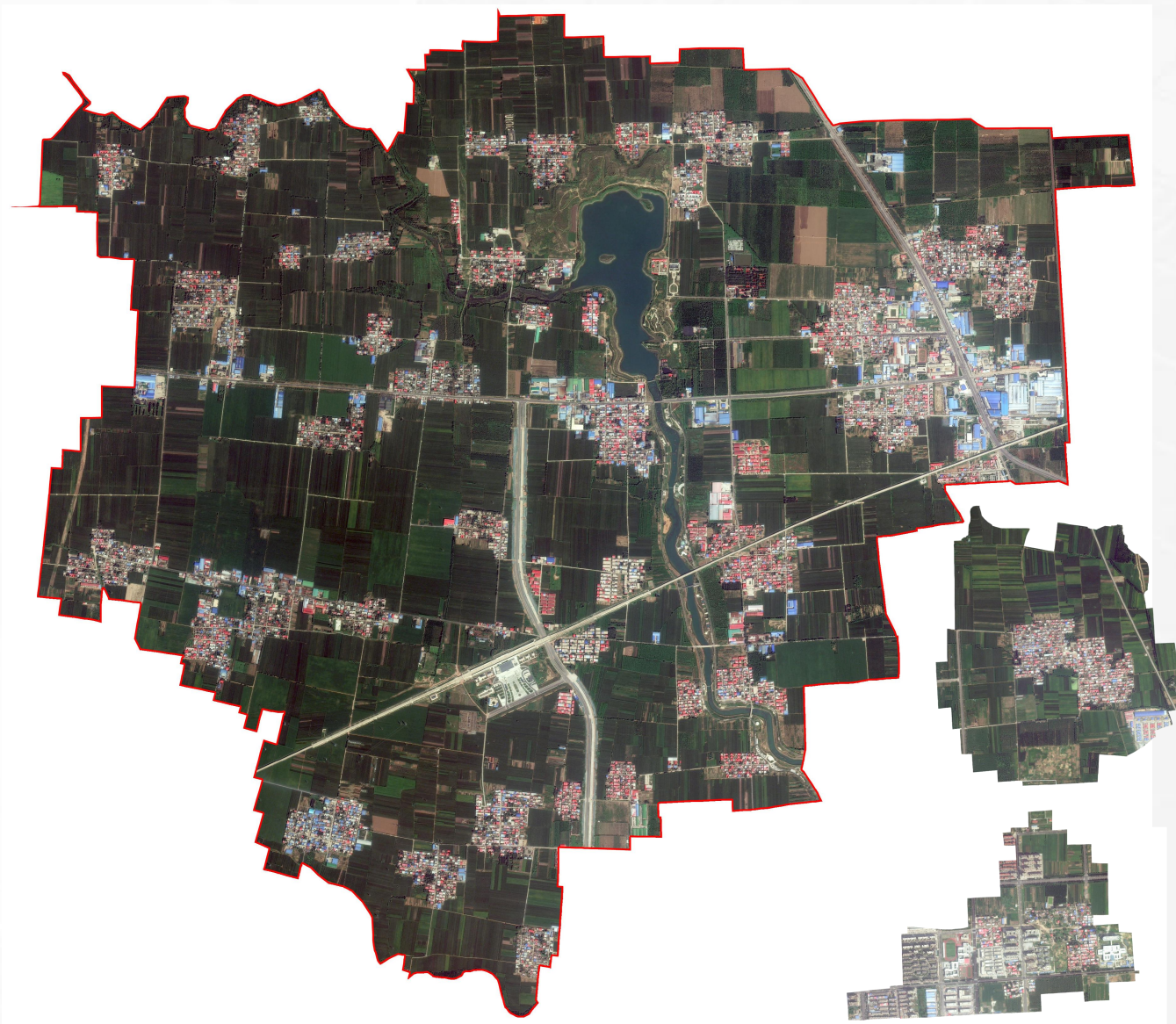
规划期限为2021年-2035年。其中，

近期为2025年；

远期为2035年，

◆ 规划范围

规划范围为增福镇行政管辖区内的全部国土空间范围，包括曹庄社区、大户陈社区两个社区，以及彭庄村、乔黄村、盛庄村、八宝庄村、上坡口村、马刘村、张刘寨村、崔庄村、河涯刘村、会河村、董庄村、牛堂村、段黄庄村、申店村、增福庙村、小许村16个行政村。



基础研究

02

- 区位分析
- 基本概况

◆ **地理区位：**紧邻长葛市中心城区，地理位置优越

增福镇地理位置优越，毗邻长葛市中心城区，位于郑许一体化发展轴上。距离长葛市中心城区15分钟车程，距离许昌市30分钟车程，距离郑州航空港区30分钟车程。



区位分析

◆ 交通区位：境内交通四通八达，镇域内设有高铁站长葛北站，高速、国道、省道贯穿镇域

增福镇对外交通主要依靠郑万高铁（镇域内设长葛北站）、郑南高速（镇域内设高速出入口【在建】）、国道107、省道318等。郑万高铁从镇域东西向横贯，郑南高速从镇域南北向穿越而过，交通便利。增福镇区与新郑市、长葛市中心城区、许昌等城市联系较为便利。

