



长葛市**佛耳湖镇**国土空间总体规划（2021-2035年）

征求公众意见稿

佛耳湖镇人民政府

2025年09月

注：本版本为规划初步成果公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

CONTENTS

- 01 总则
- 02 基础研究
- 03 发展定位与目标
- 04 底线约束
- 05 国土空间格局
- 06 村庄分类和布局
- 07 支撑保障体系
- 08 镇区规划
- 09 生态修复与土地综合整治
- 10 规划传导与实施

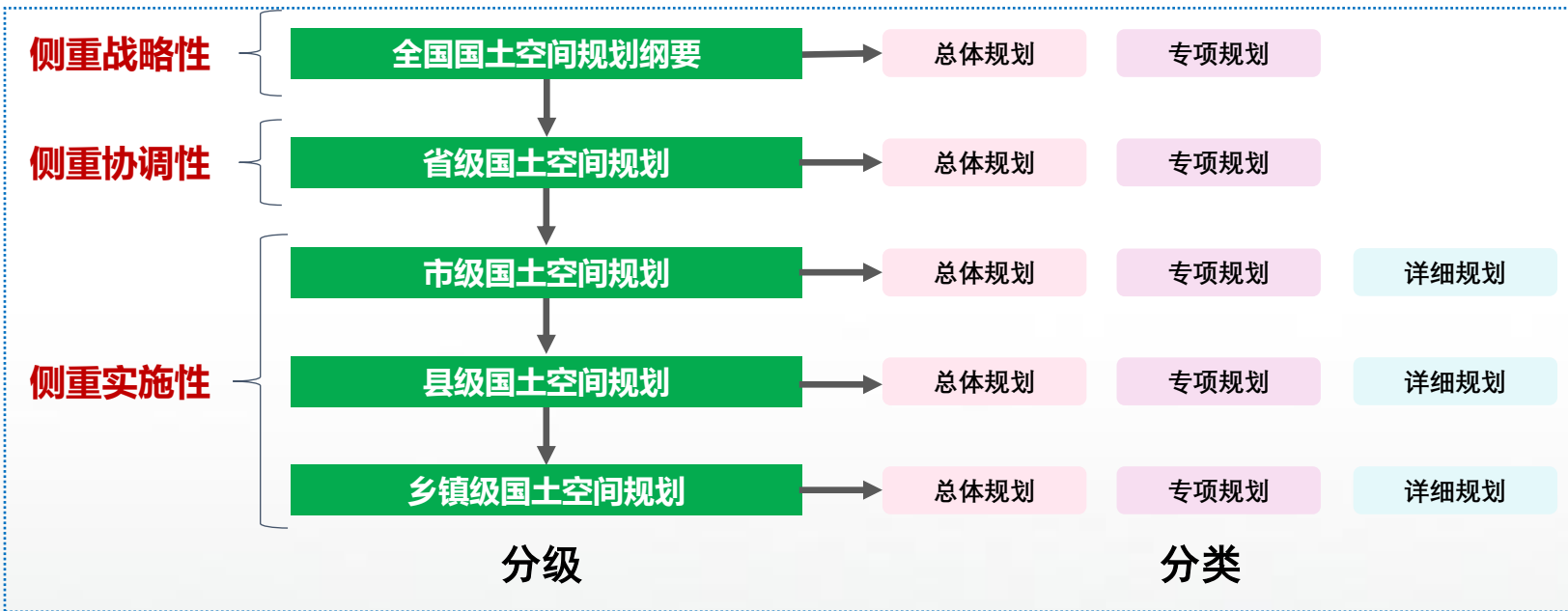
01 总则

- 项目背景
- 编制原则
- 规划期限与范围

● 国家层面

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

- 意见指出：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。
- 明确提出“**五级三类四体系**”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对**上级**空间规划要求的**细化落实**，是对**本行政区域**开发保护作出的**具体安排**，侧重实施性。



乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

● 省级层面：加快建立全省国土空间规划体系并监督实施，整体谋划新时代河南国土空间开发保护格局

2020年04月11日，省委省政府印发《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（豫发〔2020〕6号），**建立覆盖省、市、县、乡镇4级，包含总体规划、详细规划、相关专项规划3类规划的国土空间规划体系，指出要因地制宜的编制乡镇国土空间规划。**

2020年06月04日，省委省政府印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见》（厅字〔2019〕48号）提出：严格按照要求在各级国土空间规划中划定三条控制线、**省级国土空间总体规划全面统筹三条控制线、市县国土空间总体规划科学划定三条控制线、乡镇国土空间规划和村庄规划严格落实三条控制线**、将三条控制线纳入全省国土空间规划“一张图”。

2021年9月，河南省自然资源厅办公室《关于加快推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》提出，**要切实加快乡镇国土空间规划编制，加强与市县国土空间规划的统筹协调。强化对乡镇国土空间规划的质量管控，编制好乡镇国土空间规划对建立全省实用、管用、好用的国土空间规划“一张图”，推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略、引领乡村建设行动等具有重要意义。**



乡镇国土空间总体规划是对上级国土空间规划的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，是下阶段编制详细规划的依据。

编制原则

底线约束，节约集约

落实市县规划划定的“三区三线”，严守生态底线，控制建设用地增量，提高土地利用效率。

以人为本，注重品质

以居民需求为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。

城乡融合，绿色发展

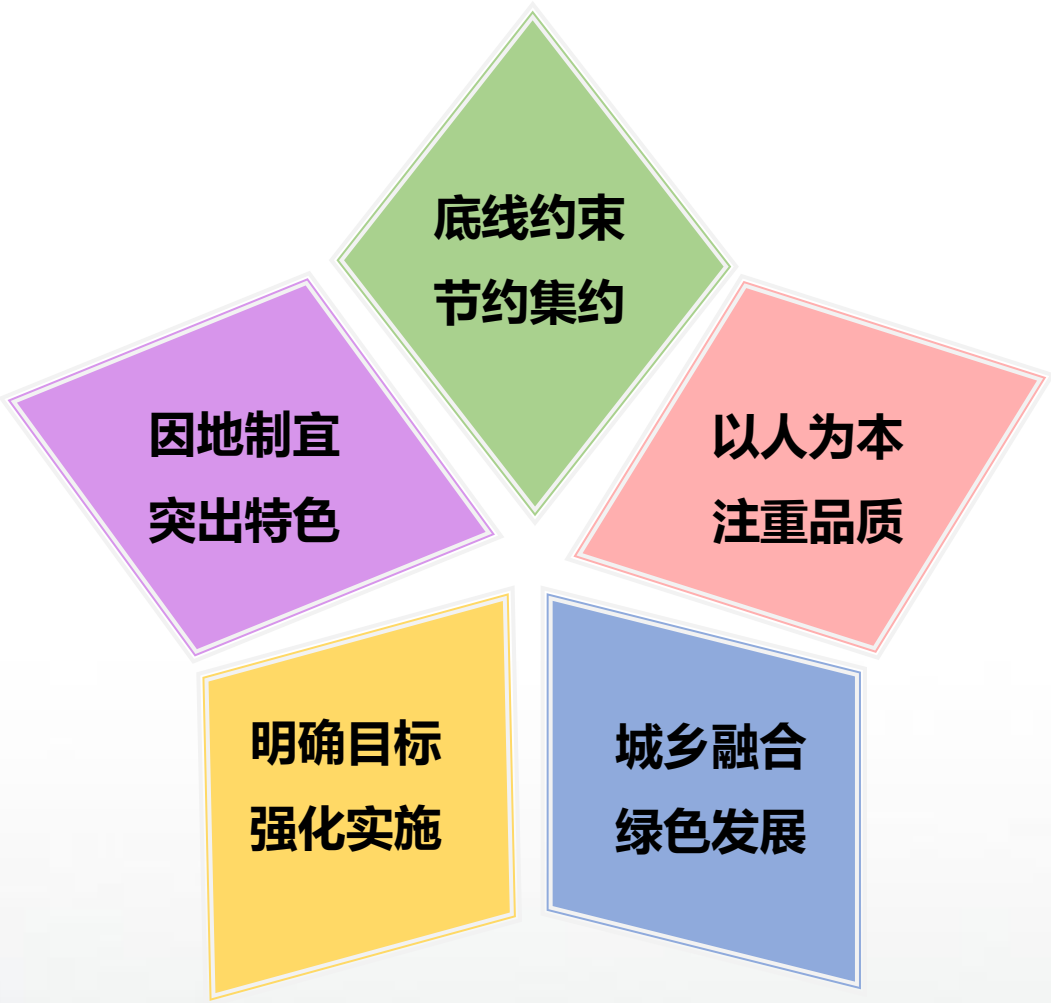
坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。