➤ 与周边城市联系较为便捷

距长葛市中心城区行车距离12公里，驾车约20分钟可达；

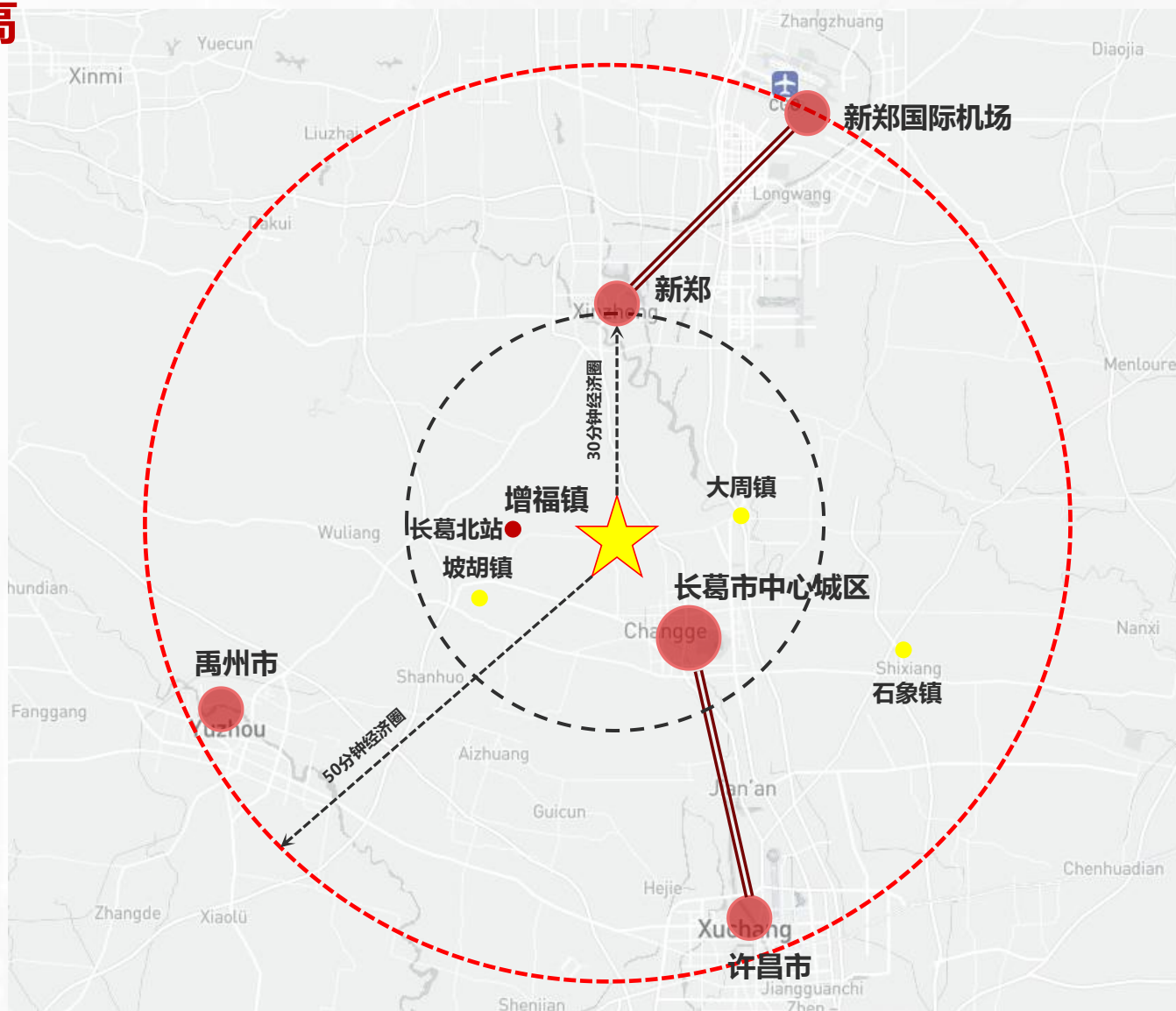
新郑市行车距离16公里，驾车约30分钟可达；

许昌市区行车距离35公里，驾车约50分钟可达。

➤ 通过高铁便捷联通区域交通枢纽

郑万高铁东西向横贯镇域，于镇域南部靠近中心城区位置设长葛北站高铁站点。

增福镇区位交通现状图



基本概况

◆ 自然资源、文化资源：生态基底良好，山水林田不能形成有机系统;历史文化底蕴浓厚。

增福镇地处平原。地势西北高、东南低。地形为山前洪积冲积扇和坡积裙汇合而成的冲积平原。境内最高点位于曹庄子产点将台，海拔88米；最低点位于清溪河滩，海拔16米。

山

丘陵：

处于豫西山区向豫东平原过度地带。地貌现状以平原为主，杨寨、东岳庄一带有岗丘。

水

水文：

增福镇境内主要河流有清溪河、小洪河、盛太河。增福湖等。

史

历史文化：

国家级文物保护单位1处；市文物保护单位1处；县文物保护单位2处；

田

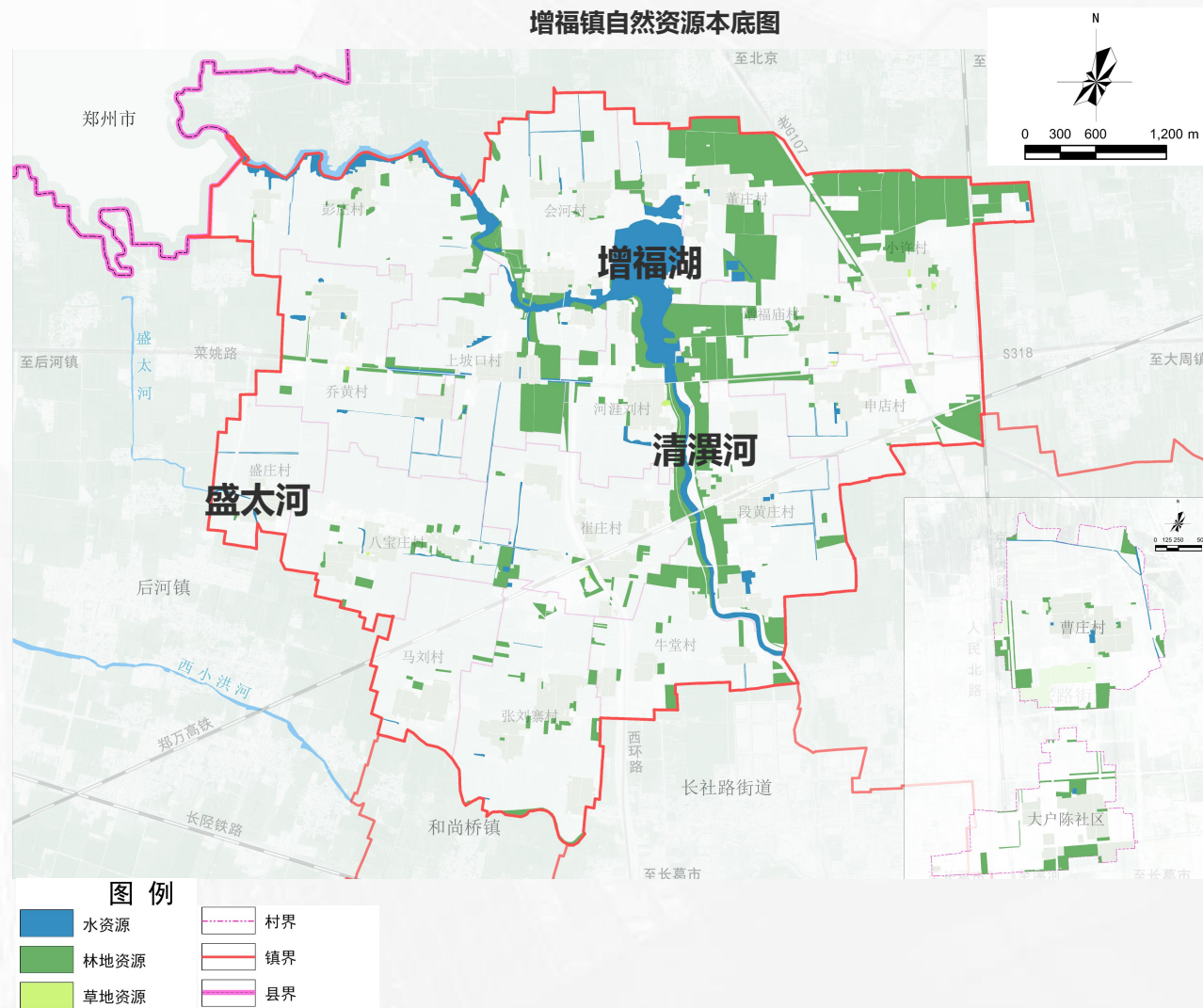
传统农业种植：

增福镇农田种植主要有小麦、玉米、芝麻、油菜等。

其他：

养殖、林果、花卉等经济作物。

增福镇自然资源本底图



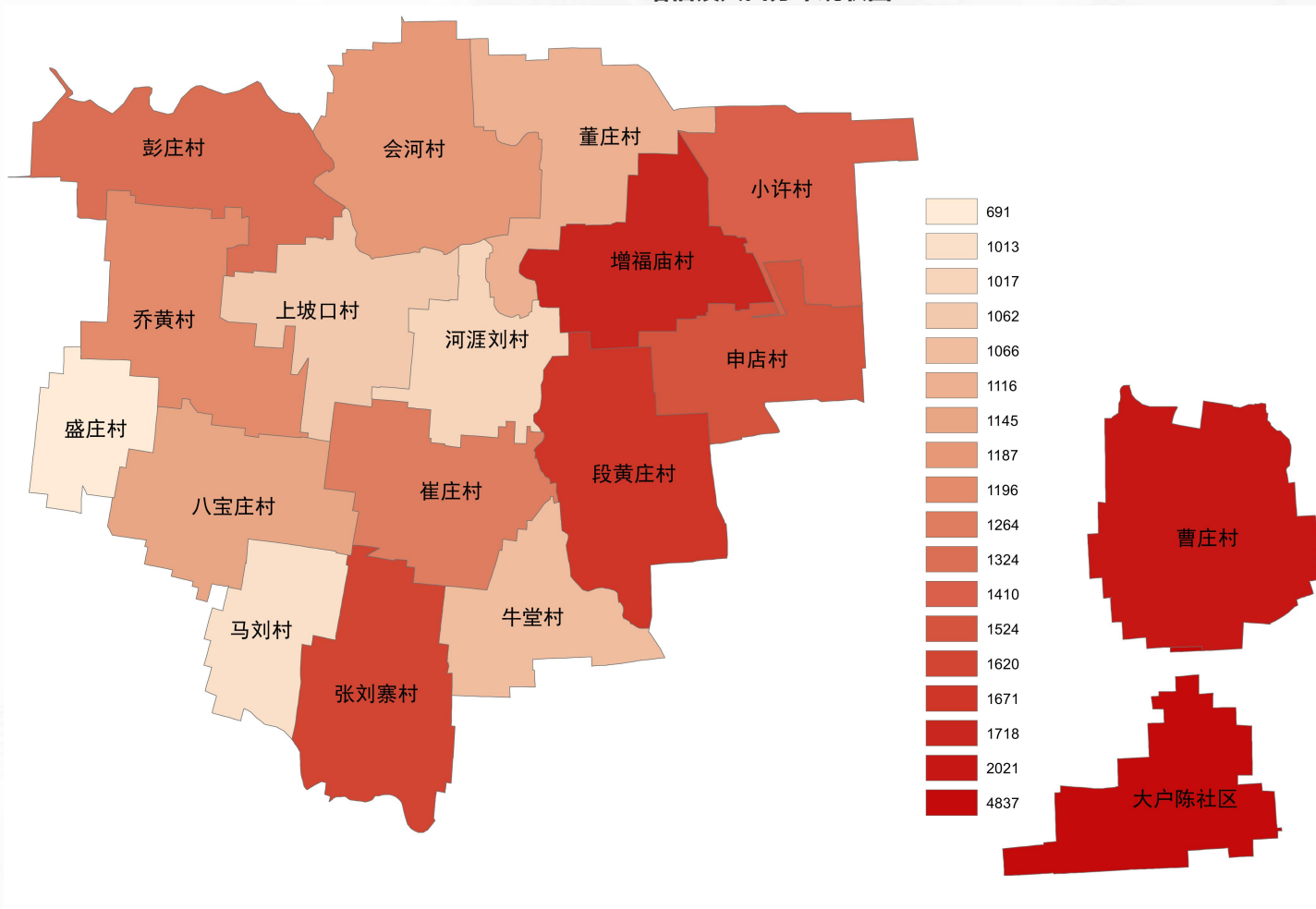
基本概况

◆ 人口情况：根据七普人口数据，增福镇总人口26882人

增福镇下辖彭庄村、乔黄村、盛庄村、八宝庄村、上坡口村、马刘村、张刘寨村、崔庄村、河涯刘村、会河村、董庄村、增福庙村、小许村、申店村、段黄庄村，共16个行政村。

就村庄居住人口密度而言，增福庙村、曹庄村、大户陈社区居住密度最大，盛庄村、河涯刘村、马刘村、牛堂村等村庄相对较小。

增福镇人口分布现状图



基本概况

◆ 产业情况：农业生产基础良好，但产业结构融合度不强，尚未形成全镇域成熟品牌产业

□ 农业生产基础良好

增福镇镇域农业结构偏重种植业，目前主要有玉米、小麦，现代化畜禽养殖。

经济作物主要有林果（油桃、桑葚、梨、苹果、核桃、葡萄）、花卉、花生、蔬菜等，（近郊果蔬种植）。

□ 产业结构融合度不强，城镇竞争力不强

增福镇与周边乡镇由于地形地貌类似，发展阶段与资源禀赋也及其相似，在产业发展上同质化严重，尚未形成较为成熟的镇域品牌产业。



小麦种植



油桃种植



苹果种植



葡萄种植



香梨种植



桑葚种植



玉米种植



蔬菜大棚



油菜种植

基本概况

◆ 产业情况：工业基础发展良好，已初具规模

□ 工业生产基础良好

镇域范围内工业分布分散，产业范围主要有建筑机械装备制造、电器制造、陶瓷卫浴生产、棉纺加工等。

□ 用地需求紧张，与一产和三产不能很好结合

镇域工业的发展较为迅速，但用地紧张，限制部分工业用地和企业的发展。

由于工业发展有一定的环境污染情况，与农业产业、服务和旅游产业不能较好的结合，只有部分农产品加工、特色种植产品加工能融合到其他两产的发展中。



基本概况

◆ 产业情况：服务业、旅游业有良好的基础，但未形成产业串联和闭环、发展缓慢

□ 历史文化、特色种植及节日活动

增福镇民俗节庆活动、特色瓜果种植基地、电商销售、近郊生态休闲康养、沿路商贸经济等。

□ 不能很好的融合成闭环流线、项目季节性较强

农业特色林果、果蔬等产品季节性较强，最多有三季，不能很好的吸引人流量长期游；清湍河、增福湖治理初见成效，但目前利用率较低，旅游服务观念较薄弱，没有系统规划。



基本概况

◆ 设施现状：镇域道路系统相对完善，交通设施配套不足

□ 镇域道路交通现状

➤ 道路系统

增福镇现区域道路系统由铁路、高速、国道、省道、以及多条县、乡道道路构成：

铁路：京广铁路，从镇域东部穿过；郑万高速铁路，从镇域南部穿过，于镇域内设有高铁站点长葛北站。

高速：郑南高速（在建），郑南高速从镇域西部穿过，在镇域内设置有高速出入口。

国道：国道107从镇域东部经过增福镇镇区，南至长葛市中心城市，北通郑州市。

省道：318省道从镇域中部经过，东至大周镇，西接后河镇。

县道：长许大道、西环路、众品路、人民北路等多条县道交织。

主要村道：行政村之间的主要联系通道，大部分实现硬化亮化，路宽4-6米。

➤ 交通设施

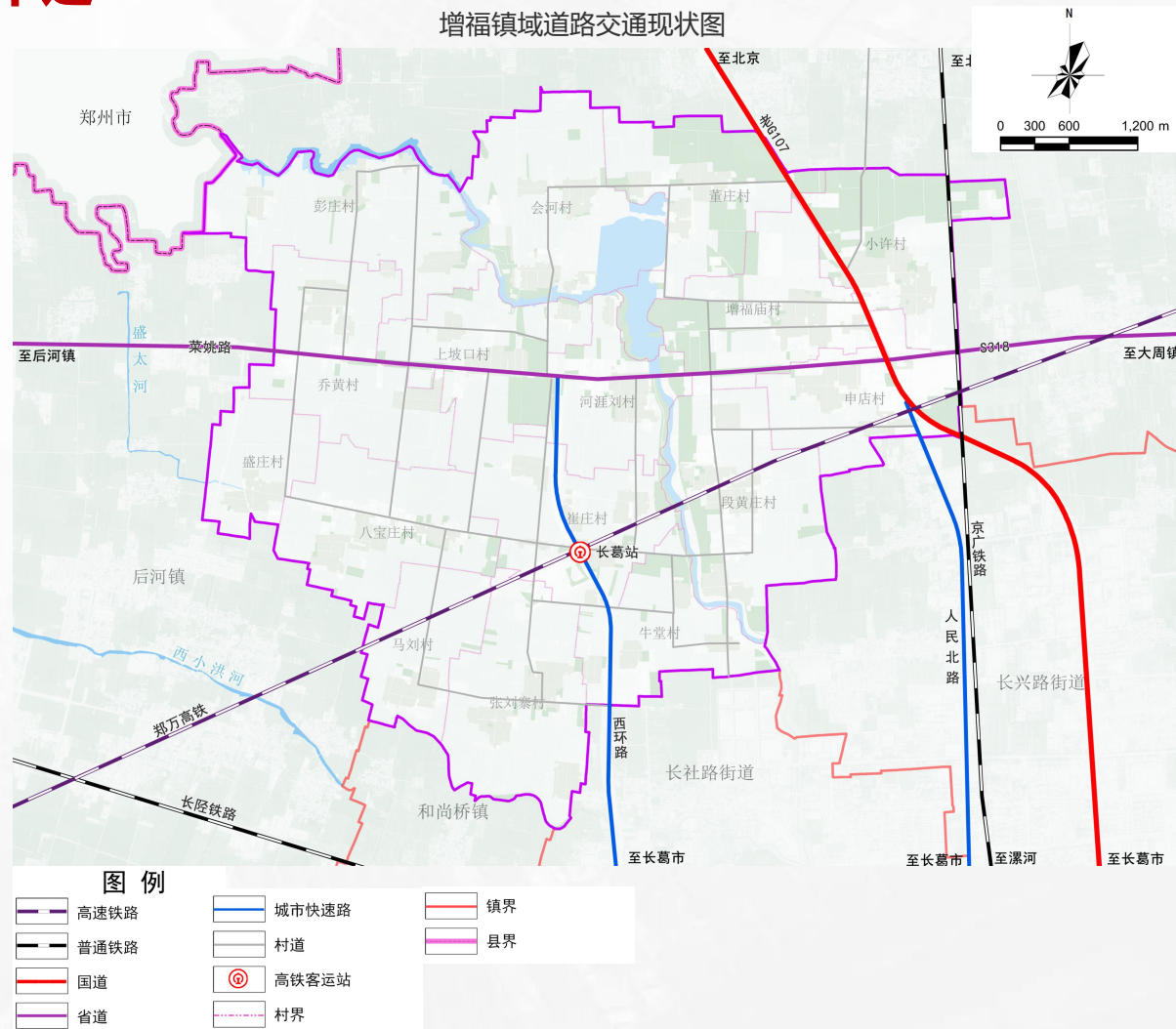
汽车客运站：镇区无汽车站。

公交车停靠站：据收集到部分资料显示，各村均有公交停靠站，需核实。

公共停车场：镇域范围内无公共停车场，村庄村民主要利用村内广场停放车辆。

➤ 道路现状问题

- ① 南北向交通轴线未完善；
- ② 道路系统有待提质，存在断头路现象；
- ③ 道路等级较低，部分路面存在破损情况；
- ④ 交通设施配套不足，镇区缺少汽车站。



基本概况

◆ 设施现状：公共服务设施相对齐全，尚未形成体系

□ 镇域公共服务设施现状

教育设施：增福镇镇域共有**中学1所**（长葛市增福镇初级中学），**小学6所**，**幼儿园6所**。

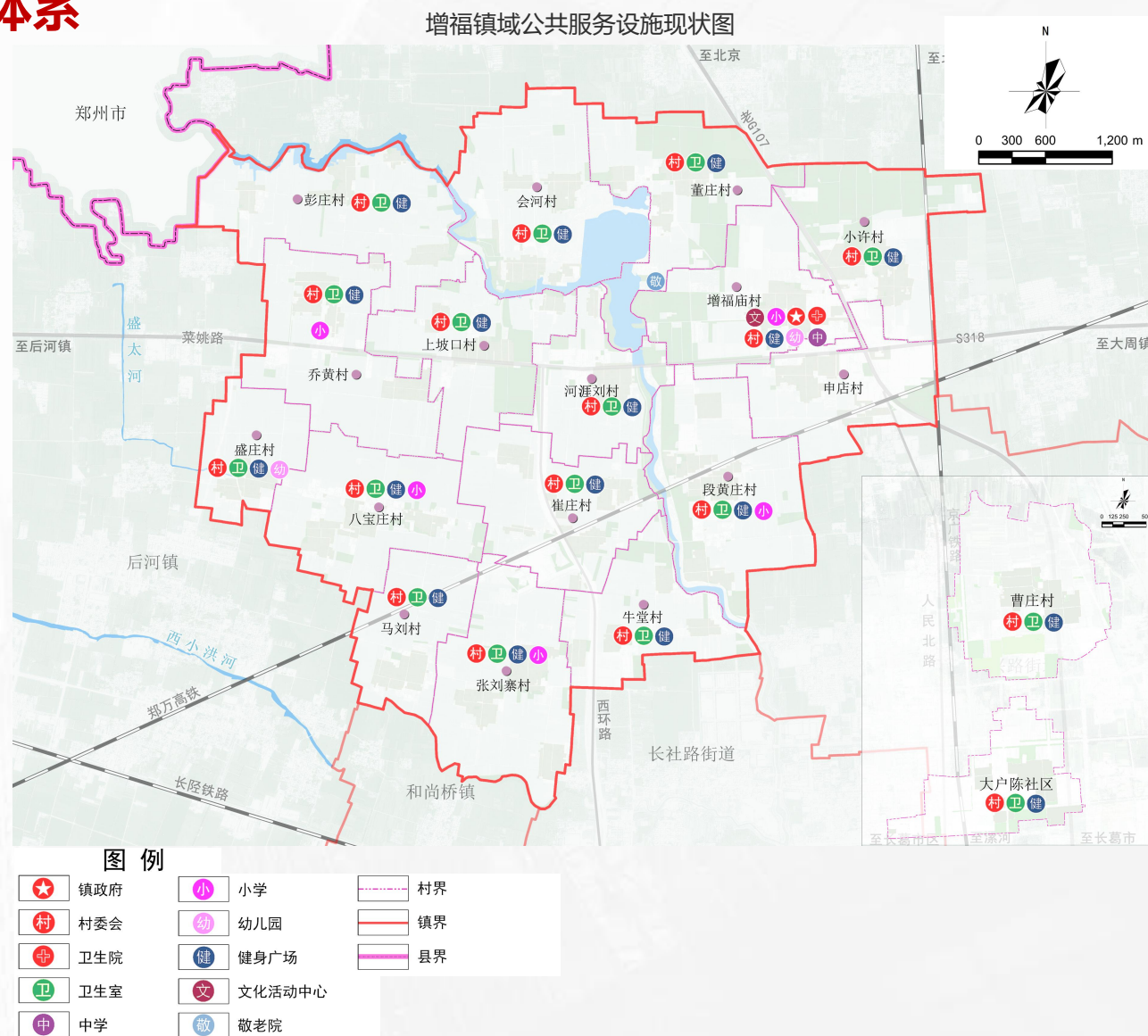
医疗设施：现有**卫生院1处**（增福镇卫生院），位于镇区，基本满足镇区服务需求；其它**行政村均配备设有卫生室**，**村级卫生室建设率达到100%**。