因地制宜，突出特色

结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

明确目标，强化实施

结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。



◆ 规划期限

规划期限为2021-2035年。

其中，基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

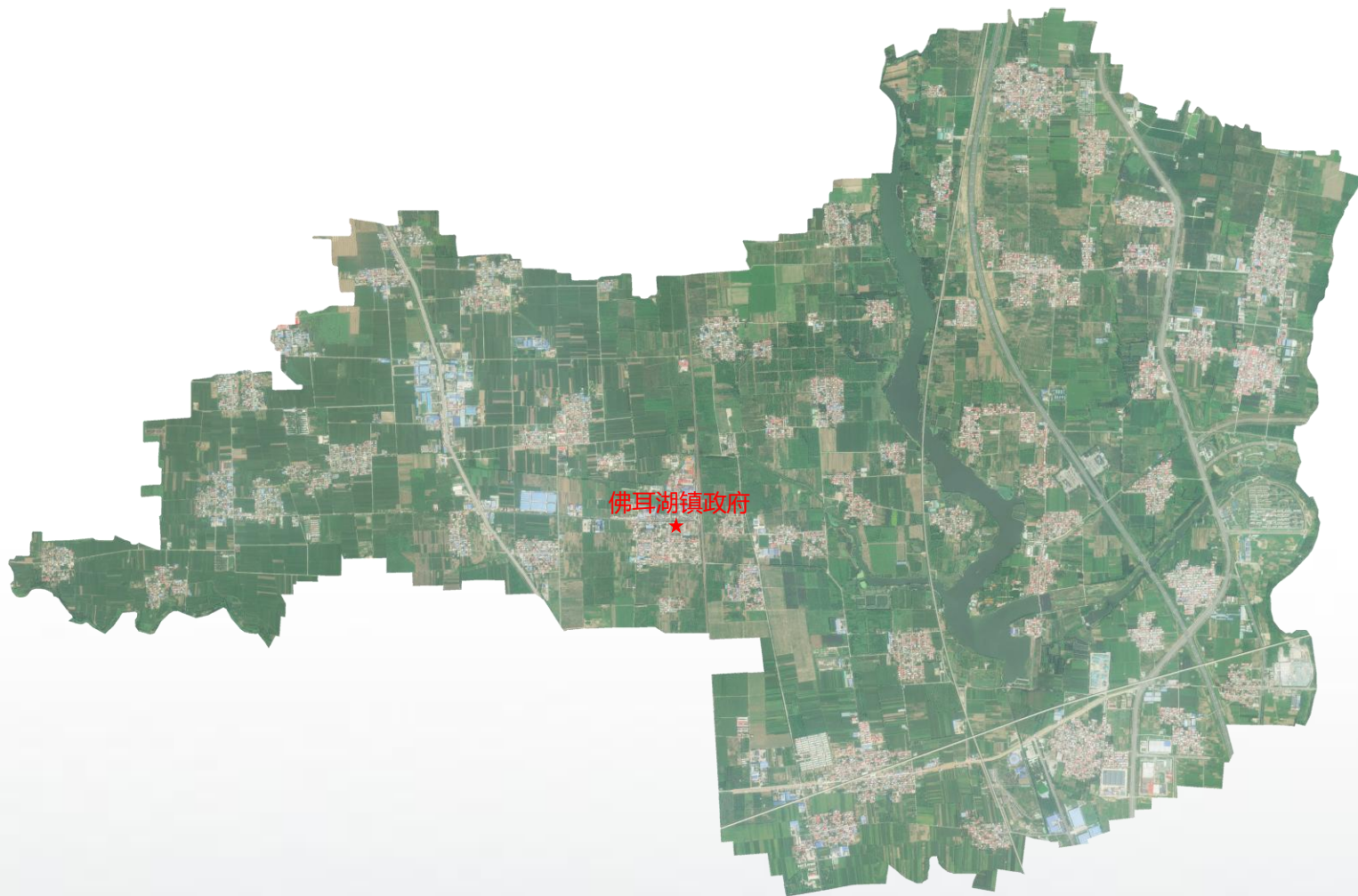
◆ 规划范围、层次

本次规划包含**两个**层次：镇域和镇区（镇政府驻地）。

镇域规划范围：佛耳湖镇行政辖区的全部国土空间，下辖25个行政村，面积**58.37平方公里**；

镇区规划范围：涉及柳树庙村和官亭村2个行政村，北至小河湾，南至长盛大道，面积**0.75平方公里**，其中城镇开发边界面积为**0.61平方公里**。

佛耳湖镇国土空间约58.37平方公里



02 基础研究

- 区位分析
- 基本概况
- 统一底图底数
- 现行规划评估
- 现状小结

区位分析

交通区位：境内交通便捷，临近高铁高速，交通便利

国家交通大动脉从佛耳湖镇穿过，对区域发展影响巨大。

高铁方面：郑万高铁、京广高铁从该区域穿过。

高速公路：京港澳高速。

公路方面：G107钟繇大道，华夏大道（S225）菜姚公路（S318）。

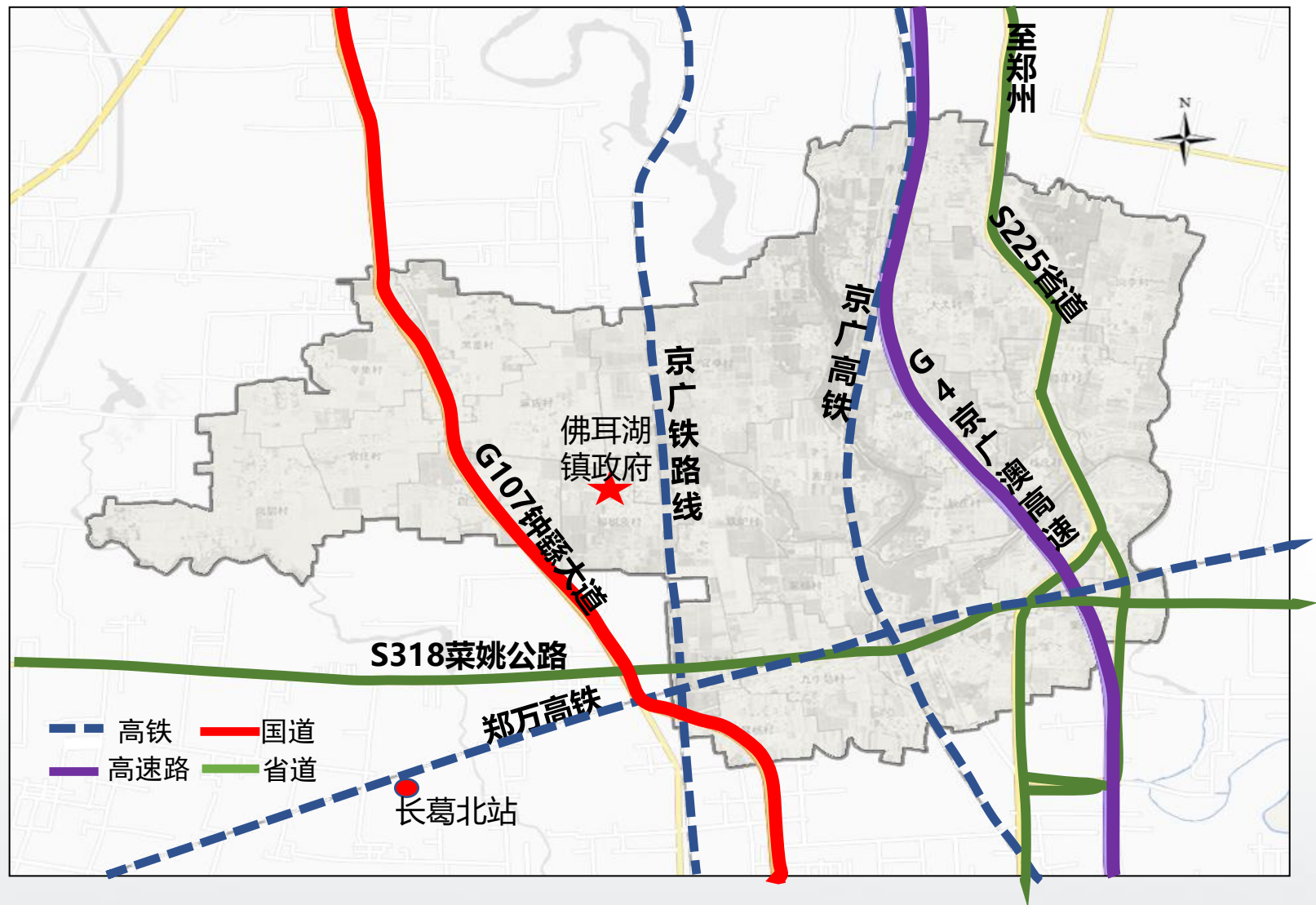
其他道路：华夏大道连接郑州和许昌。向南连接魏武大道，通向长葛市区，向北连接现状四港联动大道，通向港区。

紧邻长葛市区

15分钟 新郑市区可达

20分钟 许昌市可达

40分钟 郑州市可达



资源现状：水林田草村融为一体的生态格局资源

水资源

佛耳湖镇**水资源丰富**，河渠均布，大小河渠交汇，境内主要有**佛尔岗水库、双泊河、清溪河、小河湾，东小河**等，不仅形成了一个“自然灌溉”系统，而且形成了美好的自然风光。

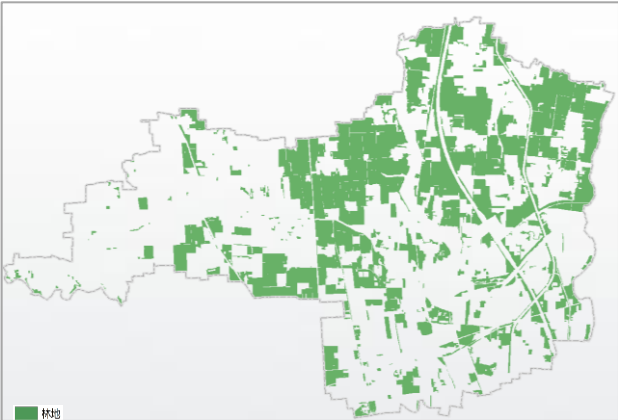
水资源分布



林地资源

现状林地主要分布在**双泊河两岸、铁路、高速**两侧，现状林地面积为1884.99公顷，占国土面积的32.29%。

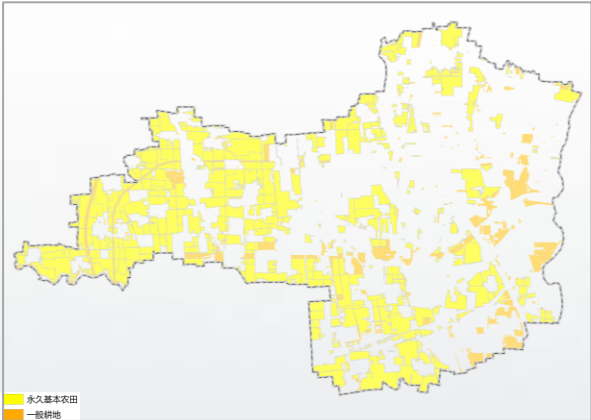
林地资源分布



耕地资源

耕地资源占镇域的**34.62%**，佛耳湖镇耕地**2021.12公顷**。基本农田保护面积**1888.68公顷**，实现了辖区内耕地占用和补给基本平衡的指标。

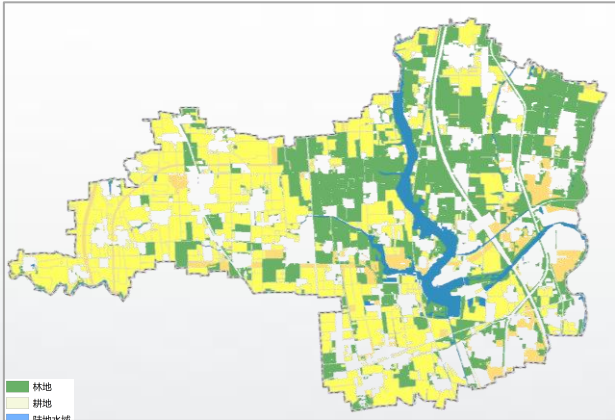
耕地资源分布



生态资源

生态资源丰富，以**林地**为主。其中陆地水域**298.23公顷**，耕地**2021.12公顷**，林地面积约**1884.99公顷**。

生态资源分布



人口情况：人口外流、老龄化现象突出

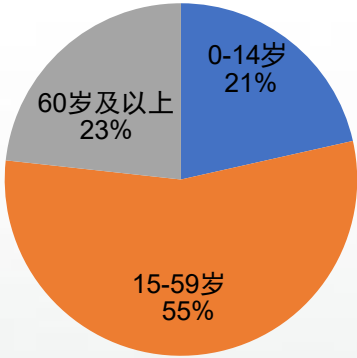
截至到2020年末，佛耳湖镇**户籍总人口为52815人，户籍户口14020户。**

2020年末常住人口为 37290人，其中城镇人口为5164人，占总人口的14%，乡村人口为32126人， 占总人口的86%。常住人口常年低于户籍人口，净流出约1.55万人， 人口外流较多。

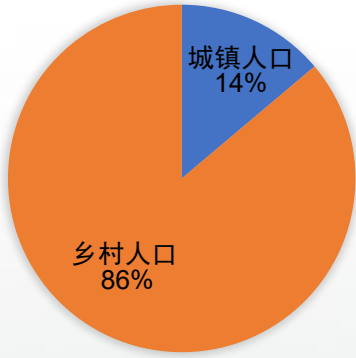
主要流出原因为农民外出打工。

按照年龄结构划分， 14岁以下人口占总人口比重21%， 15-59岁人口占总人口比重55%， 60岁及以上人口占总人口比重23%。总的来说，佛耳湖镇人口已经步入到老龄化社会阶段，60岁 以上人口比重超过人口老龄化的国际标准参考值（10%）。

2020年末全镇常驻人口数及构成		
指标	年末数（人）	比重（%）
全镇年末常驻总人口	37290	100%
其中：城镇	5164	14%
乡村	32126	86%
其中：男性	19359	52%
女性	17931	48%
其中：0-14岁	8013	21%
15-59岁	20601	55%
60岁及以上	8676	23%



常驻人口年龄结构图



城镇人口分布图

产业情况：农业生产基础良好

□ 农业

主要盛产小麦、玉米、探索发展草莓种植、花卉种植、反季蔬菜种植。

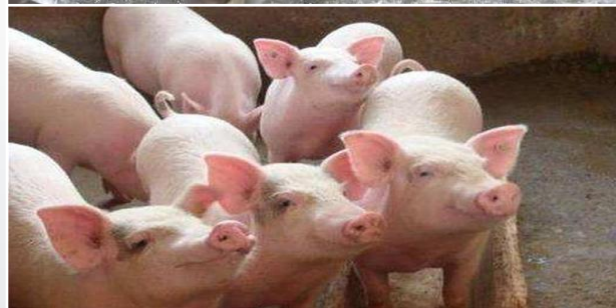
2020年农作物播种面积8687公顷，其中小麦播种3375公顷，玉米播种3454公顷，蔬菜935公顷。农业产值27000万元。

□ 渔业

2020渔业产值1100万元，主要品种：**鲢鱼、草鱼、花鲢鱼、花白鲢**。养殖方式：散养、人工、网箱等。

□ 畜牧业

至2021年，佛耳湖镇有规模**养猪场兴旺牧业、金润牧业、富佳农牧等10家**，鸡场2家，羊场2家，2021年出栏生猪35676头，鸡301986只，羊5343只，牛158只。



工业概况：基础良好。

佛耳湖镇工业形成以**建筑机械、卫生陶瓷、建筑材料、蜂产品为主**的产业支柱。一直支撑全镇经济发展。

蜂机具加工产品有蜂箱、摇蜜机、榨蜡机、熏烟器、巢础、蜂衣帽、瓶具、脱粉器等，产品畅销全国，还出口到韩国、法国、非洲、美国等国家。

有规模以上工业企业22家，以河南金拇指防水材料有限公司、河南福美生物科技有限公司、河南长兴蜂业有限公司、河南卓宇蜂业有限公司、河南军威装饰材料有限公司最知名。

2020年，镇财政收入6912万元，财政支出3084.1万元。平均人均收入21070元。



被中国养蜂学会命名为“中国蜂机具之乡”，世界蜂机具制造和研发中心。

◆ 历史文化：历史悠久，风景优美，名胜古迹众多

□ 文物保护单位：

佛耳湖镇历史文化资源丰富，**现有全国重点文物保护单位3处，省级文物保护单位1处，县级文物保护单位1处。**

历史文化资源一览表

序号	名称	地址	年代	类别
1	十二连城	九牛站村（丑楼）	东周	国家级
2	十二连城	佛耳岗村	东周	国家级
3	十二连城	大孟村	东周	国家级
4	长葛故城	孟寨村	春秋战国	省级
5	铁佛寺	官亭村	唐	县级



长葛故城



十二连城



铁佛寺



双泊河国家湿地公园

旅游业概况：自然生态资源丰富，有一定的旅游发展基础。

佛耳湖镇依托区位优势，利用境内天然优美的自然资源，配套旅游基础设施建设。

境内佛耳湖水库（河南省唯一的平原型中型水库）、2 A级铁佛寺景区、十二连城、长葛故城、香桂湾生态园、中万农业等自然人文景观，已成为水上休闲娱乐、蜂蜜康体养生、文化主题度假为一体的旅游区。

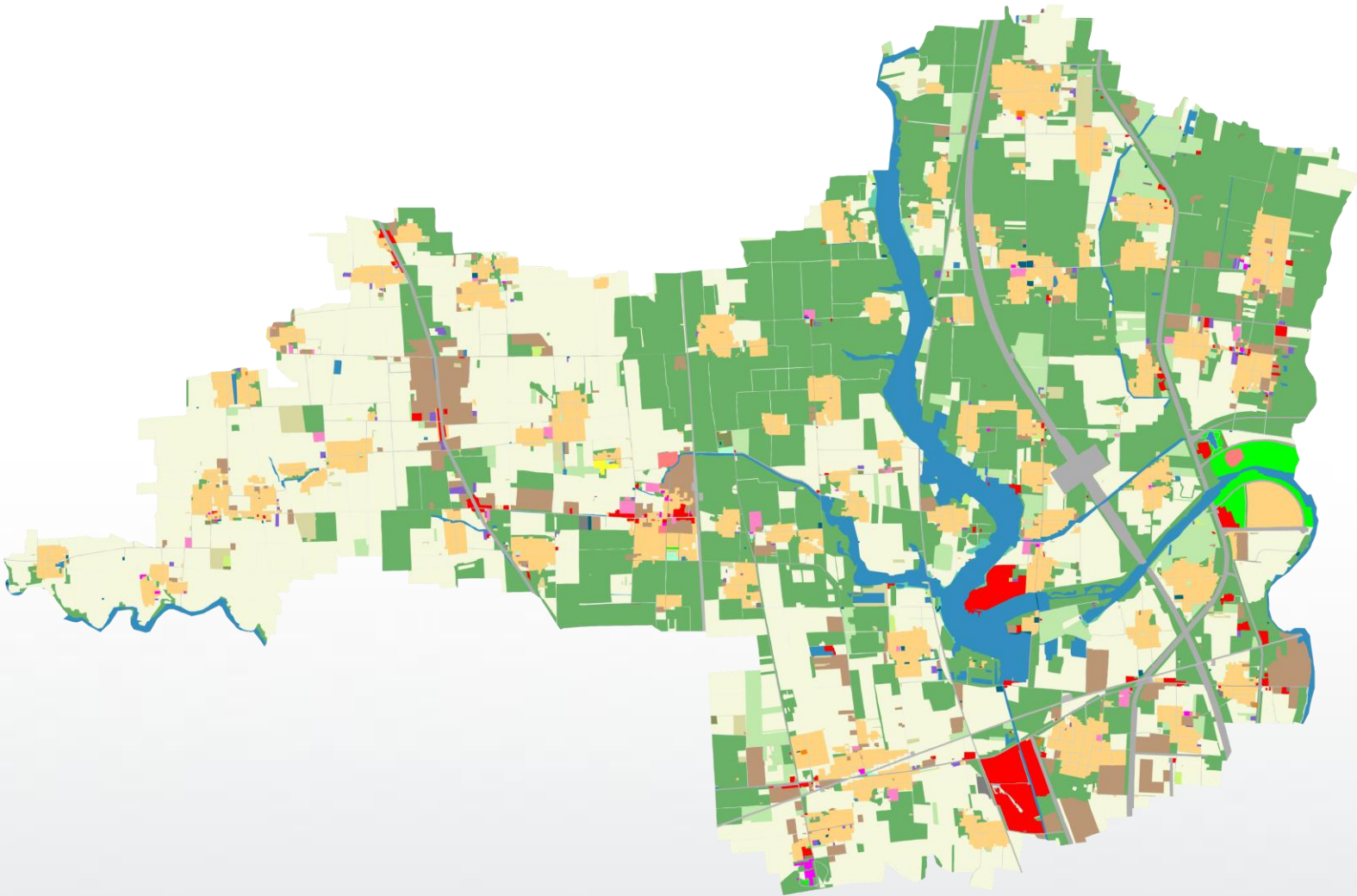
荣获“河南省生态旅游特色示范镇”称号



土地利用现状

● 根据2020年国土变更调查数据，佛耳湖镇国土总面积5837.34公顷。

用地类型		规划基期年	比例（%）
耕地		2021.12	34.62%
园地		191.59	3.28%
林地		1884.99	32.29%
草地		5.82	0.10%
湿地		7.44	0.13%
农业设施建设用地		105.65	1.81%
城乡建设用地	城镇	60.51	1.04%
	村庄	1052.73	18.03%
区域基础设施用地		202.63	3.47%
其他建设用地		6.62	0.11%
陆地水域		298.23	5.11%
总计		5837.33	100.00%



03 发展定位与目标

- 上位要求
- 发展定位
- 规模指标



发展定位

依据上位规划和自身发展条件，发挥镇域内优势资源，培基固本、补齐短板，明确本镇发展定位和区域职能：

以蜂产品深加工、电子商务、生态旅游、都市休闲农业
为主的一般镇，旅工型城镇

建设蜂业小镇

- 蜂产品专业村
- 蜜蜂工业区
- 创建蜂蜜品牌

特色旅游示范镇

- 双泊河观光旅游带
- 特色生态旅游
- 蜂文化旅游

城乡融合发展示范区

- 生态修复
- 乡村振兴

现代新型农业示范基地

- 现代农业
- 智能化农业

◆ 指标体系

□ 总体目标

将佛耳湖镇发展成为经济富强、社会和谐、文化繁荣、环境优美、布局合理、人民安居乐业的**现代化小城镇、旅游强镇，成为统筹城乡发展的重要节点、服务区域生产、生活、生态“三生”空间发展的重要载体。**

社会目标：镇村社会均衡发展，共同进步

经济目标：镇村经济同步增长，共同繁荣

空间目标：镇村空间合理布局，层次分明

设施目标：镇村设施统筹建设，有序衔接

生态目标：生态建设重点突破，同营共享

规划指标体系表

序号	指标项（单位）	指标	指标	基期年	2025年目标 值	2035年目标 值
		属性	层级			
空间底线						
1	耕地保有量（公顷）	有条件约束性	全域	1926.37	≥1926.37	≥1926.37
2	永久基本农田保护面积（公顷）	有条件约束性	全域	1888.68	≥1888.68	≥1888.68
3	生态保护红线面积（公顷）	有条件约束性	全域	292.12	≥292.12	≥292.12
4	城镇开发边界规模（公顷）	有条件约束性	全域	60.51	≤116.99	≤116.99
5	村庄建设边界规模（公顷）	有条件约束性	全域	1103.80	≤1149.89	≤1149.89
6	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	预期性	全域	5.00	≥5.00	≥5.00
空间结构与效率						
7	常住人口数量（万人）	预期性	全域	3.73	3.55	3.27
			城镇开发边界范围	0.52	0.54	0.60
8	常住人口城镇化率（%）	预期性	全域	13.85	≥15.35	≥18.33
9	人均城镇建设用地面积（平方米）	预期性	全域	-	-	-
			城镇开发边界范围	116.37	≤214.92	≤194.98
10	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	城镇开发边界范围	-	≥1.5	≥2.00
空间品质						
11	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	约束性	城镇开发边界范围	-	≥80	≥90
12	人均体育用地面积（平方米）	预期性	城镇开发边界范围	-	-	≥0.6
13	人均公园绿地面积（平方米）	预期性	城镇开发边界范围	-	-	≥3.00
14	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	全域	-	≥6.00	≥7.00
15	农村生活垃圾处理率（%）	预期性	全域	-	100	100
16	城镇污水处理率（%）	预期性	城镇开发边界范围	-	100	100
17	农村无害化卫生厕所普及率（%）	预期性	全域	-	80	90

注：（1）按指标性质分为约束性指标、预期性指标：约束性指标是为实现规划目标、在规划期内不得突破或必须实现的指标；预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内努力实现或不突破的指标。
（2）必须严格落实上位规划明确的约束性指标。（3）可根据实际情况对预期性指标进行调整，可增加与地方特点相适应的指标（预期性、约束性）；有条件的乡镇可选择部分预期性指标作为约束性指标。