文体设施：**各村庄均配置有文化活动室**，村庄公共活动广场基本都已建设。

社会福利设施：增福镇现有**敬老院1处**，位于镇域北部，增福镇水库旁；

商贸设施：现状有**1规模农贸市场和1处商业中心**。镇区**108国道和镇区主要道路两侧均分布有沿街商业**，包括餐饮、生活服务等商业设施。

小结：镇域现状公共服务设施相对齐全，但**镇级缺少成规模集中农贸市场**，**摊位分布与道路两侧**，**镇域公共服务设施未成体系**；由于空心化现象，教育设施需重新考虑，体育健身设施缺乏。



基本概况

◆ 设施现状：镇域基础设施投入不足，有待进一步完善

□ 镇域基础设施现状

➢ 给水设施现状

增福镇现状有供水厂，各行政村设置有集中供水点，基本实现农村安全供水。

➢ 排水设施现状

增福镇镇区有污水处理设施，各行政村基本完成户厕改造。

➢ 电力电讯设施现状

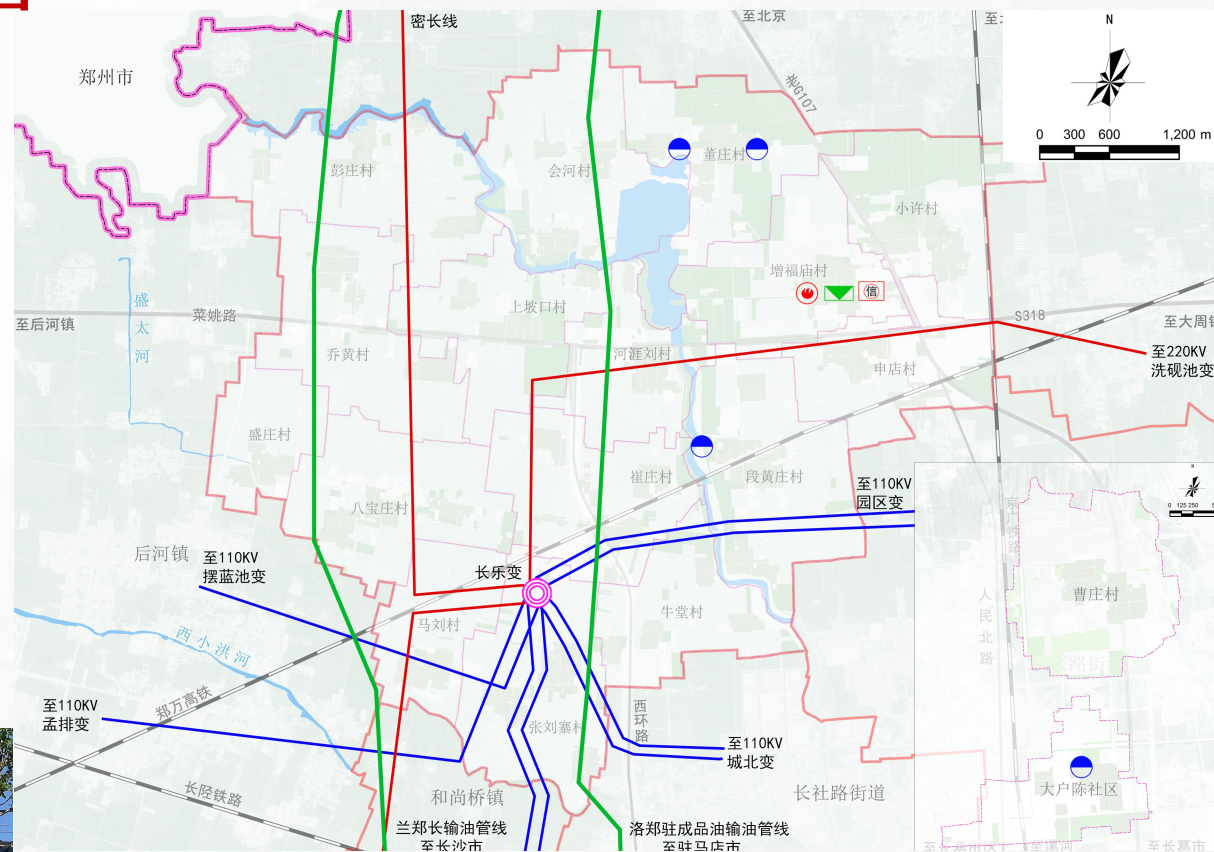
镇域范围内有一处变电站-长乐变电站，位于张刘寨村，镇区供电依靠长乐变电站。

增福镇镇域电信光缆从中心城区接入各村。

➢ 环卫设施现状

镇域各自然村均配有垃圾收集点，生活垃圾基本实现“户分类，村收集，镇转运，县处理”。

增福镇域基础设施现状图



变压箱



垃圾转运车



环卫设施

目标定位与发展战略

03

- 上位要求
- 发展定位

上位要求

◆ 落实长葛市国土空间总体规划要求

长葛市国土空间开发保护总体格局：

一体两翼

一体：中部产城融合区
两翼：西部城镇工业翼、东部高效农业翼

十字轴带

一带：郑许城镇产业综合发展带
一轴：城乡融合发展轴

一主一副

一主：现状建成区及规划扩展区域
一副：大周镇镇区和长葛循环经济产业园区

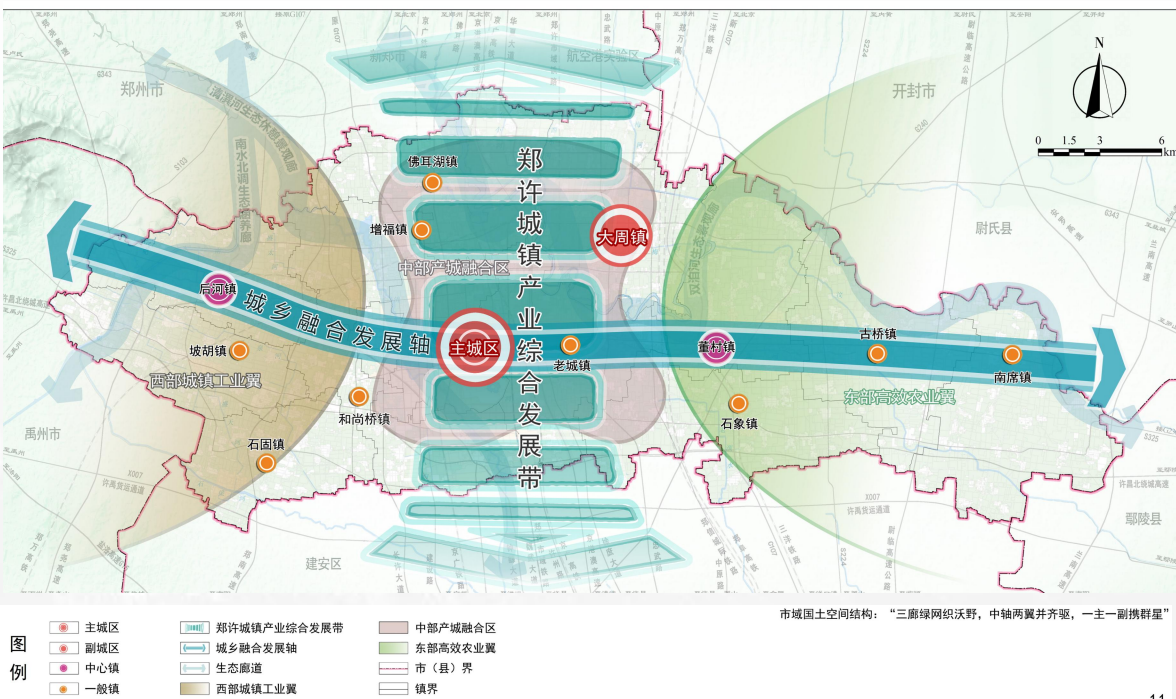
两心三带多点

两心：后河镇、董村镇两个中心镇
三带：南水北调生态涵养带、双洎河生态景观带、清潩河生态休憩景观带
多点：其余8个一般镇

规划解读：长葛市国土空间总体规划的乡镇总体规划指引中提出增福镇定位：长葛市域城市化地区，长葛市域一般镇，长葛市高铁站前组团，有机蔬菜种植基地。以高铁商务、高铁商贸服务业、生态观光旅游、现代农业、建筑机械为主的长葛市域一般镇，旅工型城镇。

长葛市国土空间总体规划（2021-2035年）

——市域国土空间总体格局图



发展定位

依据上位规划和自身发展条件，发挥镇域内优势资源，培基固本、补齐短板，明确本镇发展定位和区域职能：

以陶瓷洁具、建筑机械装备制造、棉纺生产、电器制造、仓储物流集散为主，依托增福湖打造生态旅游、近郊休闲为辅的富强和谐生态的城镇融合发展示范区

区域商贸
物流中心

商品贸易
仓储物流

全国机械装备制造基地

建筑装备制造
电器制造

许昌市陶瓷洁具产业基地

陶瓷卫浴生产
棉纺加工

现代新型农业示范基地

农特产品种养殖
智能化农业
有机蔬菜种植基地
农副产品加工

长葛市生态涵养、近郊旅游融合示范区

生态涵养
近郊休闲
康养旅游

全域国土空间格局

04

- 底线约束
- 总体空间格局

底线约束

◆ 落实底线约束

➤ 耕地和永久基本农田：

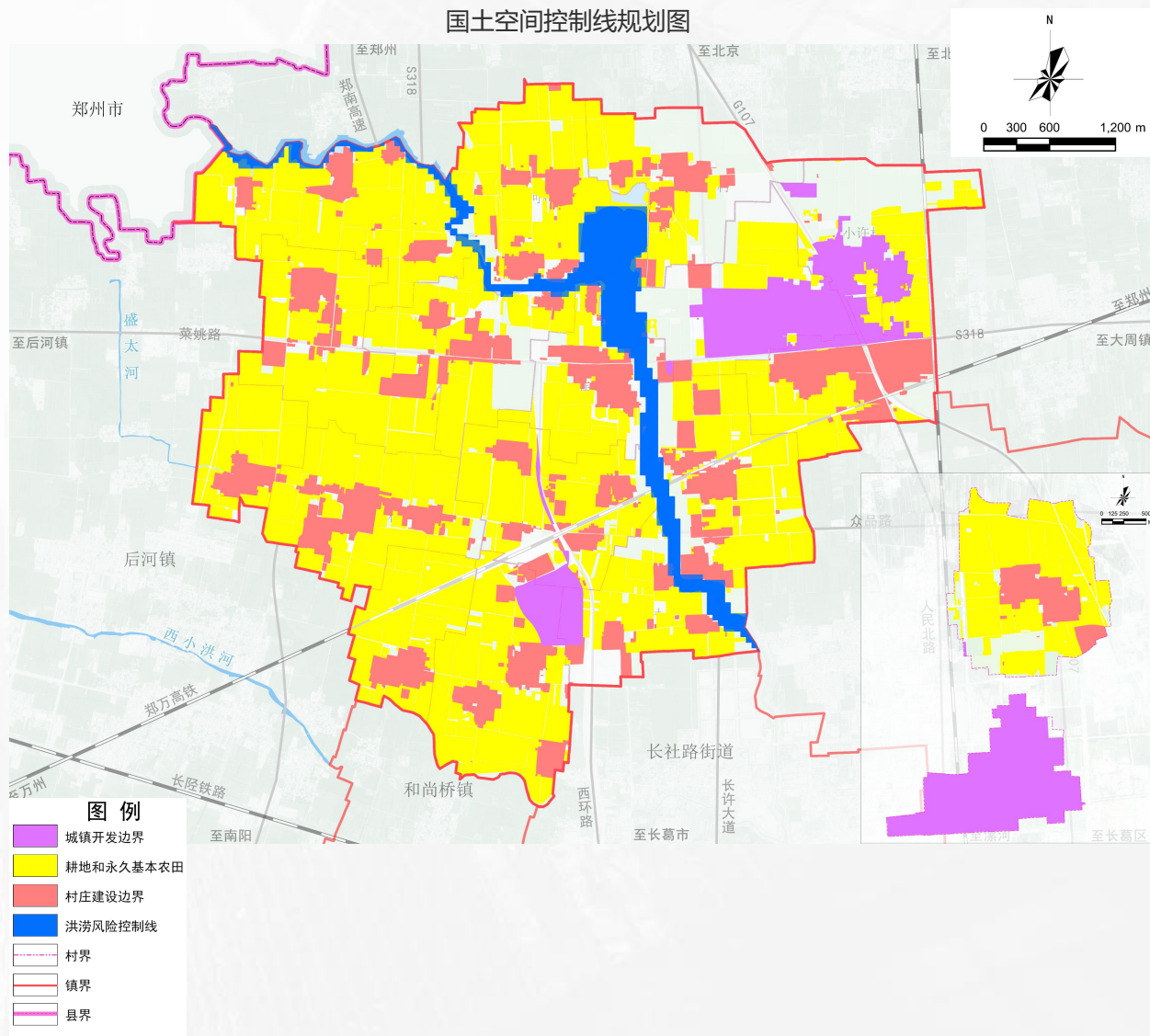
增福镇耕地保护目标不低于1763.43公顷。增福镇永久基本农田保护面积不低于1434.39公顷。落实永久基本农田核实处置成果面积1442.50公顷。

➤ 城镇开发边界：

按照许昌市下达的新增城镇空间指标，增福镇落实城镇开发边界面积为339.32公顷，占镇域面积的10.48%。

➤ 洪涝风险控制线：

增福镇落实洪涝风险控制线面积128.01公顷。



总体空间格局

◆ 以自然地理格局为基础，结合现状分析，合理构建发展轴线，明确开发保护区区域分类、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局

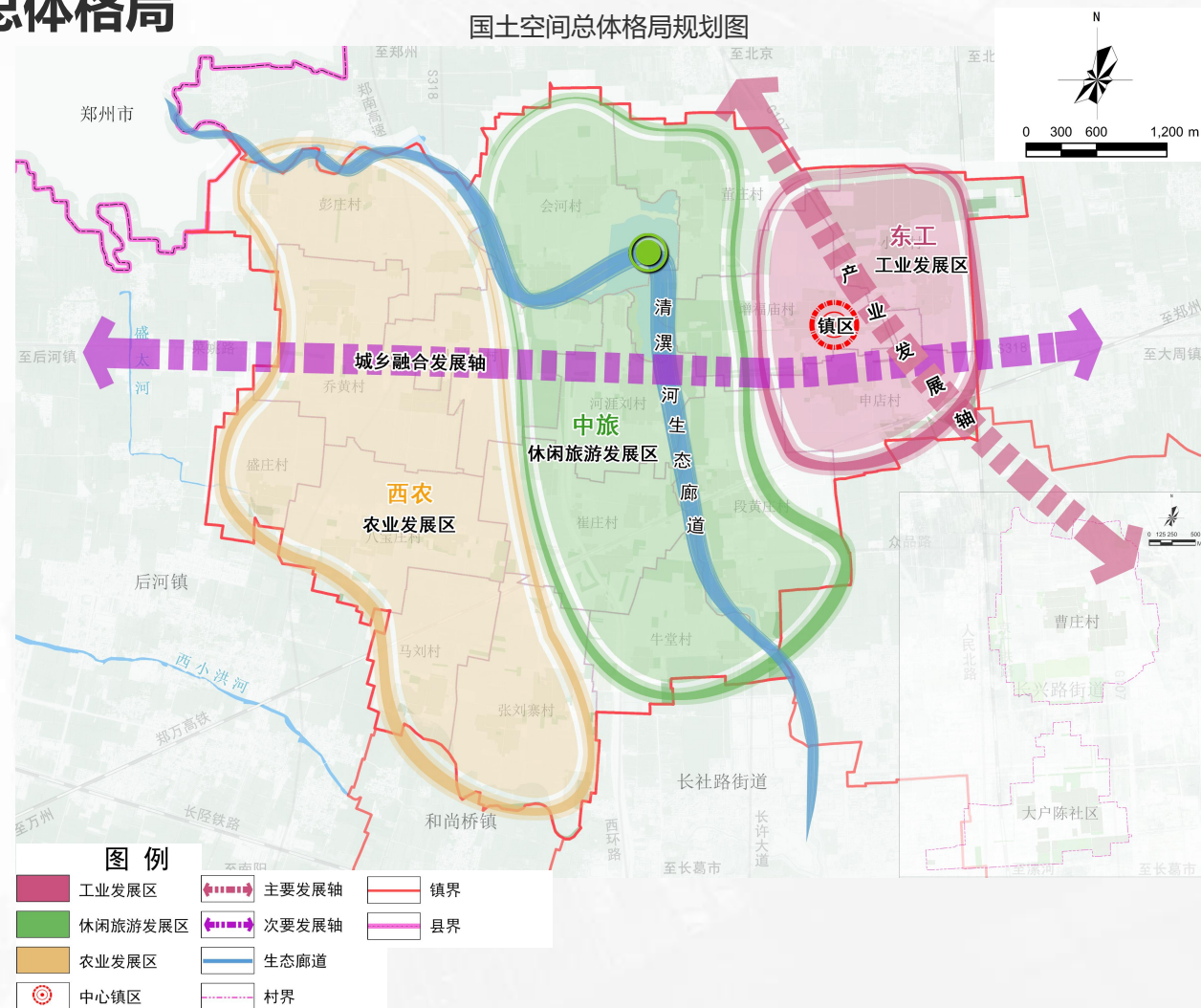
□ 确定国土空间总体格局，形成“两心两轴、一廊三区”的国土空间总体格局。

两心：综合服务核心：以中心镇区为镇域发展极核，做强核心功能；景观生态核心：以增福湖森林公园为景观生态核心，带动镇域生态经济，促进旅游发展。

两轴：产业发展轴：依托国道107，承接城镇发展与产业发展双重职能，形成串联增福镇生产、生活服务核心，衔接长葛市中心城区和郑州航空港区的发展。城乡融合发展轴：依托省道318，东联后河镇，西接大周镇，带动增福镇经济产业的发展。

一廊：沿清潩河生态廊道，以现状清潩河、增福湖为依托，优化植被结构，提高水源涵养能力，保护生物多样性，加强河流生态景观建设，形成多元生态廊道。

三区：东部工业发展区、中部休闲旅游发展区、西部农业发展区。



国土综合整治与生态修复

05

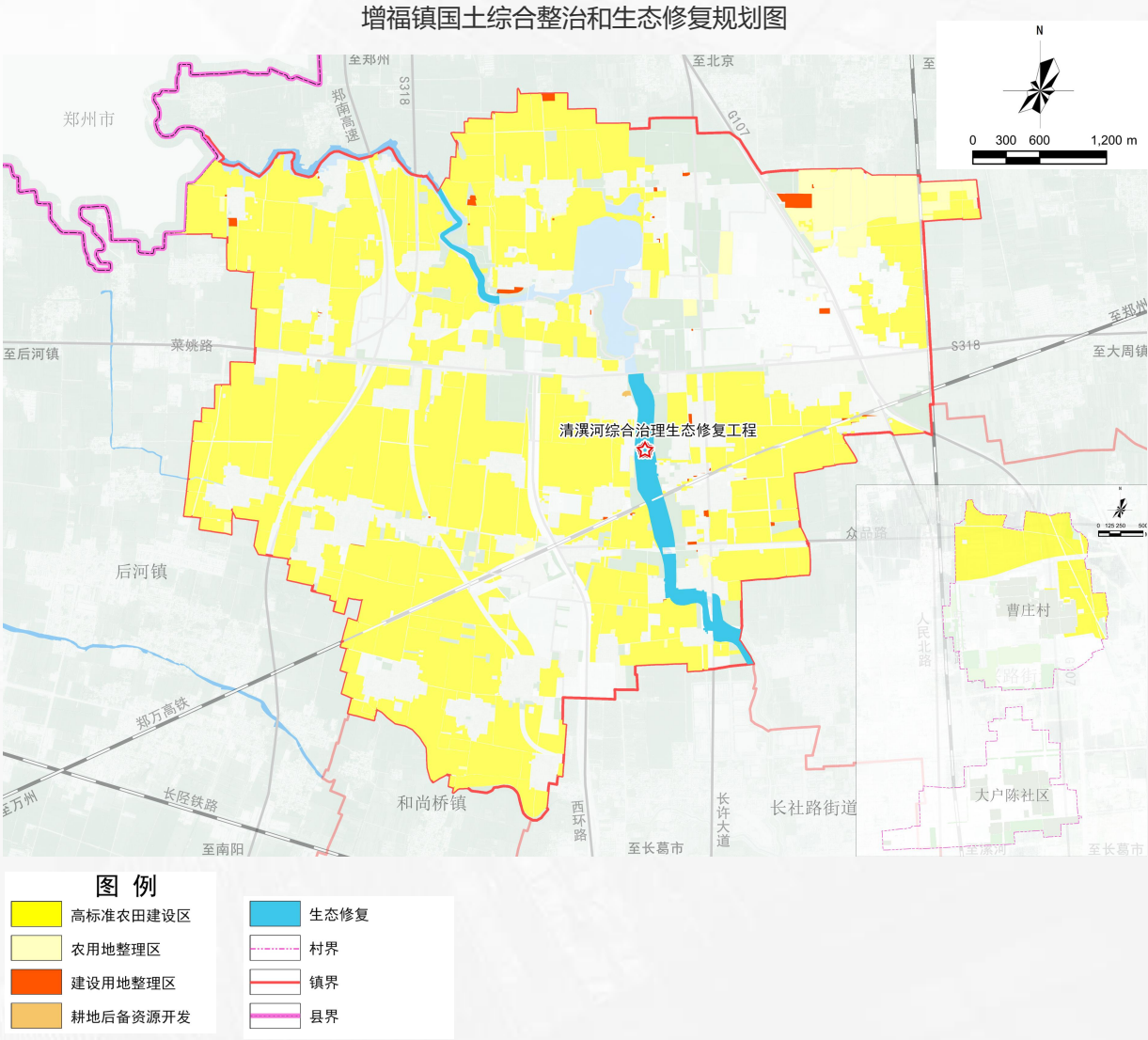
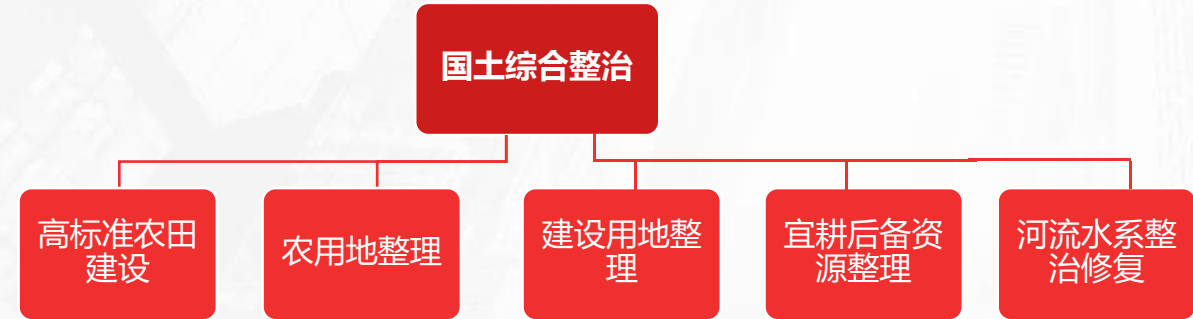
□ 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

◆ 国土综合整治与生态修复

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村等进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

序号	项目名称	项目类型	建设时序	项目所在行政区
1	高标准农田建设	国土综合整治	2021-2035	增福镇
2	农用地整理	国土综合整治	2021-2035	增福镇
3	建设用地整理	国土综合整治	2021-2035	增福镇
4	宜耕后备土地资源开发	国土综合整治	2021-2035	增福镇
5	河流水系整治修复	生态修复	2021-2025	增福镇



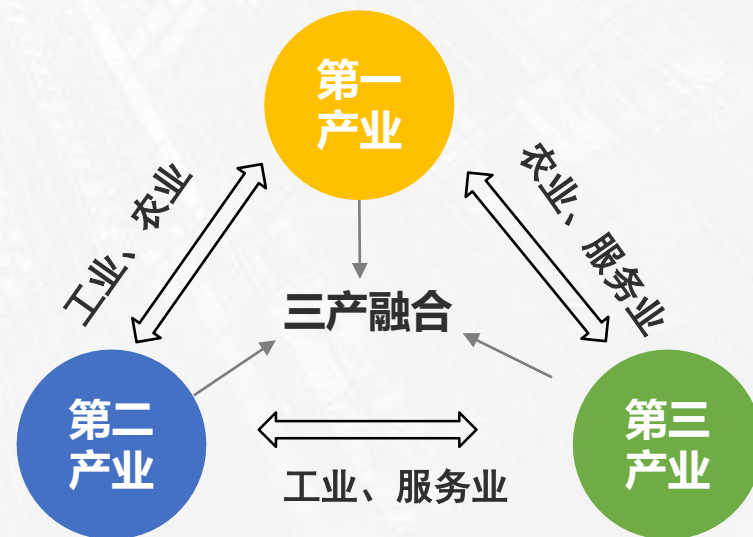
产业发展规划

06

- 发展方向
- 产业布局

梳理产业发展方向

- ◆ 通过梳理产业发展现状、产业发展优势，按照**三产融合发展途径**优化镇域产业体系，促进乡村振兴发展
 - 增强产业联动，推动镇域产业融合发展，形成以建筑机械装备、电器制造和陶瓷棉纺生产为核心、以仓储物流、农副产品加工为支撑、以生态旅游、休闲农业为特色，构建增福镇现代三产融合发展体系。
- 推动乡村一二三产业纵向关联，延伸产业链。让农业种植加工业、建筑制造产业及第三产业之间形成上中下游的有机关联，产业链得到有效延伸，现代农业与二三产业之间才能衔接密切、循环往复地良好发展。
- 拓展乡村一二三产业横向功能，融合产业类。通过挖掘开发传统农业的内在价值功能，将特色农业与文化、教育、旅游及商贸物流等产业相融合，丰富农业发展空间。



明确区域产业功能定位

落实增福镇在许昌市、长葛市规划中的产业相关战略定位，承接许昌市及长葛市相关产业功能，明确自身产业发展方向。

以**机械装备制造产业**为城镇主导产业，结合电器制造、陶瓷卫浴以及棉纺加工等产业，利用新技术、新材料、新形势等，推动形成特色优势明显的全链条、高质量、高效益的现代产业集群；结合**物流仓储、经济作物种植、畜牧养殖**，借助交通区位优势，建设加工厂房和冷链仓储，发展农产品加工，助力第二产业发展，增加村民就业岗位，提升村民经济收；依托**良好的生态基底，清溪河、增福湖**等资源推进农业与旅游产业深度融合；高质量、高服务、高潜力的发展近郊休闲生态旅游服务业。

机械装备、电器制造、陶瓷棉纺生产、仓储物流、农副产品加工交易及全域生态旅游为主导产业的绿色经济、生态休闲、文化旅游融合于一体的旅工型中心城镇

机械装备制造

产业园区建设
电器制造
陶瓷卫浴生产
棉纺加工

特色种、养殖

有机蔬菜种植
特色水果种植
生猪养殖产业园

仓储物流、农产品加工贸易

园区建设
冷链仓储
产品加工
商贸物流

生态休闲旅游

果蔬产业园
近郊休憩
生态旅游
农耕文化体验
民俗庙会

规划产业空间布局

◆ 统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局

充分挖掘增福镇生态本底，将山水田园特征作为建设发展的底色。本次规划提出增福镇镇村空间布局为“三心、两轴、一带、四片”的结构。

1. “三心”

一指镇区综合服务中心，是增福镇的政治、经济、文化、交通中心，具有对外延伸和对内辐射能力的中心；二指产业聚集发展核心，此为增福镇产业发展核心，承担增福镇的经济发展；三指生态旅游发展核心，此为以清溪河、增福湖为核心形成的生态涵养、近郊休闲旅游中心。

2. “两轴”