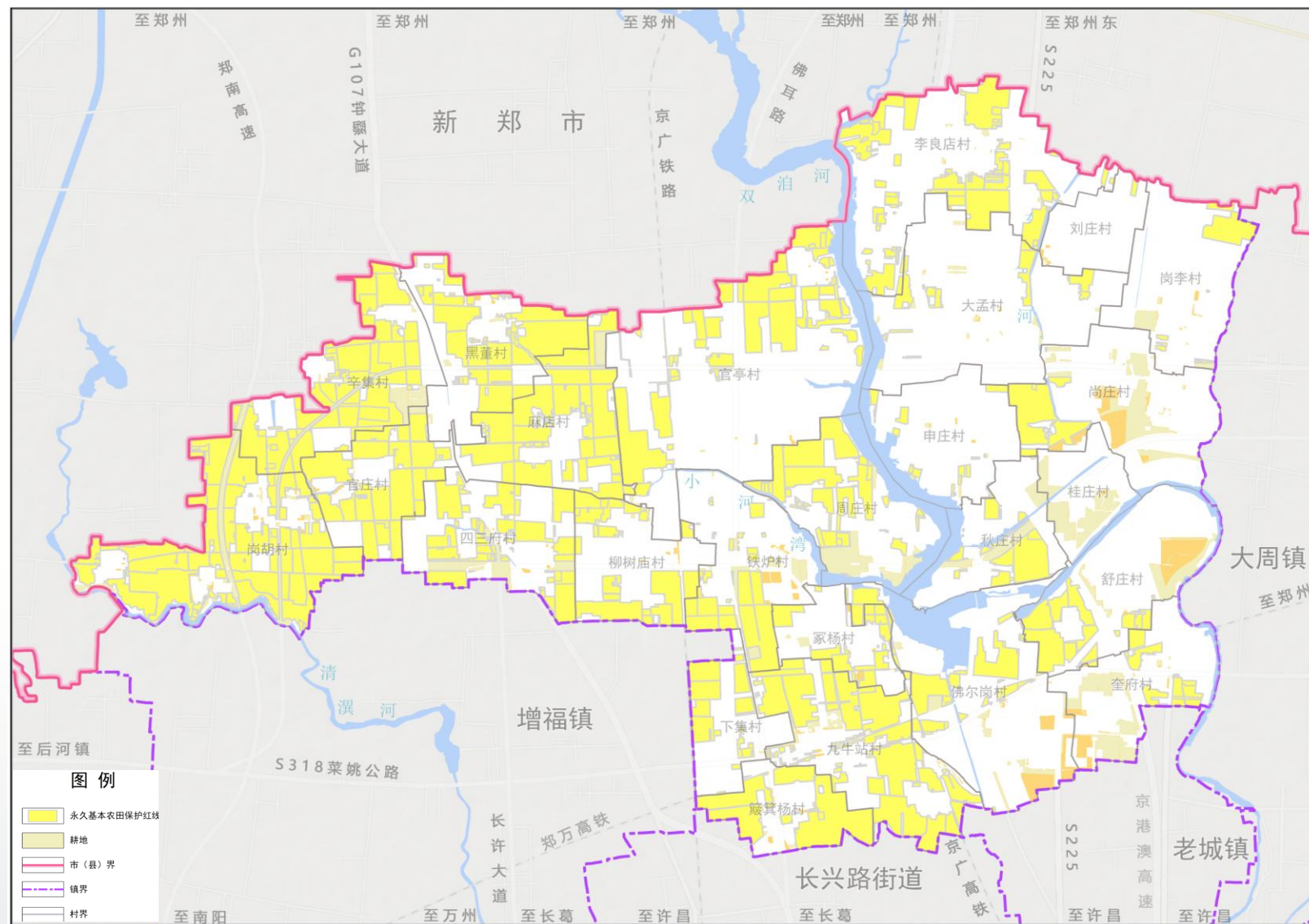
04 底线约束

- 落实三条控制线
- 划定村庄建设边界
- 核准落实其他控制线

落实三条控制线

落实耕地与永久基本农田

根据县级规划传导，佛耳湖镇落实**耕地保护目标**不低于1926.37公顷，落实**永久基本农田保护**面积不低于1888.68公顷。根据永久基本农田核实处置成果扣除预调出数据后，**实际落实**永久基本农田面积1875.97公顷，比下达指标减少了12.71公顷，已在长葛市域内平衡。

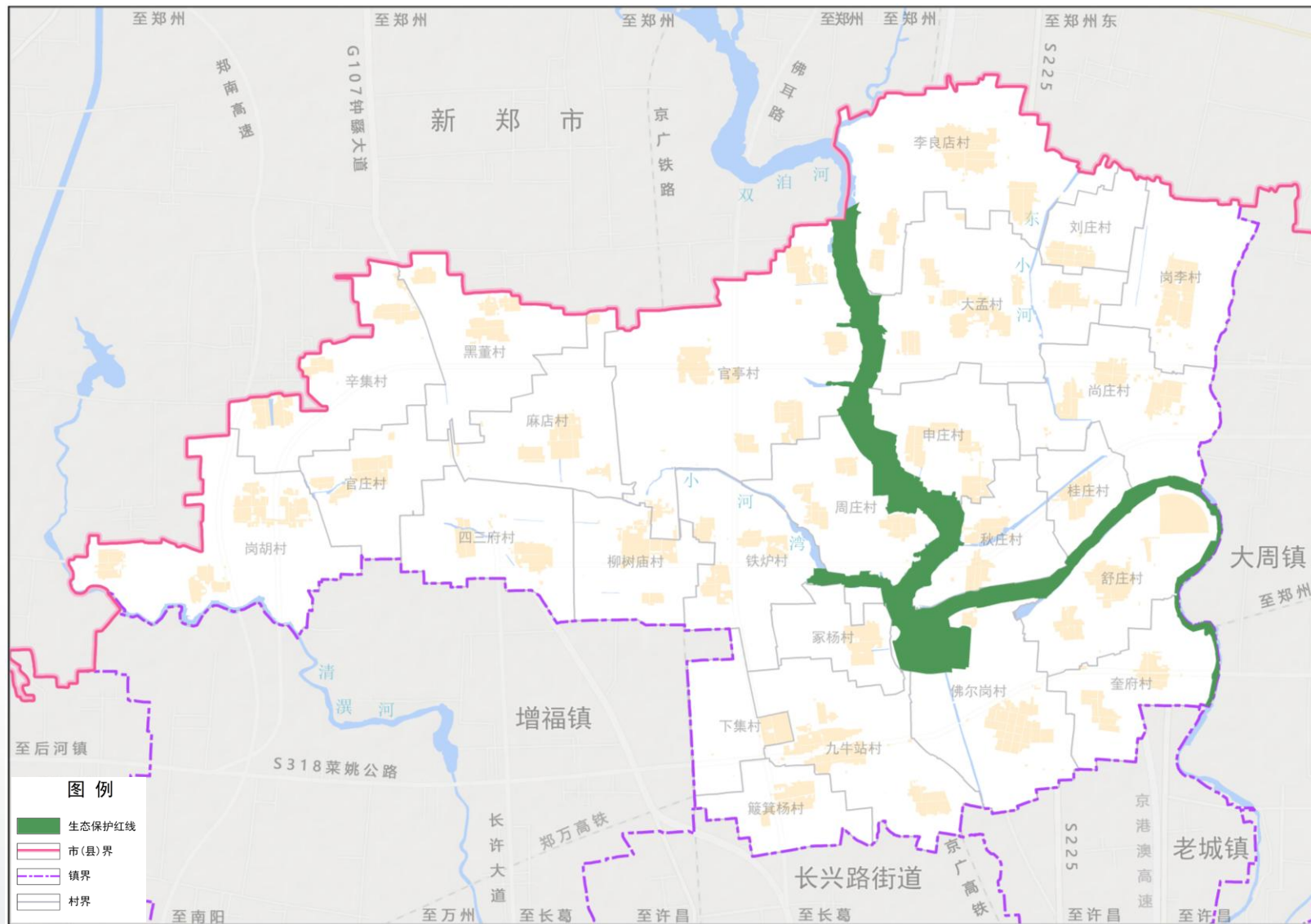


□ **落实生态保护红线划定成果，将图斑落实到具体地块。**

➤ **生态保护红线：**

佛耳湖镇生态保护红线主要以**双泊河**和**佛尔岗水库**为主，共计**292.12公顷**。

生态保护红线类型是**水源涵养**。由整合优化后的长葛市双洎河国家湿地公园构成，集中分布在双洎河和佛尔岗水库。



落实三条控制线

落实城镇开发边界

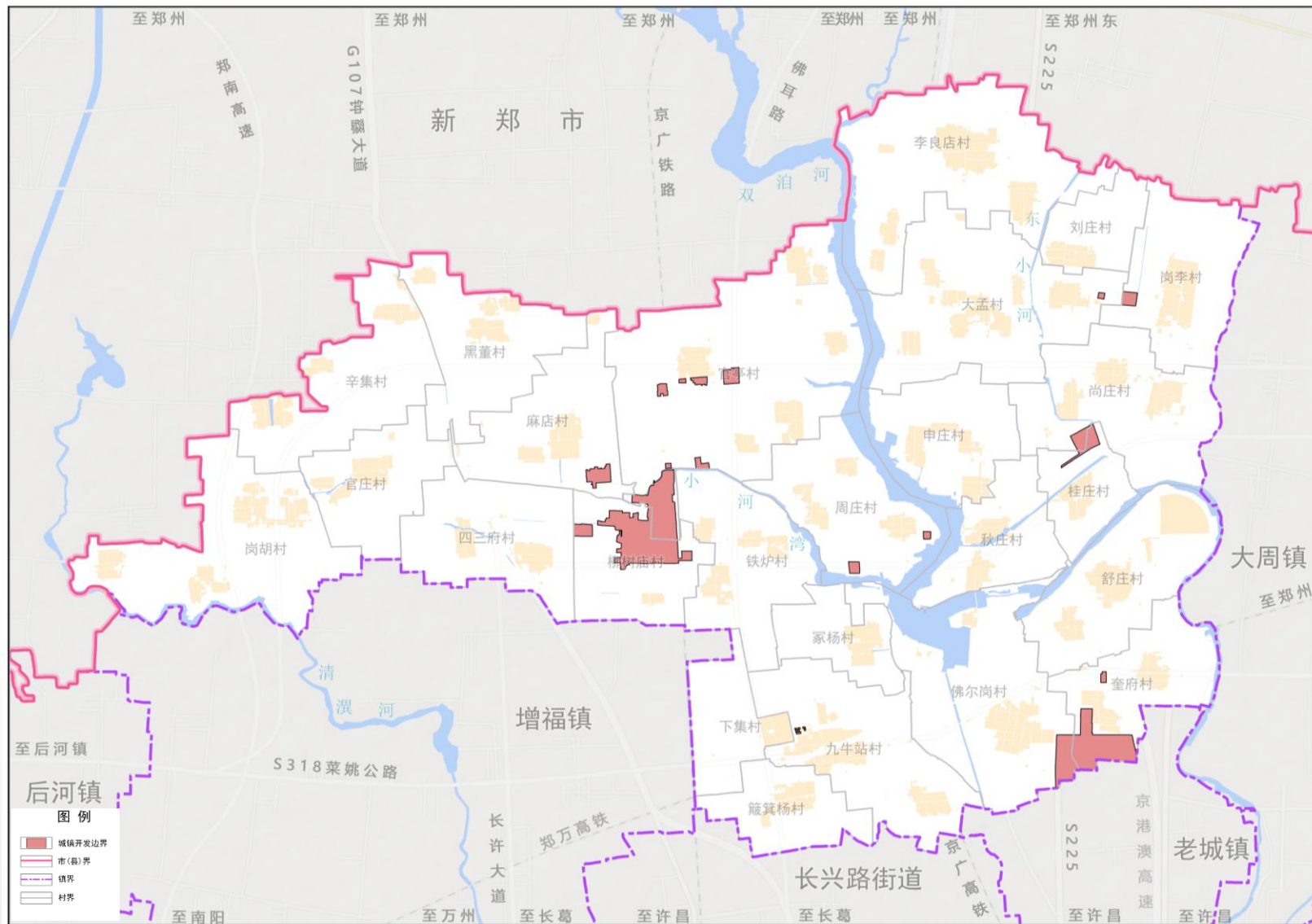
□ 在避让重要生态功能、不占或少占永久基本农田的前提下，根据发展方向和规模，按指南要求划定落实边界。

➤ 划定方法：

本次城镇开发边界的划定是**落实**省厅审批过的城镇开发边界。

➤ 城镇开发边界：

佛耳湖镇域城镇开发边界划定面积为
116.99公顷。



佛耳湖

➤ **划定方法:**

➤ **村庄建设边界：**

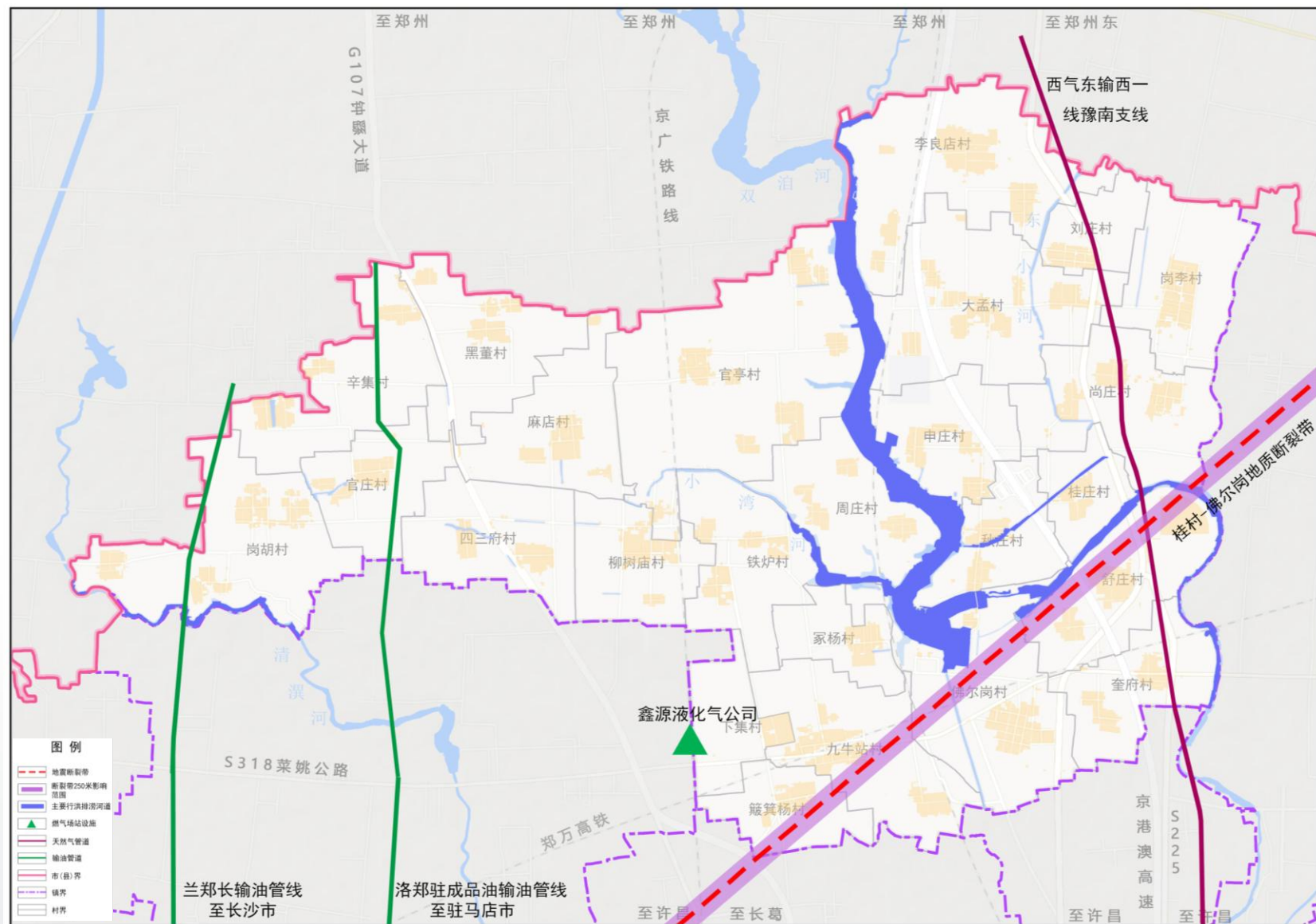
The map illustrates the geographical layout of Xinzheng City and its vicinity. Key features include:

- City Boundary:** A thick red line delineates the city of Xinzheng (新郑市).
- Villages and Towns:** Numerous locations are labeled, including Nangong Village (李良店村), Liu Village (刘庄村), and others.
- Rivers:** The Yellow River (黄河) flows through the region, with smaller tributaries like the Qing River (清河) and Xiao River (小河) also shown.
- Roads:** Major roads such as G107 Zhongyuan Avenue (G107 中园大道) and S225 are marked.
- Neighboring Areas:** Labels indicate directions to Zhengzhou (至郑州), Zhengzhou East (至郑州东), and other nearby towns like Dazhou (大周镇) and Laochengzhen (老城镇).
- Legend:** A legend in the bottom left corner defines the symbols for village construction boundaries (村庄建设边界), city/town boundaries (市(镇)界), county boundaries (县界), and village boundaries (村界).

核准落实其他控制线

□ 洪涝风险控制线

- 落实双洎河、清溪河、佛耳岗水库等洪涝风险控制线共计495.49公顷。 严控雨洪行泄和蓄滞空间，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。



05 国土空间格局

- 总体空间格局
- 用地结构和布局优化
- 产业空间布局

总体空间格局

□ 以自然地理格局为基础，结合现状分析，合理构建发展轴线，明确开发保护区域分类、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局

□ 确定“一心、一廊、两轴、三区”的国土空间总体格局

一心：中心镇区政治文化核心；

一廊：双泊河景观廊

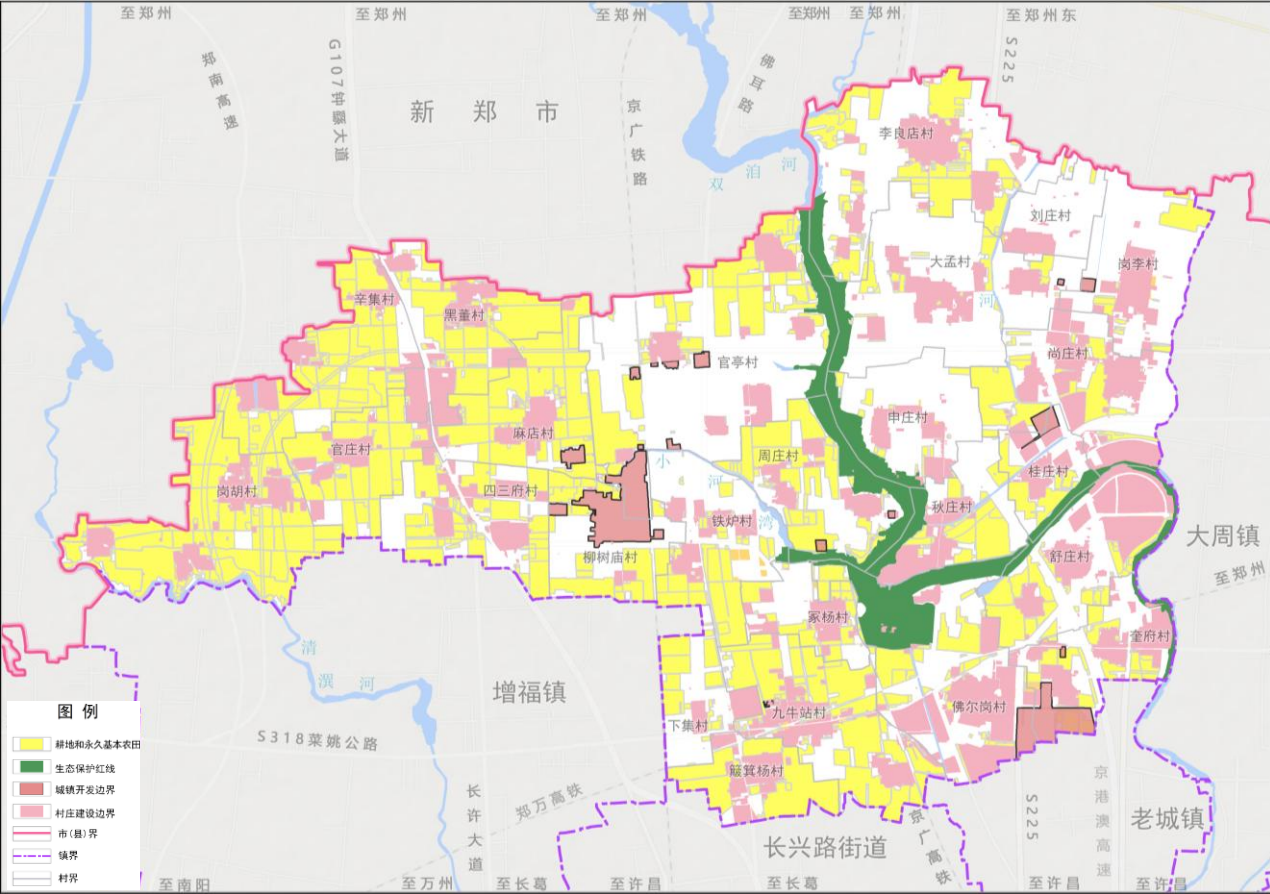
两轴：镇域南北向沿S225许港产业发展轴，依托长盛大道形成的东西向城乡融合发展轴；

三区：根据村庄地域特征、经济发展现状以及产业布局思路在镇域内形成的四个经济区，即东部产业集聚区、中部城乡融合区、西部农业发展区。



根据《市级国土空间总体规划编制指南》初步划定佛耳湖镇**5大类一级分区**，二级分区待乡镇级编制规则明确后进行细分，**以此作为国土空间用途管制的重要依据。**

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。	292.12
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	11.09
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	1888.68
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	3528.45
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	2378.56
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	1149.89
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	-
	牧业发展区	以草原牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。	-
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围	116.99
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	116.99
	居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。	34.49
	综合服务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。	17.37
	商业商务区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。	4.89
	工业发展区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。	54.38
	物流仓储区	以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。	-
	绿地休闲区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	5.09
	交通枢纽区	以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。	-
	战略预留区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。	1.23
	城镇弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域。	-
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。	0.47
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。	-