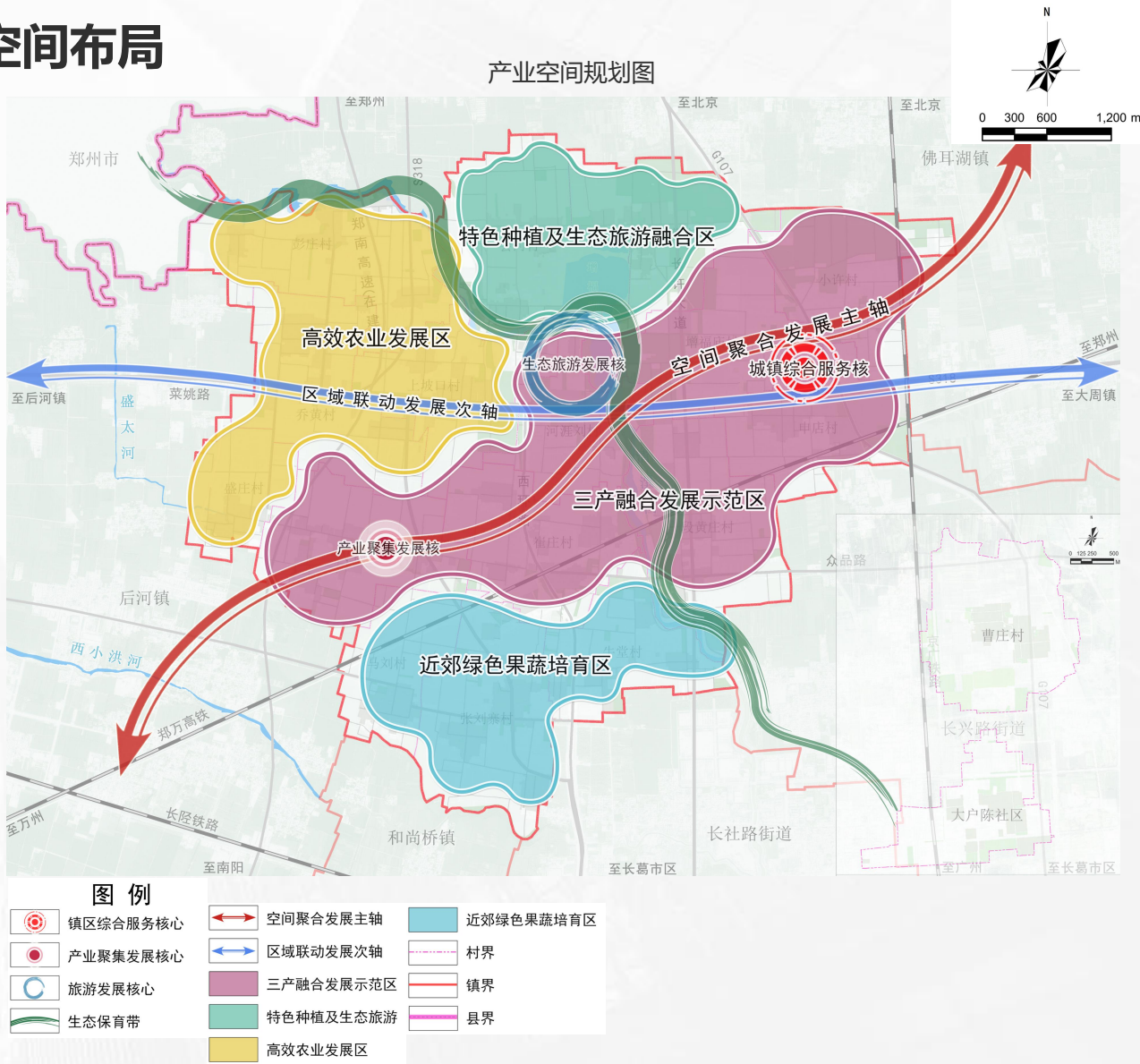
指以八宝庄、段黄庄、镇区为支撑形成的空间聚合发展主轴和以S318（菜姚路）为依托形成的东西向区域联动发展次轴。这两轴是增福村镇建设和产业发展的主体引导空间轴线。这两条轴线将承担镇域综合产业基地的经济联系，未来发展应不断强化要素，产业向轴带集聚，通过轴带伸展，拓展镇域村镇发展空间。

3. “一带”

指以清溪河、增福湖为依托形成的生态旅游发展带，此发展带既为增福镇生态涵养保育带，亦作为增福镇生态观光休闲旅游发展纽带。基于良好的生态基底，依托近郊优势，链接镇区打造配套基础设施、公共服务设施以及商业服务业集群，发展生态观光旅游。

4. “四片”

指根据村庄地域特征、经济发展现状以及产业布局思路在镇域内形成的四个经济区，即三产融合发展示范区、特色种植及生态旅游融合区、近郊特色果蔬培育区、高效农业发展区。



品质提升与特色塑造

07

- 综合交通规划
- 公共服务设施
- 市政基础设施
- 综合防灾减灾
- 历史文化保护

综合交通规划

◆ 衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系

□ 加强镇域对外交通体系，完善镇域道路系统与对外交通设施的连接

高速：郑南高速（在建），于增福镇设置高速出入口。

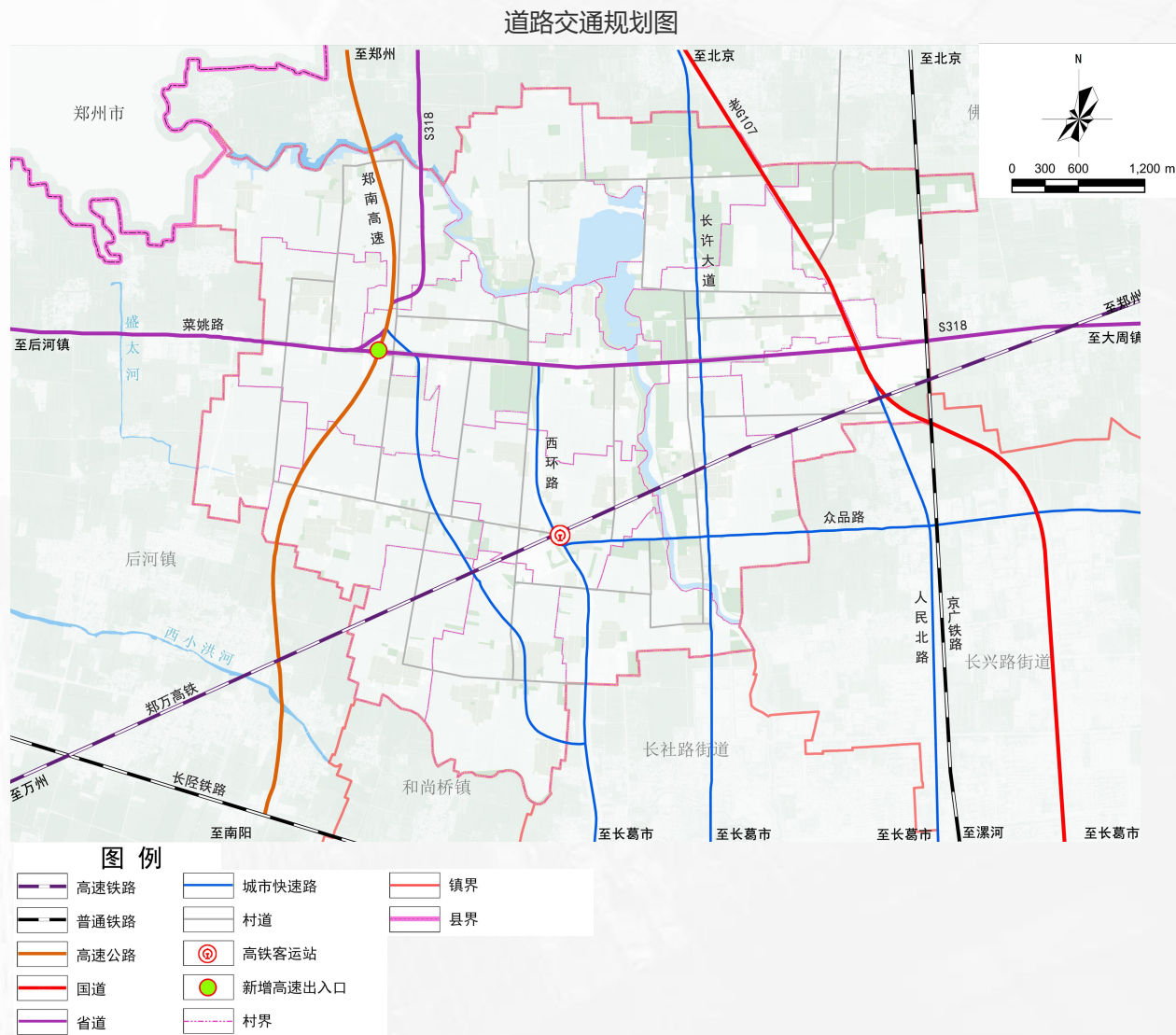
公路：为满足相关规范和未来镇区发展的要求，规划长许大道道路工程，强化增福镇对外交通联系和镇区的发展建设。

客运站：规划于镇区新建一处汽车客运站，提升增福镇与城区的通达能力，方便居民对外出行。

停车场：规划在中心镇区新建社会停车场。

□ 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

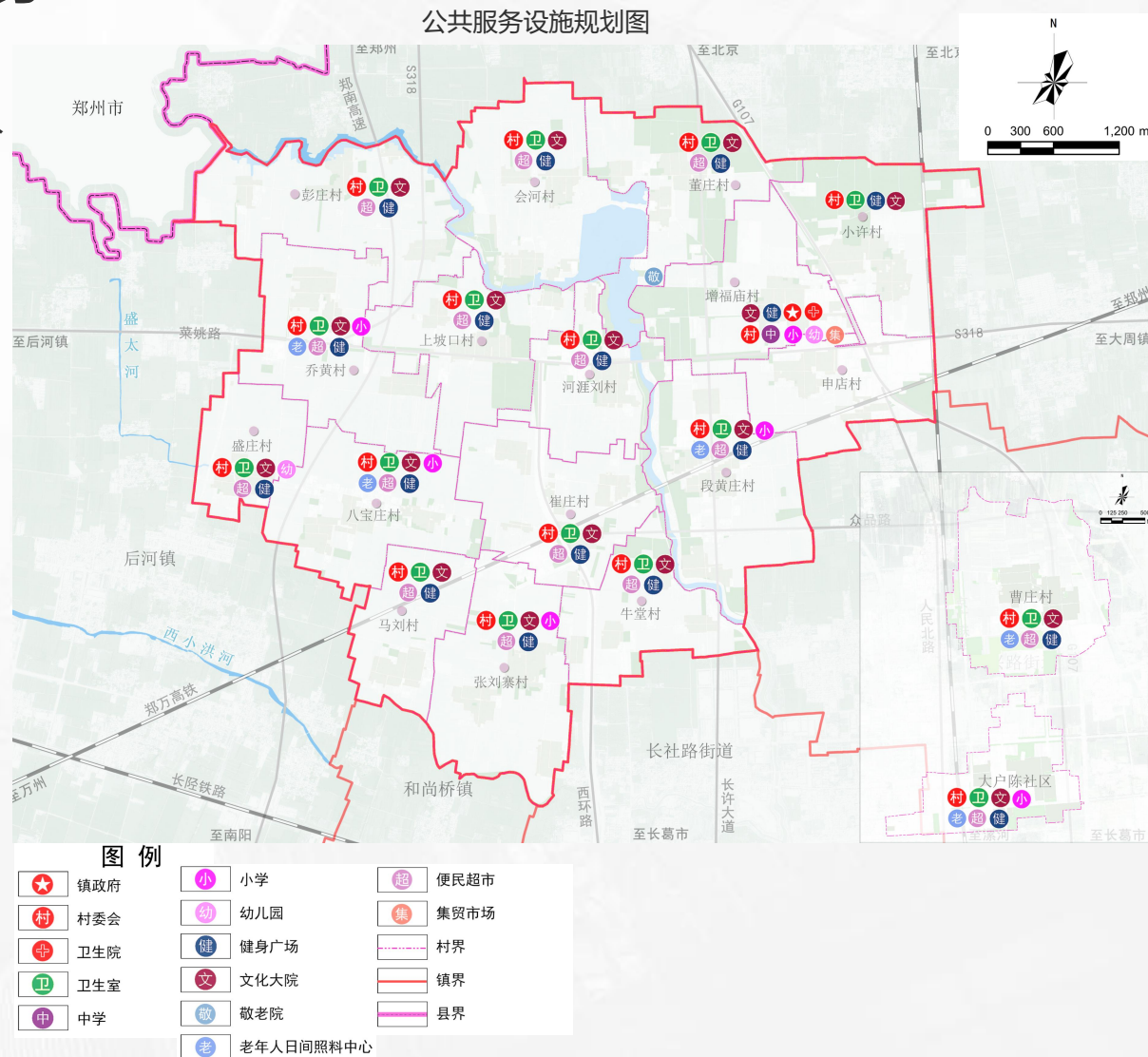
在农村交通道路短板问题上，打通断头路，延伸自然村道路通达度，达到较完善的路网结构。



公共服务设施

◆ 统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，提升居民生活品质

- 统筹城乡发展，以教育、医疗、养老、文化、体育为核心，全面推进乡村公共服务的软硬件提升，促进城乡公共资源的均衡配置，实现基本公共服务设施均等化。
- 同时规划重点完善其余乡村社区生活圈设施，以中心村为基点，布置综合服务设施，其他村庄布置必要的基层设施。



市政基础设施

- ◆ 按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施镇域集中供水，采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道

□ 供水工程规划

- 规划保留现状水厂，完善镇域供水管网，实施镇域集中供水；增加部分村庄入户管线，提高村民自来水使用率。

□ 排水工程规划

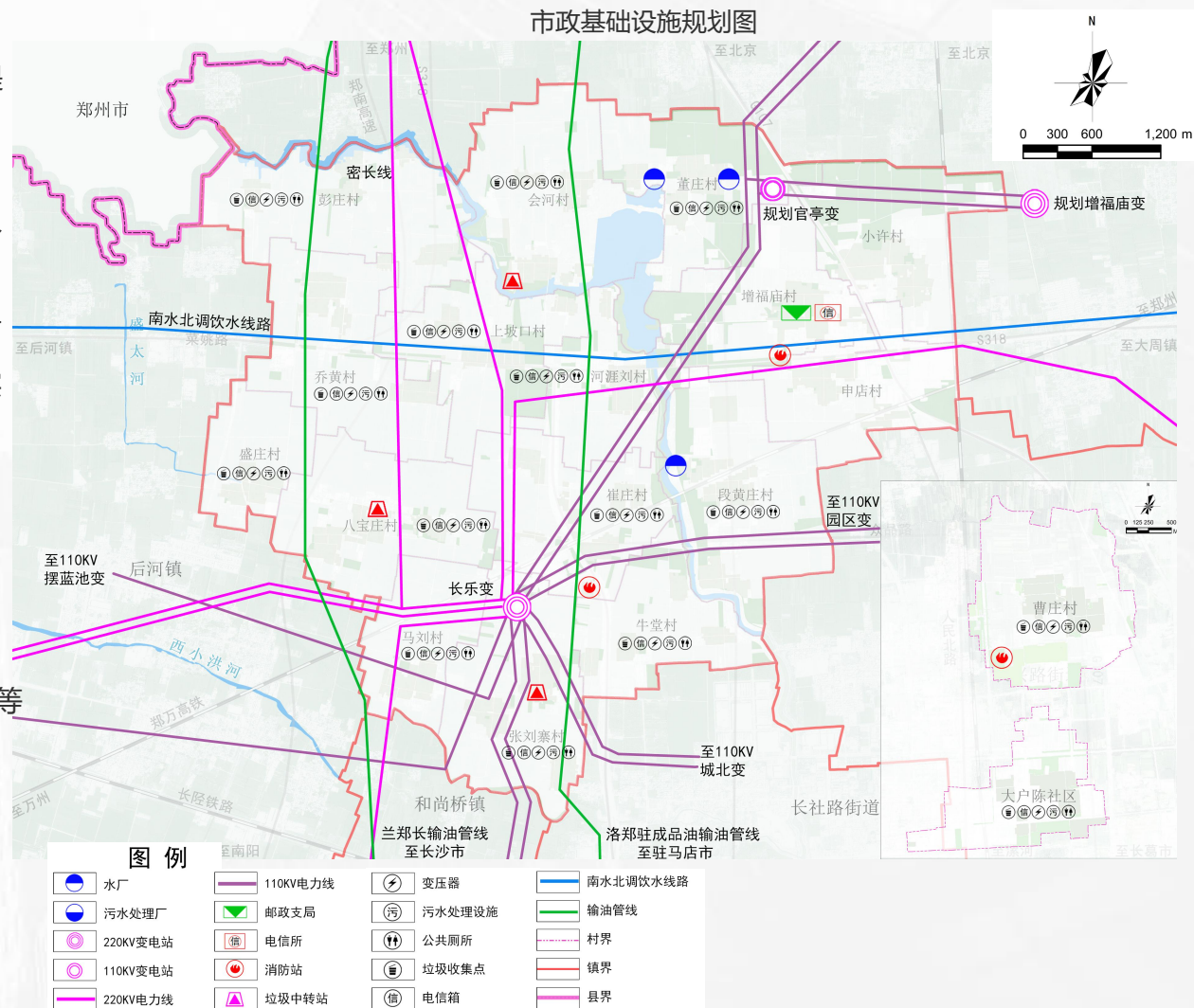
- 科学规划镇村污水处理设施：规划新建镇域污水处理厂，并在各村增设污水处理设施，合理利用现状已有排水沟渠，采取盖板形式，污水经处理后排入农田灌溉。
- 根据地形特点规划雨水系统布置，雨水沟沿主要道路布置，采取多出口方式排入河道。雨水管网的布置根据分散和直捷的原则，密切结合地形，就近将雨水排入水体。规划结合实际情况，建议雨水排水系统建设以排水渠加盖板形式为主。