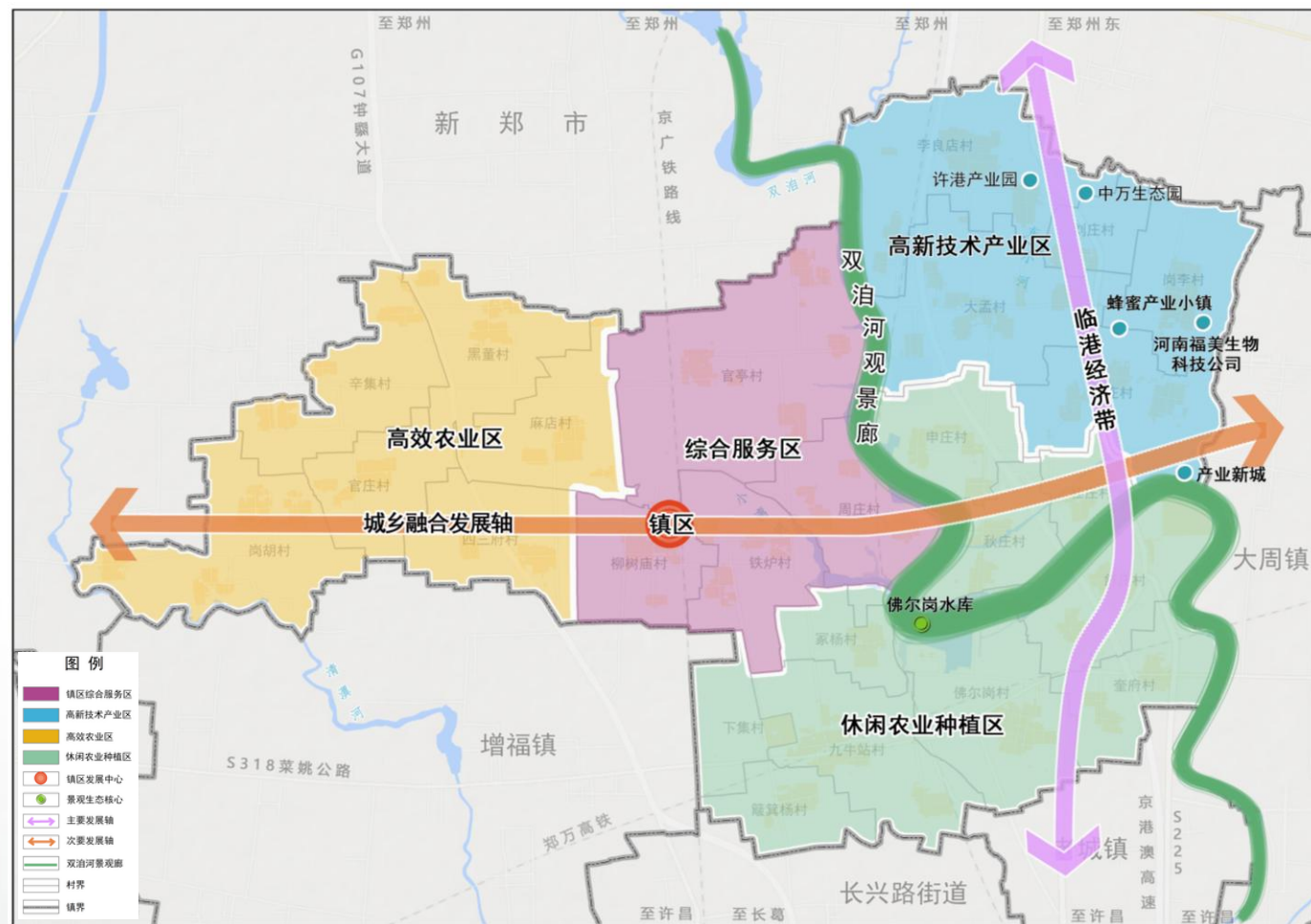
规划分区图

产业空间布局

统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局

充分挖掘佛耳湖镇生态本底，将山水田园特征作为建设发展的底色。本次规划提出佛耳湖镇产业空间布局为“**一心、两轴、四片**”的结构。

- “**一心**”指**中心镇区**，是佛耳湖镇的政治、产业、文化、经济、交通中心，具有对外延伸和对内辐射能力的中心镇区。
- “**两轴**”是指镇域南北向沿**S225临港经济轴**，东西向沿**长盛大道城乡融合发展轴线**；这两轴是佛耳湖产业发展的主体引导空间轴线。这两条轴线将承担镇域综合产业基地的经济联系，未来发展应不断强化要素、产业向轴带集聚，通过轴带伸展，拓展镇域村镇发展空间。
- “**四片**”指根据村庄地域特征、经济发展现状以及产业布局思路在镇域内形成的四个经济区，即**高新技术产业区、综合服务区、休闲农业种植区、高效农业区**。



06 村庄分类和布局

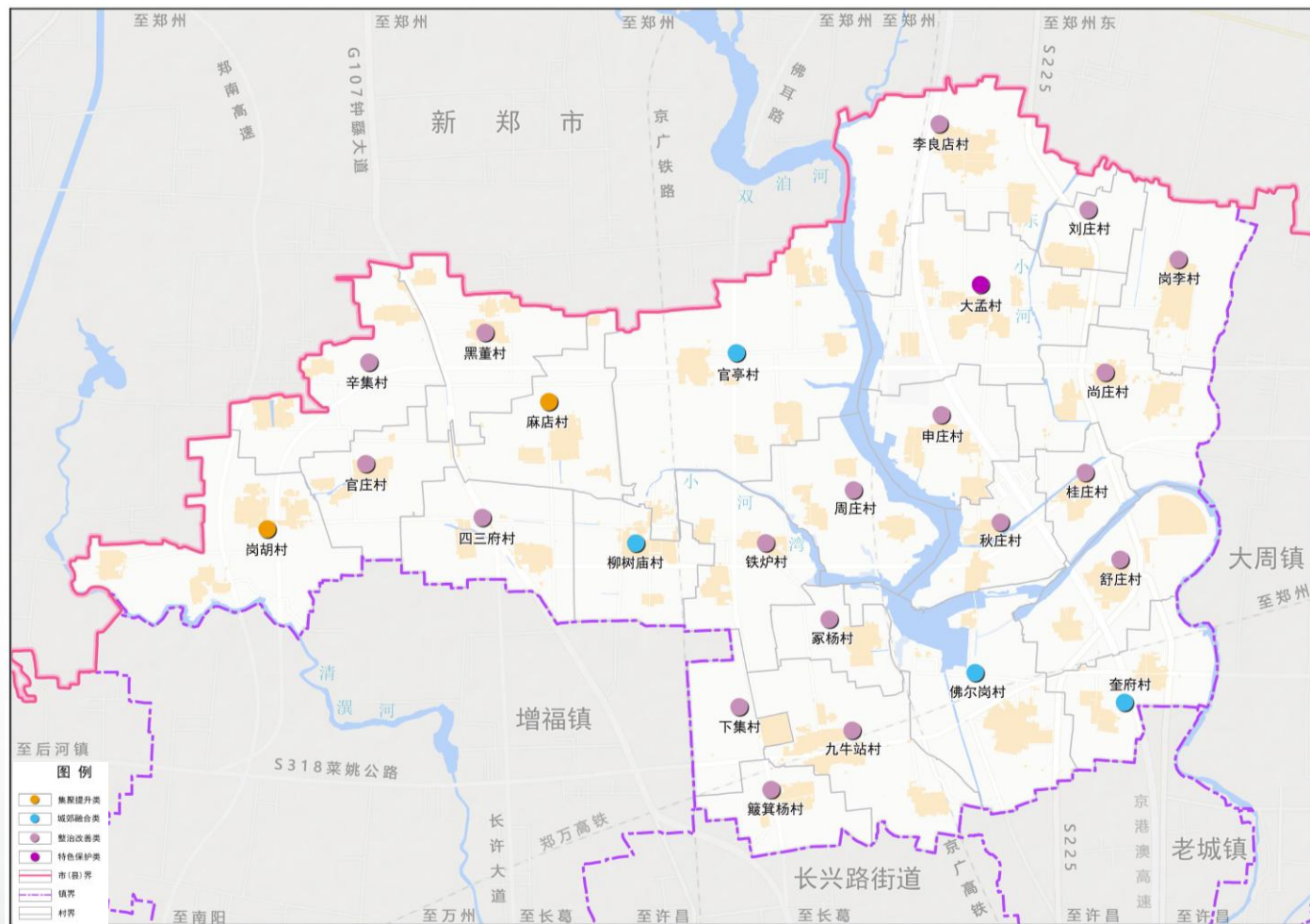
- 优化村庄分类
- 构建生活圈

村庄分类和布局

□ 优化村庄分类：

- 主要依据现状人口规模、规划预期，叠加现状建设用地规模、各村产业发展现状确定。
- 引导人口向镇区、社区及集聚提升类和特色保护类集聚，逐步实现人口梯度分布。
- 规划城郊融合类村庄4个，集聚提升类村庄2个，特色保护类村庄1个，整治改善类村庄18个。

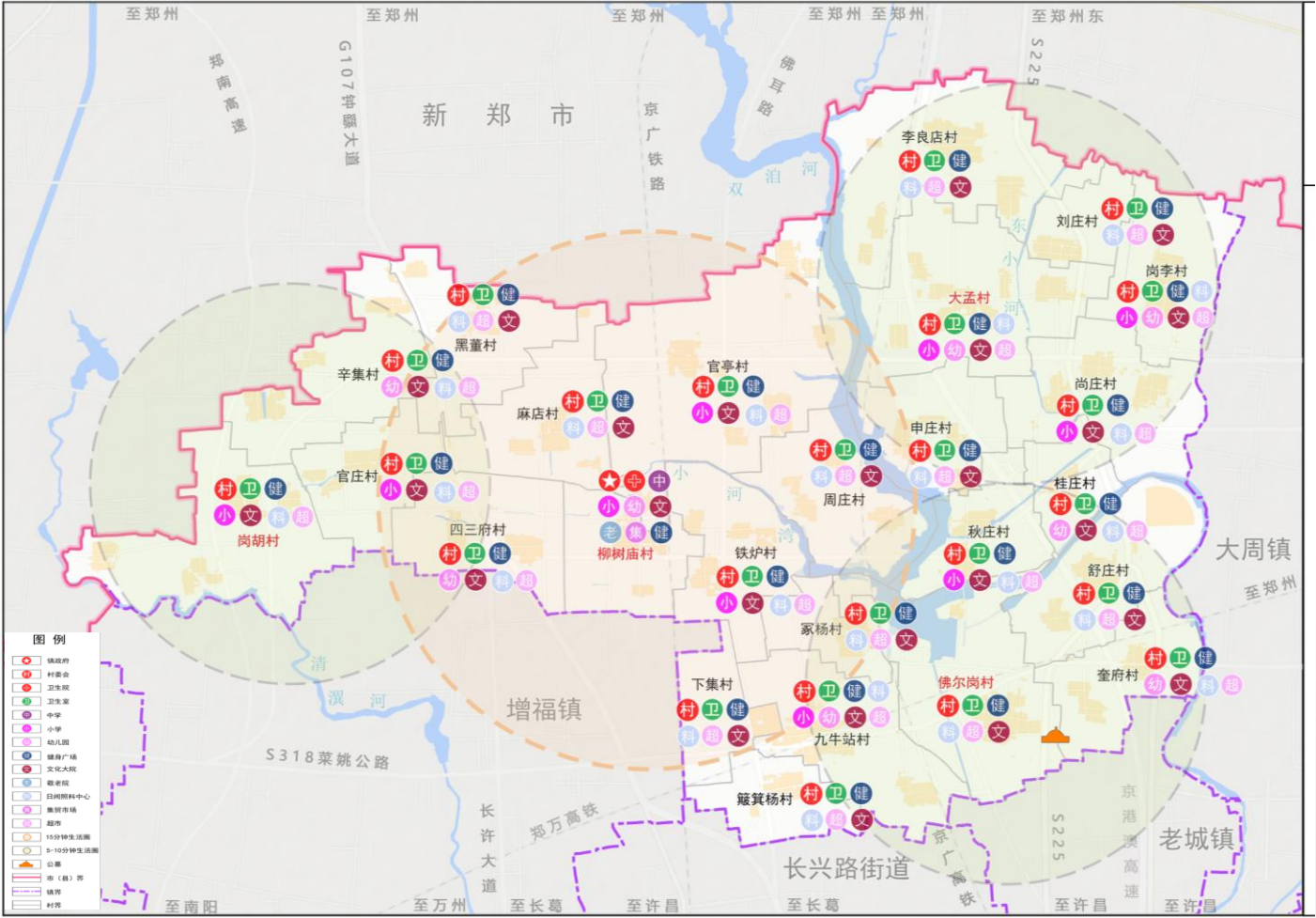
类型	村庄名称	数量
城郊融合类	柳树庙村、官亭村、奎府村、佛尔岗村	4
集聚提升类	岗胡村、麻店村	2
特色保护类	大孟村	1
整治改善类	舒庄村、九牛站村、簸箕杨村、冢杨村、铁炉村、周庄村、四三府村、官庄村、辛集村、黑董村、李良店村、岗李村、尚庄村、桂庄村、申庄村、秋庄村、刘庄村、下集村	18
总计		25