□ 环卫工程规划

- 保留增福镇垃圾转运站并配建再生资源回收站，其他村设垃圾分类收集点；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株，畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。

□ 电力电信工程规划

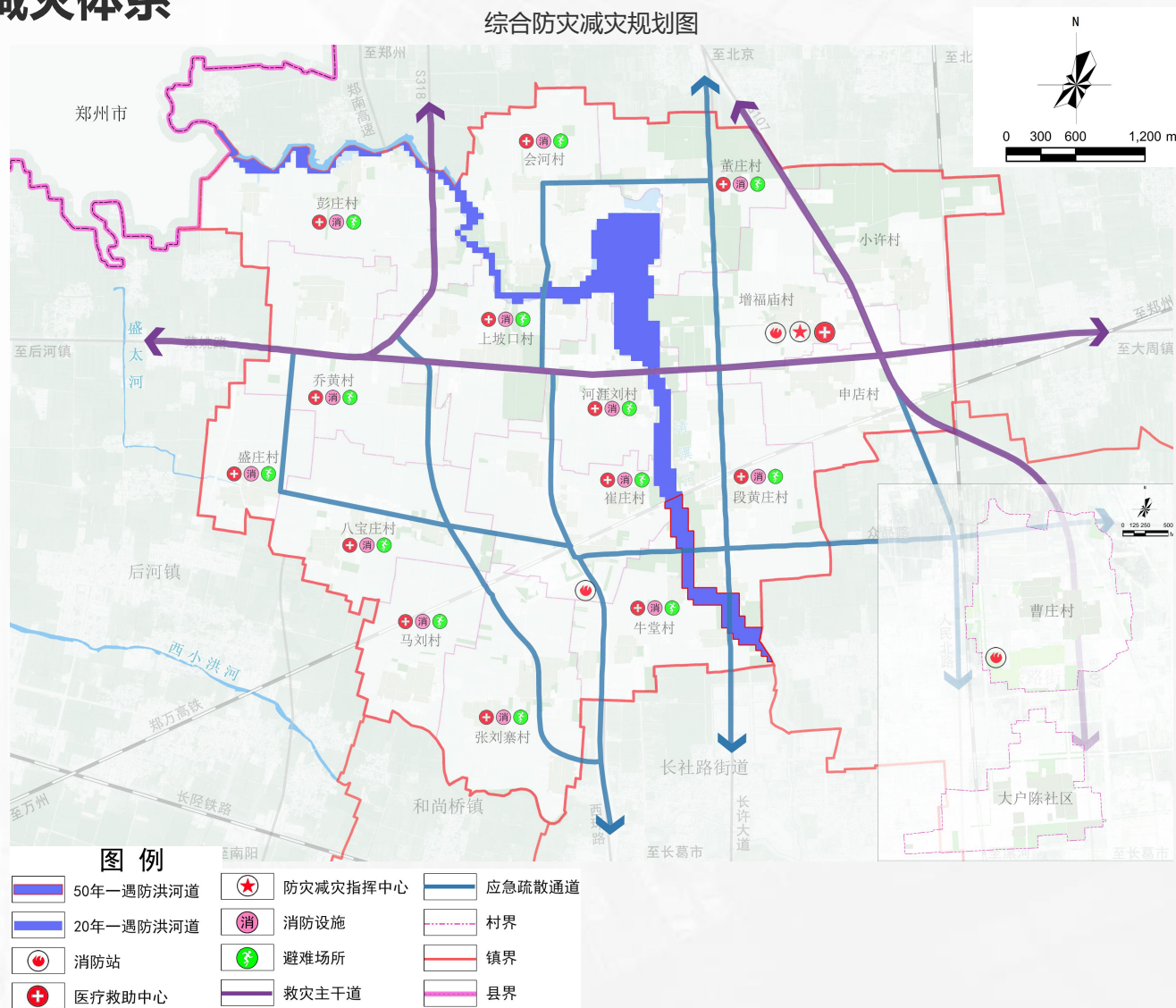
- 规划保留现状变电站和电信设施，补齐镇村10kV变压器、通信基站、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板



综合防灾减灾

◆ 预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系

- 规划对全域地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。
- 合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离。
- 增福镇属于地震烈度7度区域，规划一般建筑物按7度设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按8度抗震设防。
- 清潩河按20年一遇的洪水标准设防，其中流经崔庄村、段黄庄村、牛堂村部分（即长葛市中心城区范围内）按50年一遇标准设防。
- 镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开做空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。
- 规划形成以镇区消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络。
- 规划建立健全区域协同部门联动的救灾机制。



历史文化保护

◆ 梳理增福镇历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求

□ 增福镇历史文化保护概况

增福镇域内**国家级文物保护单位1处**：十二连城遗址；**市级文物保护单位1处**：胡氏节孝坊；**县文物保护单位2处**：增福水塔、会河三官庙。

□ 增福镇历史文化保护管控要求

历史文化资源类型	管控要求
遗址遗迹	以保护和修缮为主；根据文物保护条件进行后期活化利用



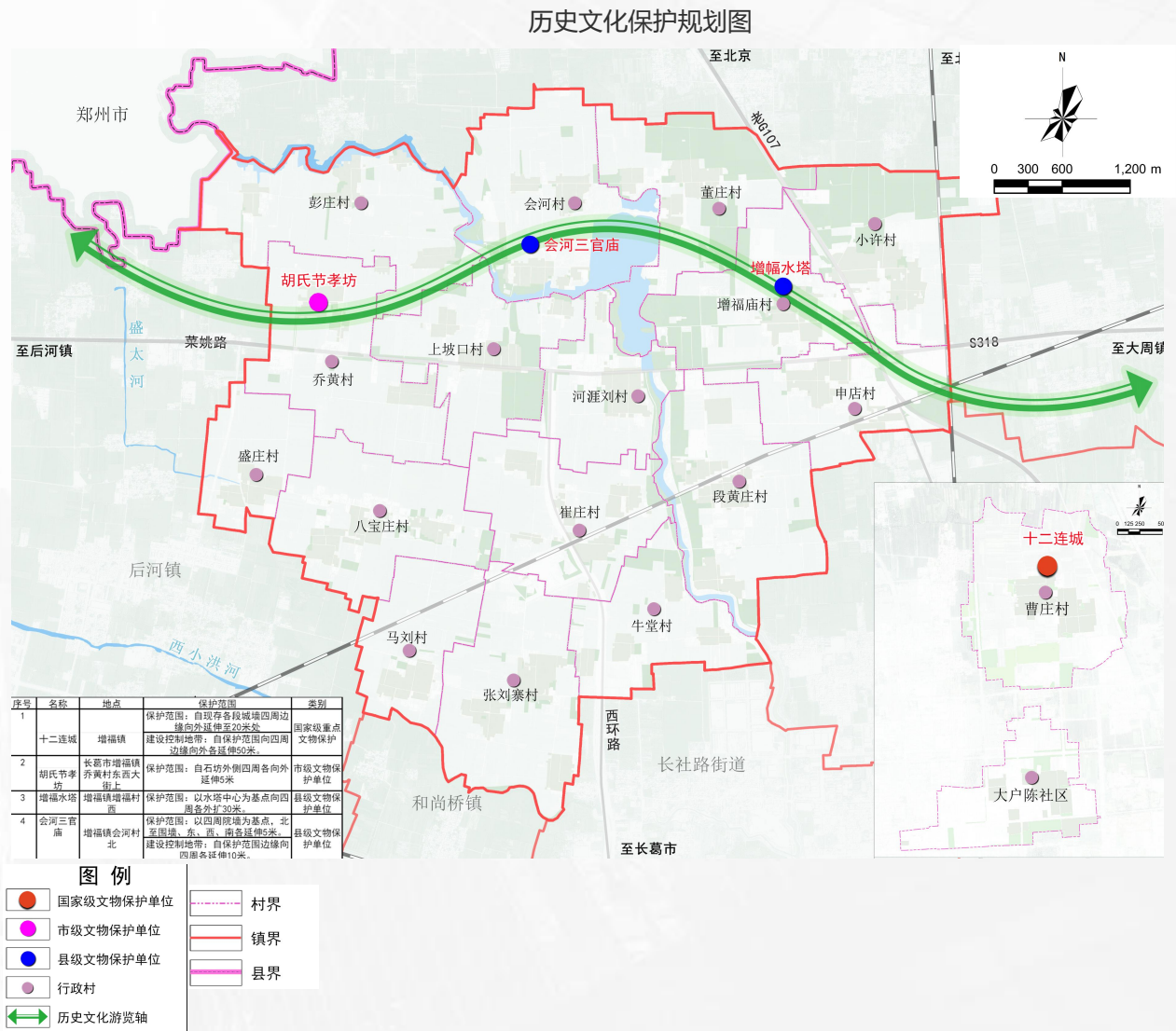
增福水塔



胡氏节孝坊



会河三官庙



村庄布局

08

- 村庄布点规划引导
- 构建城乡生活圈

村庄布点规划引导

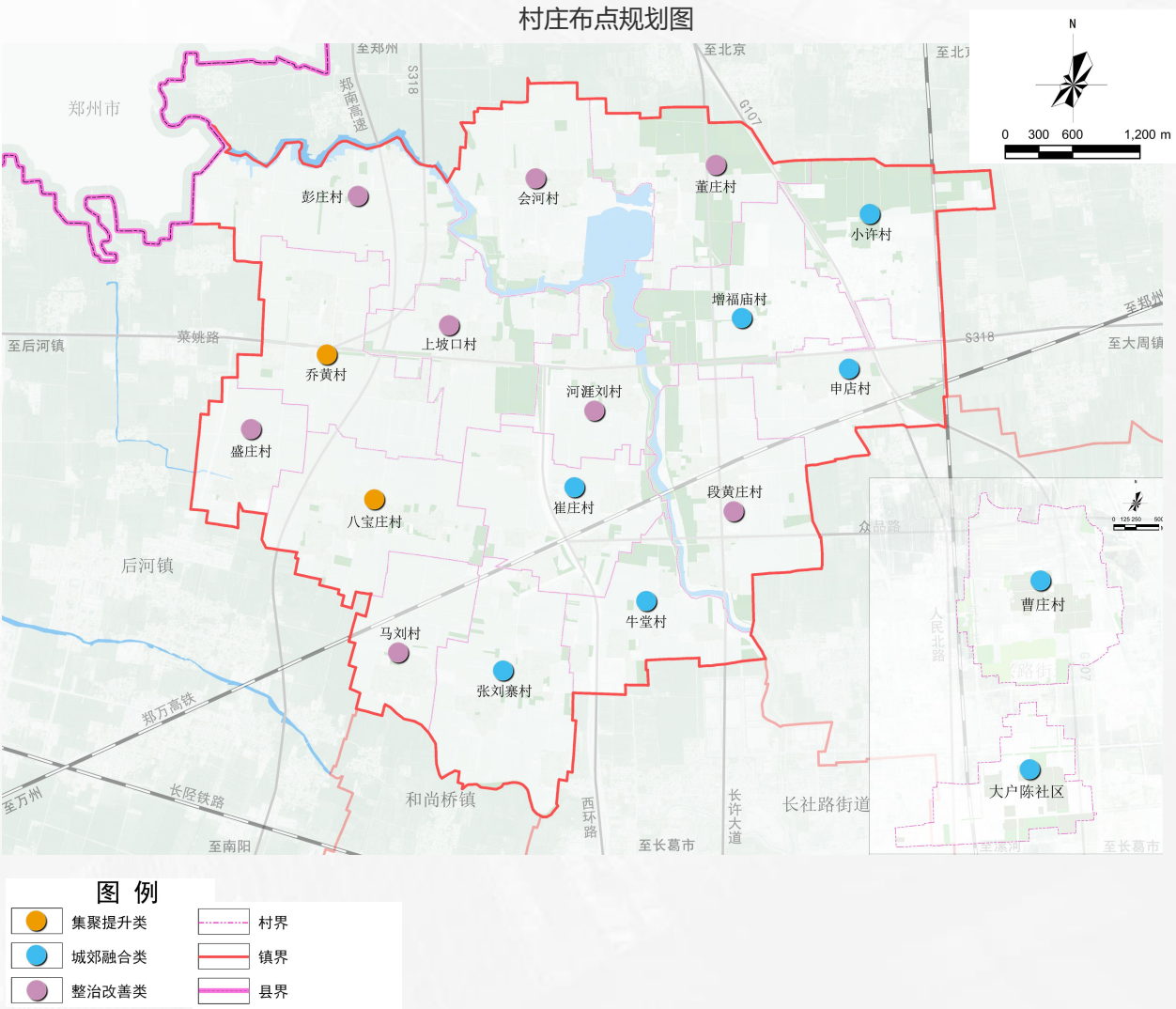
◆ 落实上位规划确定的村庄分类，按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”原则