构建生活圈：

- 构建城镇生活圈和乡村生活圈，以生活圈差异化分级分类配置服务设施，提供均衡合理的基本公共服务。
- 城镇生活圈：将佛耳湖镇政府驻地**柳树庙村**及周边村庄**官亭村、铁炉村、四三府村、麻店村**纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。
- 乡村生活圈：乡村生活圈作为生活圈的基本单元，以集聚提升类、特色保护类村庄为中心，引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心集中，全镇共形成**大孟村、佛尔岗村、岗胡村**3个乡村生活圈。

单元划分	生活圈单元	单元中心	服务范围
城镇生活圈	镇政府驻地服务单元	柳树庙村	官亭村、铁炉村、下集村、四三府村、麻店村
乡村生活圈	大孟村服务单元	大孟村	刘庄村、岗李村、尚庄村、申庄村、桂庄村、秋庄村、李良店村
	佛尔岗村服务单元	佛尔岗村	舒庄村、奎府村、九牛站村、簸箕杨村、冢杨村
	岗胡村服务单元	岗胡村	黑董村、辛集村、官庄村



07 支撑保障体系

- 综合交通规划
- 市政基础设施
- 综合防灾减灾
- 历史文化保护

衔接交通专项规划，从**区域连通、内部优化、农村道路设施完善**等方面，构建外联内畅的综合交通体系

□ 加强镇域对外交通体系，完善镇域道路系统与对外交通设施的连接

高速：郑南高速（在建），向北延伸至郑州。

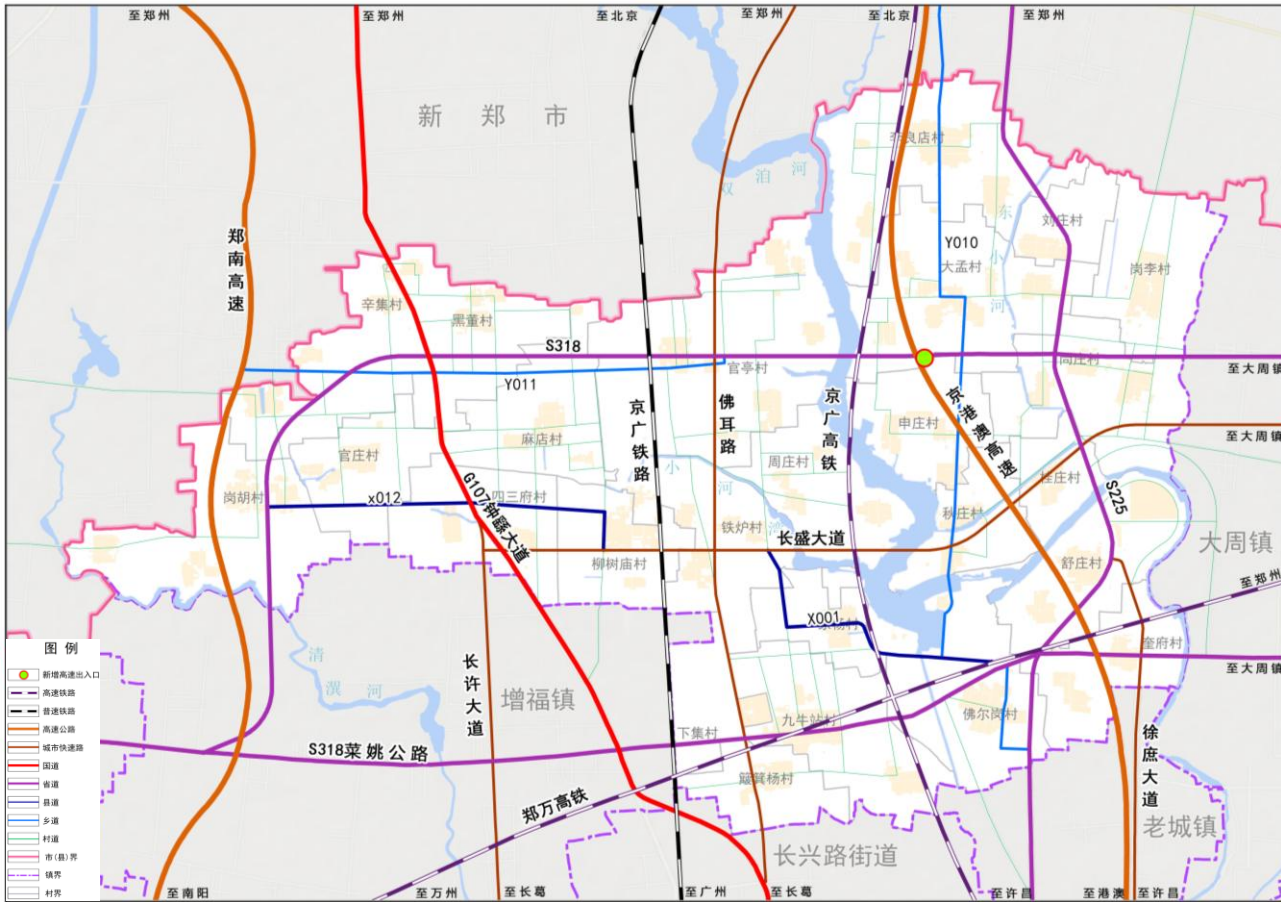
公路：S318改建，并在京港澳高速交汇处**新增高速出入口**，
为满足相关规范和未来镇区发展的要求，规划长盛大道
道路工程，强化佛耳湖镇对外交通联系和镇区的发展建设。

□ 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

在农村交通道路短板问题上，打通断头路，延伸自然村道路通达
度，达到较完善的路网结构。

主要道路规划一览表

序号	道路名称	主要控制点	红线	建设性质	拟建等级
1	菜姚公路（S318）	岗胡村-辛集村-黑董村-麻店村-官亭村-大孟村-尚庄村	32	提升	一级
7	魏武大道（S225）	佛尔岗村-奎府村-舒庄村-桂庄村-尚庄村-大孟村-刘庄村-李良店村	50	提升	一级
2	徐庶大道	舒庄村-奎府村	40	维护	二级



市政基础设施

按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施镇域集中供水，采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道

□ 供水工程规划

- 预测2035年佛耳湖镇日最高总用水量0.46万吨。
- 规划**保留现状水厂**，完善镇域供水管网，实施镇域集中供水；增加部分村庄入户管线，提高村民自来水使用率。

□ 排水工程规划

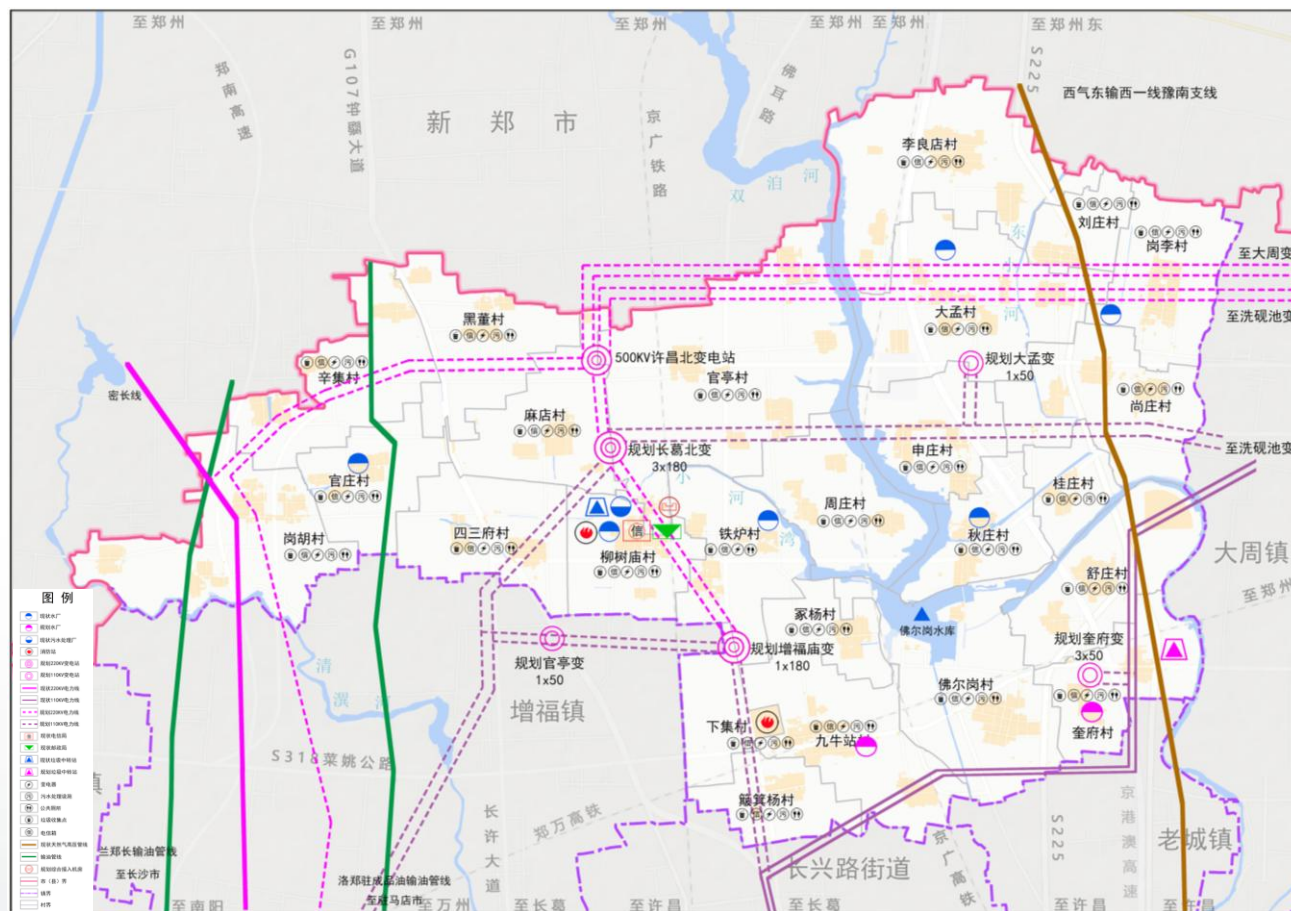
- 预测2035年佛耳湖镇日最高总污水量为0.37万吨。
- 科学规划镇村污水处理设施：**保留现状镇域污水处理厂**，并在各村增设污水处理设施，合理利用现状已有排水沟渠，采取盖板形式，污水经处理后排入农田灌溉。
- 根据地形特点规划雨水系统布置，雨水沟沿主要道路布置，采取多出口方式排入河道。雨水管网的布置根据分散和直捷的原则，密切结合地形，就近将雨水排入水体。规划结合实际情况，建议雨水排水系统建设以排水渠加盖板形式为主。