➢ 构建城镇生活圈和乡村生活圈

- 增福镇结合乡村资源禀赋与发展基础，共划分城郊融合类、集聚提升类、整治改善类三类村庄类型引导乡村差异化发展。
- 规划城郊融合类村庄8个，集聚提升类2个，整治改善类村庄8个。

➢ 村庄类型划分一览表

类型	村庄名称	数量
集聚提升	乔黄村、八宝庄村	2
城郊融合	小许村、增福庙村、申店村、崔庄村、牛堂村、张刘寨村、曹庄村、大户陈社区	8
整治改善	盛庄村、彭庄村、上坡口村、会河村、董庄村、河涯刘村、马刘村、段黄庄村	8
总计		18



构建城乡生活圈

◆ 构建城乡生活圈：构建城镇级-乡村级二级生活圈，提供均衡合理的公共服务

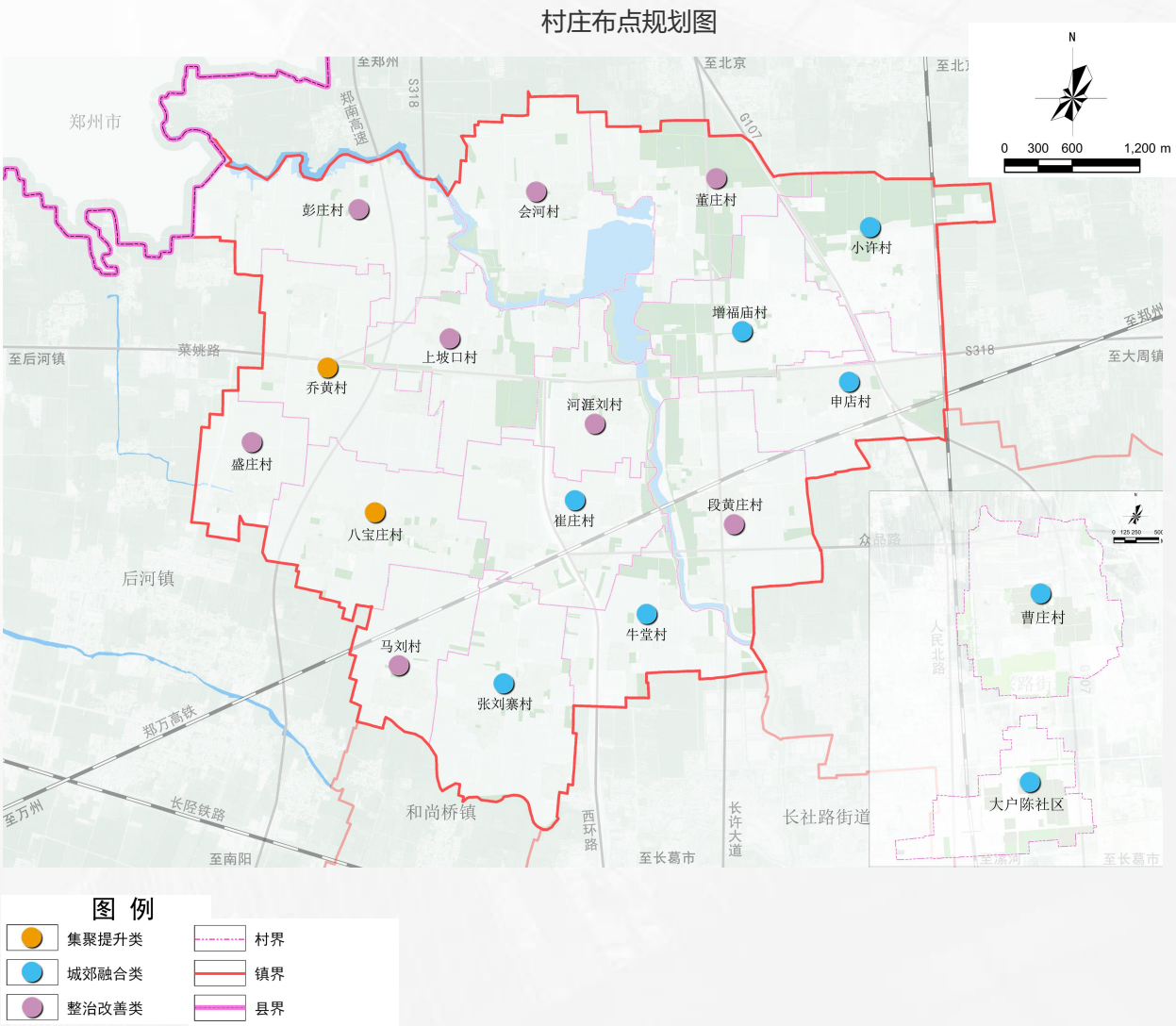
■ 城镇级生活圈

- 围绕镇政府驻地构建 1 个城镇级生活圈。统筹布局满足城乡居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是增福镇公共服务的引领载体，以中小型的服务聚点为依托，强化综合服务能力，加强设施与周边村庄的共建共享，着重承载对小许村、申店村、董庄村、段黄庄村的公共服务。

■ 乡村级生活圈

- 围绕乔黄村、八宝庄村、崔庄村构建3个乡村生活圈。
- 以15分钟慢行交通距离为服务半径，主要满足乡村居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定 人口支撑的设施，提升公共服务均等供给水平。

单元划分	生活圈单元	单元中心	服务范围
城镇生活圈	镇政府驻地服务单元	镇政府驻地	镇域及小许村、申店村、董庄村、段黄庄村
乡村生活圈	乔黄村服务单元	乔黄村	会河村、彭庄村、上坡口村
	八宝庄村服务单元	八宝庄村	盛庄村、马刘村
	崔庄村服务单元	崔庄村	河涯刘村、牛堂村、张刘寨村



镇政府驻地规划

09

- 用地布局规划
- 国土空间规划分区

用地布局规划

◆ 城镇空间布局结构：综合城镇开发边界、产业和交通联系、以及地籍等因素，优化空间布局结构

①守住底线 严守开发边界

以上级下发的城镇开发边界为底线约束，在开发边界内进行用地现状的分析梳理，并优化用地结构

②依据现状 明确优化目标

依据现状用地分析情况，综合政策要求、经济社会发展、交通联系等因素，明确优化目标

③确定结构 明确功能分区

确定镇区空间结构，明确五大分区主导功能

空间结构

形成“一心两轴、五区多点”的功能结构。

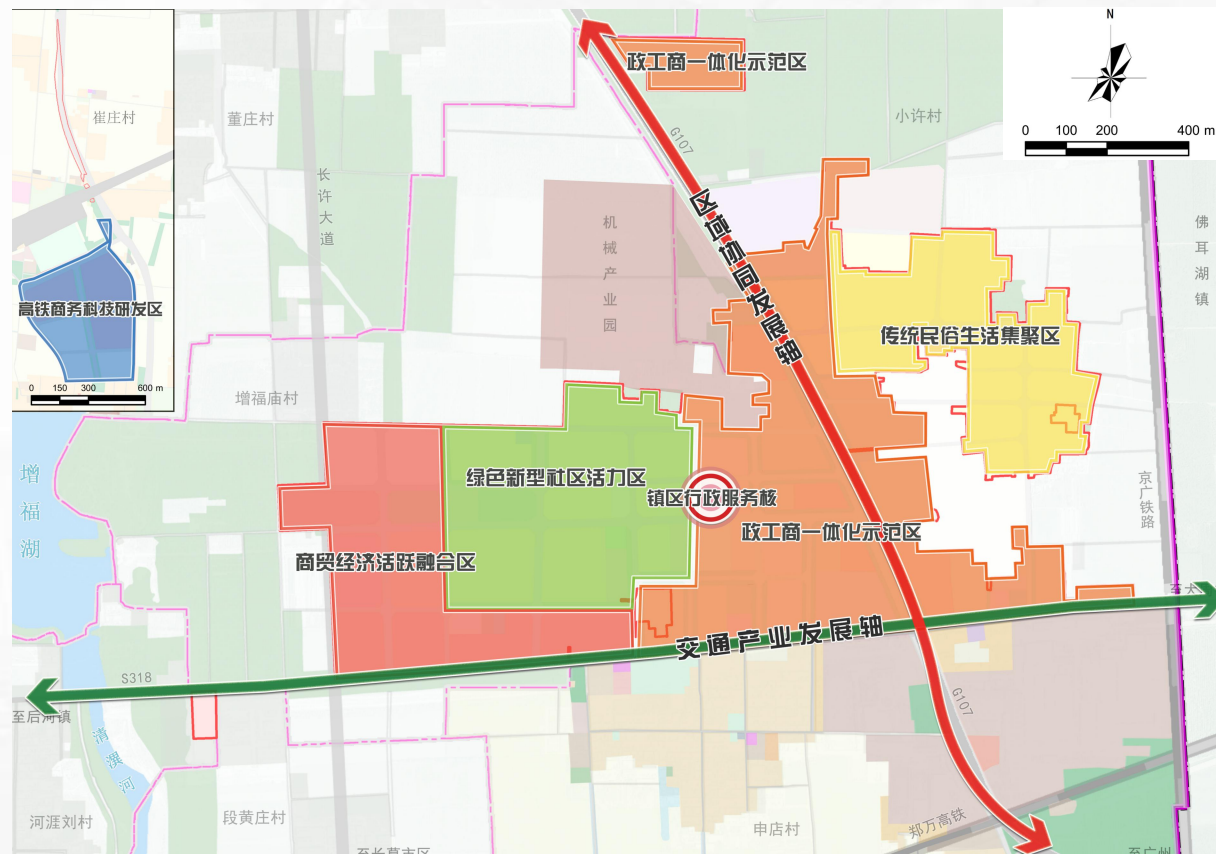
“一心”：镇区行政服务核心；

“两轴”：沿G108的南北向区域协同发展轴、沿S318的东西向交通产业发展轴；

“五区”：商贸经济活跃融合区、传统民俗生活集聚区、绿色新型设施活力区、政工商一体化示范区、高铁商务科技研发区；

“多点”：新兴产业、商业服务业等空间节点以及商超、教育设施、社区医院、体育馆、指挥中心、交流空间等空间发展基点。

镇区空间结构规划图



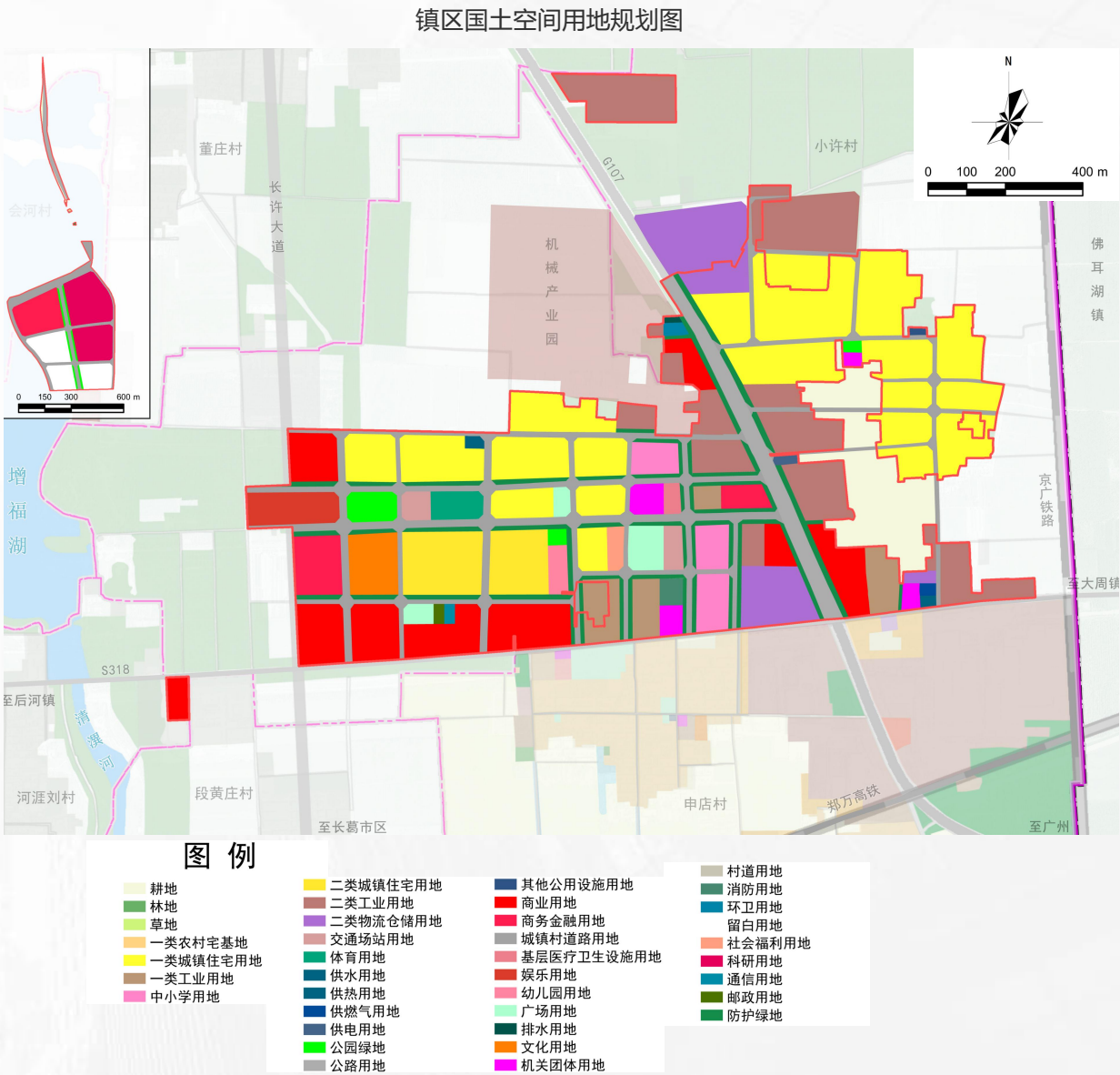
图例



用地布局规划

◆ 优化用地布局：完善设施配套、优化用地布局

- 规划城镇人口与建设用地规模（居住、绿地与开敞空间、特殊用地、留白用地、商业、公服等用地）。
- 最基本的路网提升，基本维持现状用地，规划修正不合理用地
- 尽量保证现状村庄用地不变的前提下，满足生活需求的文化、体育、医疗、公园等公共服务设施和商业用地



国土空间规划分区

◆ 明确规划分区：强化集中建设区功能分区

□ 增福镇镇区位于城镇开发边界内，为城镇集中建设区。

根据乡镇导则要求，增福镇镇区国土空间规划分区涉及有综合服务区、绿地休闲区、居住生活区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、交通枢纽区、战略预留区。

综合服务区： 以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区。

绿地休闲区： 以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。

居住生活区： 以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

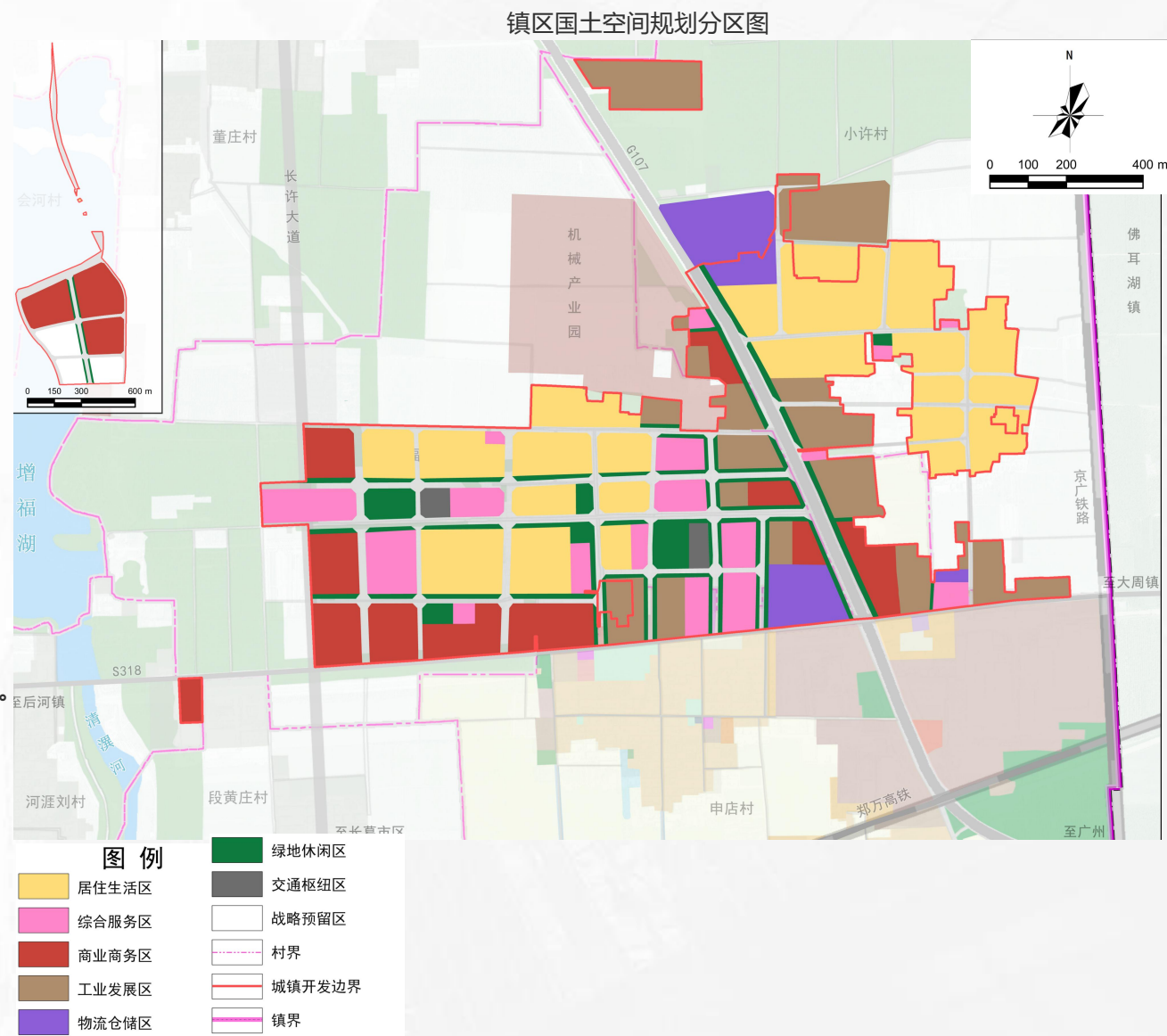
商业商务区： 以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

工业发展区： 以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

物流仓储区： 以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。

战略预留区： 在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。

交通枢纽区： 以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。



规划传导

10

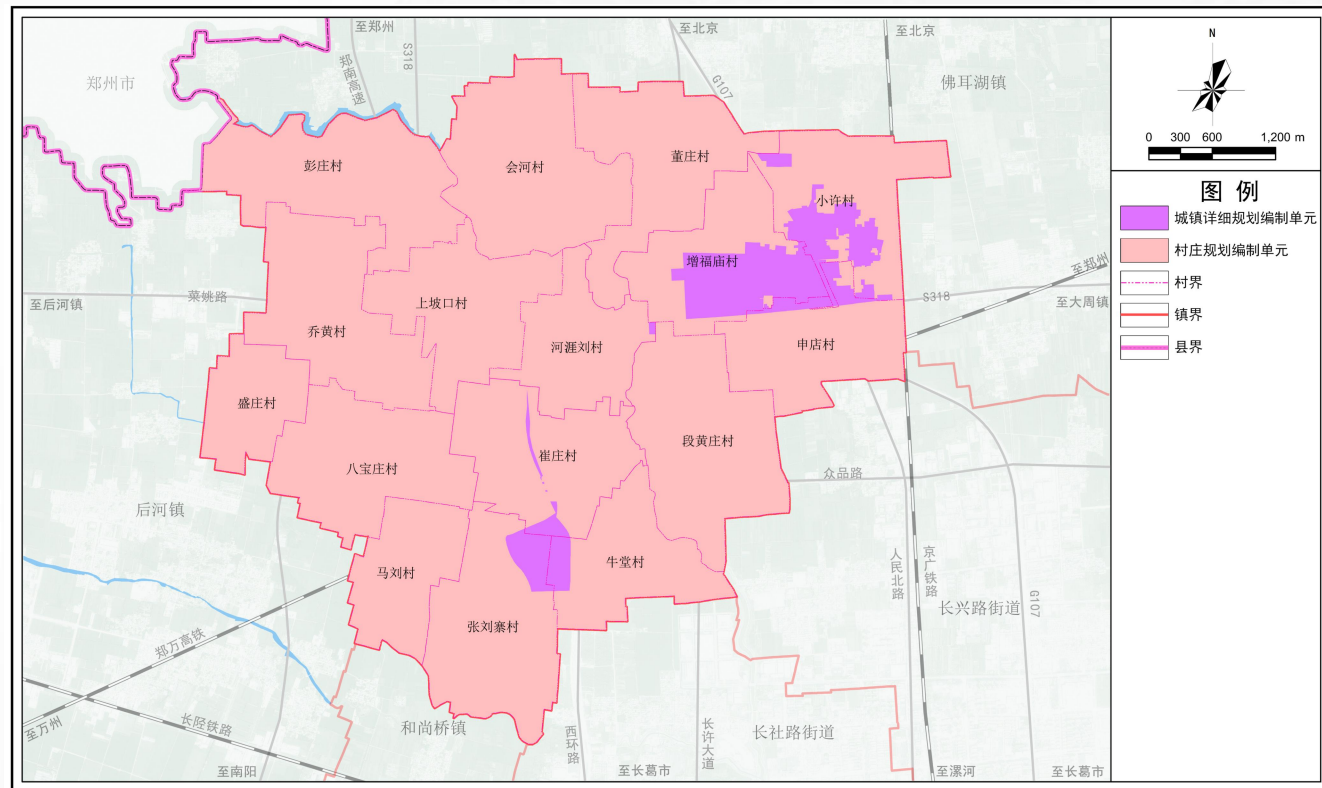
- 详细规划编制单元
- 通则式村庄规划管理规定

详细规划编制单元

◆ 编制单元：分为城镇详细规划编制单元和村庄规划编制单元

- 城镇详细规划编制单元：在城镇开发边界内，**将镇政府驻地划定为1个详规单元，将高铁商务区划定为1个详规单元**。通过详规单元的建设引导，重点传导总体规划的管控要求，明确功能定位、规模引导、空间布局、支撑体系、重要控制线、产业发展、景观风貌等方面的内容。
- 村庄规划编制单元：在城镇开发边界外的乡村地区，根据不同的村庄类型和发展需要，因地制宜编制村庄规划作为详细规划。**规划以村庄行政区为基础划分16个村庄编制单元。**
- 实用性村庄规划按照《河南省实用性村庄规划编制导则》要求进行编制。通则式村庄规划的按照《“通则式”村庄规划编制导则》（试行）进行编制。

详细规划编制单元划分图



通则式村庄规划管理规定

- 底线和指标约束

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界以及其他其他控制线。

- 管控规则

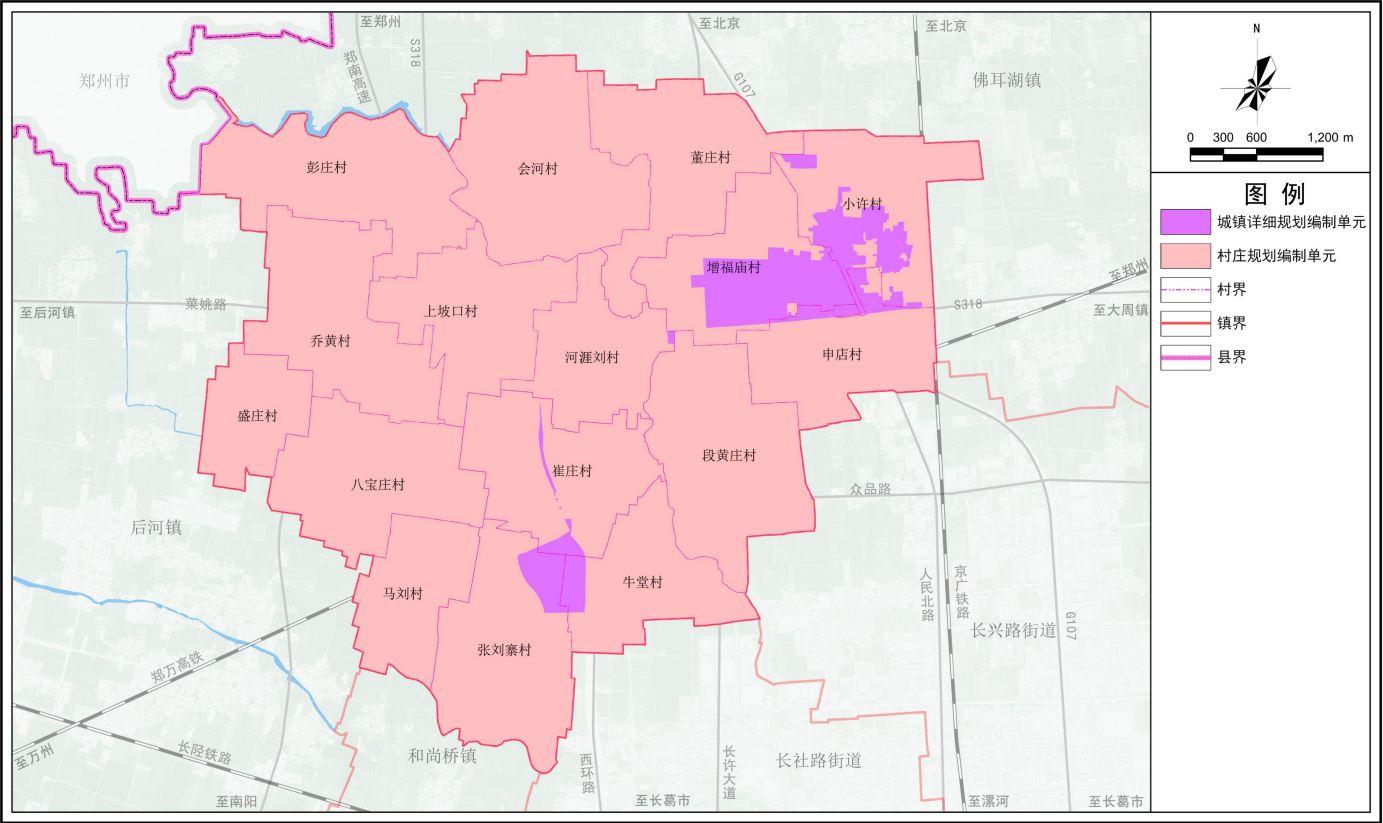
从选址要求、村民住房、基础设施（供水、污水、环卫）、公共服务设施、乡村产业用地、环境整治等方面提出相应的管控要求。

管理规定适用于长葛市增福镇暂不编制村庄规划的村庄。符合建设条件的村民住房、基础设施、公共服务设施、乡村产业等各类项目的规划管理，可依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

编制“通则式村庄规划管理规定”村庄一览表

村庄名称	个数
增福庙村、小许村、申店村、崔庄村、牛堂村、张刘寨村、八宝庄村、上坡口村、彭庄村、盛庄村、马刘村	11

详细规划编制单元划分图



规划实施与保障

11

- 实施保障
- 重点建设项目安排

实施保障

◆ 完善规划体系

- 结合乡镇实际，提出乡镇重点区域详细规划、村庄规划的编制建议、计划及时序，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。

◆ 制定实施计划

- 衔接上位规划，对近期国土空间开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程项目，制定重点项目表。

◆ 积极引导公众参与

- 充分利用各种媒介向社会公布和宣传 乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

◆ 强化规划实施保障

- 明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出规划实施保障措施。

◆ 健全监督问责机制

- 强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。

重点建设项目安排

◆ 衔接十四五规划、十五五规划、市县规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程和项目，制定近期重点项目表。

近期重点项目表

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
1.生态修复	河流水系整治修复	-	2021-2025	-	镇域	整治河道4.3公里，坑塘整治修复；修复沟渠。
	植被恢复修复工程	-	2021-2025	-	镇域	低效林地植被修复
2.土地整治	农用地整理	-	2021-2025	-	镇域	-
	建设用地整理	-	2021-2025	-	镇域	-
3.产业发展类	长葛市增福高端机械制造产业园项目	新建	2021-2035	-	增福庙村、小许村、董庄村	长葛市重要的制造业产业基地，是集机械制造、机械配件加工、整机组装、销售交易、租赁等服务为一体的现代化专业园区
	小许村、段黄庄村、增福庙村4个标准化车间建设项目	新建	2021-2035	-	小许村、段黄庄村、增福庙村	机械厂标准化厂房建设项目
	河南省第二批康养旅游示范村（段黄庄村）建设项目	新建	2021-2035	-	段黄庄村	示范村旅游基础设施改造提升等康养文旅产业融合建设项目
	长葛市会河村林享康养旅游乡村振兴建设项目	新建	2021-2035	-	会河村	休闲农业及农产品电商展销物流交易中心等农业观光旅游建设等项目。
4.基础设施类	供水设施	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	公厕一处	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	污水处理设施	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	垃圾转运站	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	停车场	新建	2021-2025	-	镇区	-
	客运站	新建	2021-2025	-	镇区	-
6.公共服务设施类	体育场馆	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	文化活动中心	新建	2021-2025	-	镇区	服务镇区及周边村
	社会福利院	新建	2021-2025	-	镇区	-