□ 环卫工程规划

- 保留佛耳湖镇**垃圾转运站**并配建再生资源回收站，**新增垃圾中转站于奎府村**，其他村设垃圾分类收集点；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株，畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。

□ 电力电信工程规划

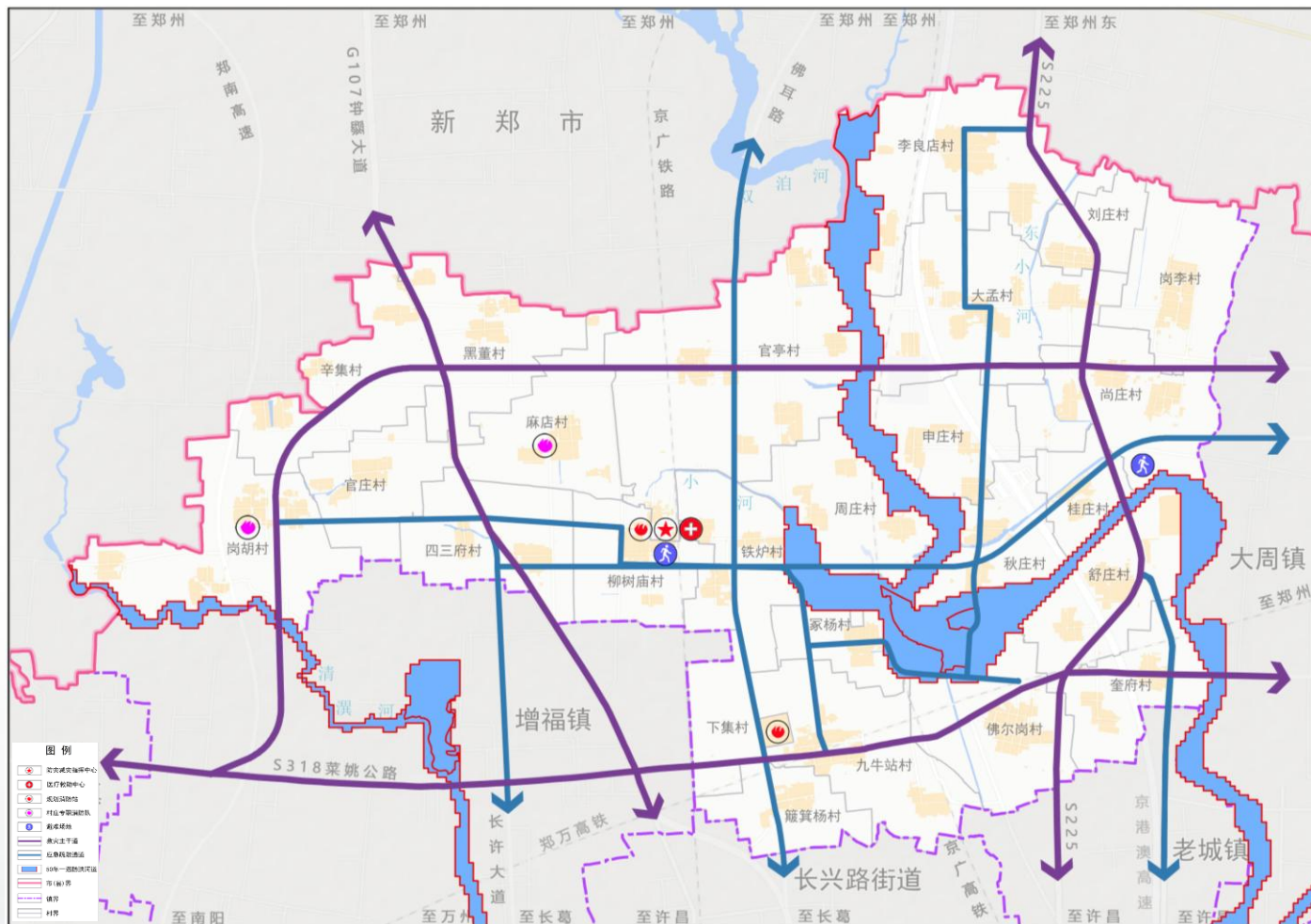
- 规划**新增500KV许昌北变电站、220KV长葛北变和增幅变、110KV大孟变**。
- 规划保留现状变电站和电信设施，补齐镇村10kV变压器、通信基站、新能源汽车充电桩等 其他各类市政设施短板



综合防灾减灾

预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系

- 规划对全域地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。
- 合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离。
- 佛耳湖镇属于地震烈度**7度**区域，规划一般建筑物按7度设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按**8度**抗震设防。
- 佛耳岗水库设计防洪标准为**50年一遇**，校核防洪标准为100年一遇。
- 镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开做空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。
- 规划形成以镇区消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络。
- 规划建立健全区域协同部门联动的救灾机制。



佛耳湖镇历史文化保护概况

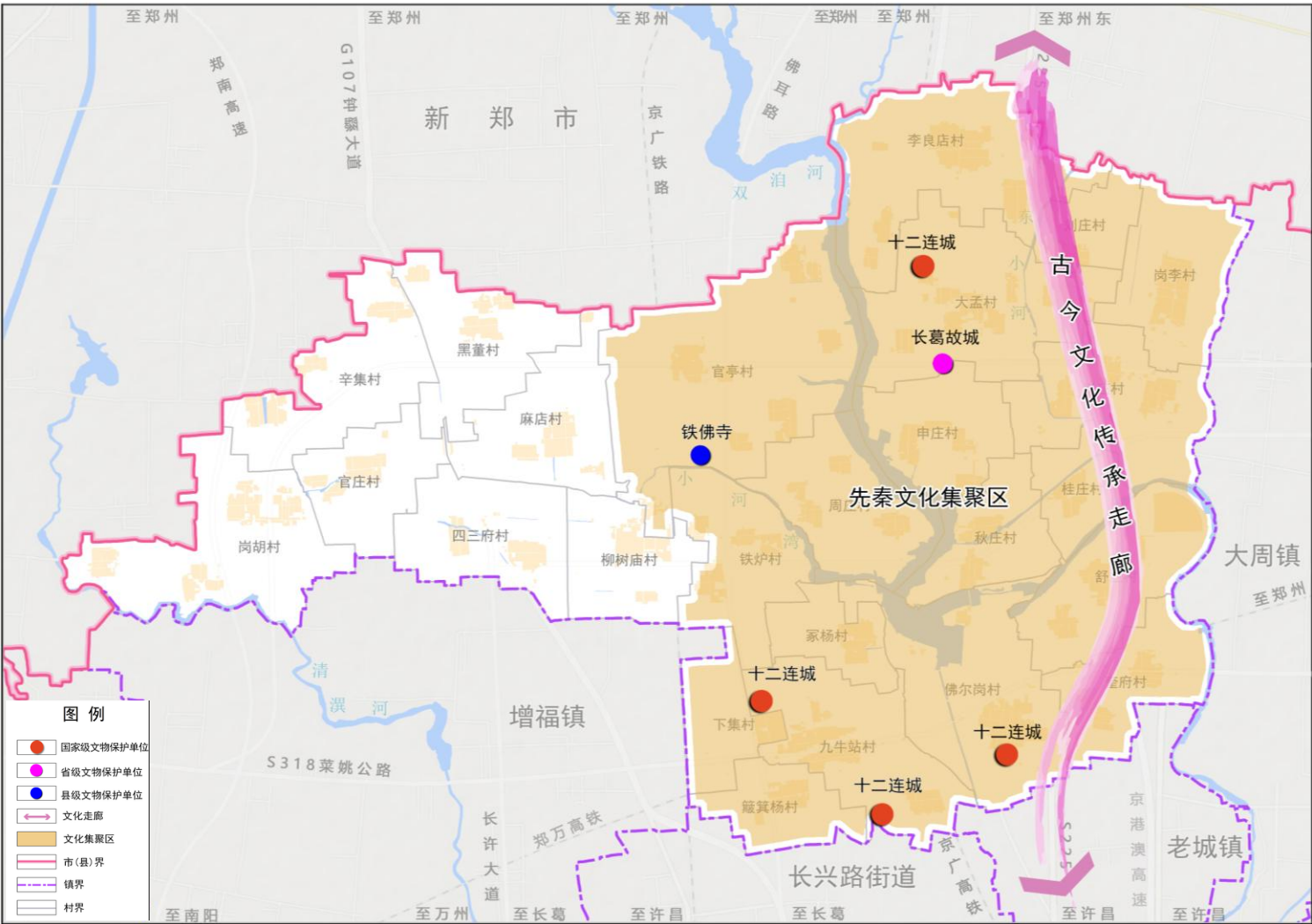
文物保护应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的要求，执行严格的保护政策。编制历史文物保护单位规划，明确文物保护单位的保护范围、保护内容和建设控制地带。

沿S225形成南北向**古今文化传承走廊**，依托文化长廊串联多个文化节点，重点保护与传承沿线先秦文化。

与大周镇统筹整合现存历史文化资源，挖掘先秦郑韩文化，依托春秋十二连城、长葛故城、铁佛寺等历史遗址遗迹构建长葛**先秦文化聚集区**。

历史文化资源一览表

序号	名称	类别	地点	保护范围
1	十二连	全国重点文物保护单位	九牛站村（丑楼）	保护范围：自现存各段城墙四周边缘向外各延伸至 20 米处。 建设控制地带：自保护范围四周边缘向外各延伸 50 米。
2	十二连	全国重点文物保护单位	佛耳岗村	保护范围：自现存各段城墙四周边缘向外各延伸至 20 米处。 建设控制地带：自保护范围四周边缘向外各延伸 50 米。
3	十二连	全国重点文物保护单位	大孟村	保护范围：自现存各段城墙四周边缘向外各延伸至 20 米处。 建设控制地带：自保护范围四周边缘向外各延伸 50 米。
4	长葛故城	省级文物保护单位	大孟村	保护范围：自现存西城城墙基中心向东延伸至 500 米处，向南延伸至 370 米处，向北延伸至 130 米处，向西延伸至 20 米处。
5	铁佛寺	县级文物保护单位	官亭村	保护范围：南至小洪河，东、北、西至院墙



08 镇区规划

- 镇区现状
- 用地布局规划
- 开发建设管控
- 公共服务设施配套
- 综合交通
- 市政基础设施规划
- 综合防灾规划

用地布局规划

城镇空间布局结构：综合城镇开发边界、产业和交通联系、以及地籍等因素，优化空间布局结构

①守住底线 严守开发边界

以上级下发的城镇开发边界为底线约束，在开发边界内进行用地现状的分析梳理，并优化用地结构

②依据现状 明确优化目标

依据现状用地分析情况，综合政策要求、经济社会发展、交通联系等因素，明确优化目标

③确定结构 明确功能分区

确定城区空间结构，明确三大分区主导功能分别为南部生活区、中部公共服务区、北部生活区

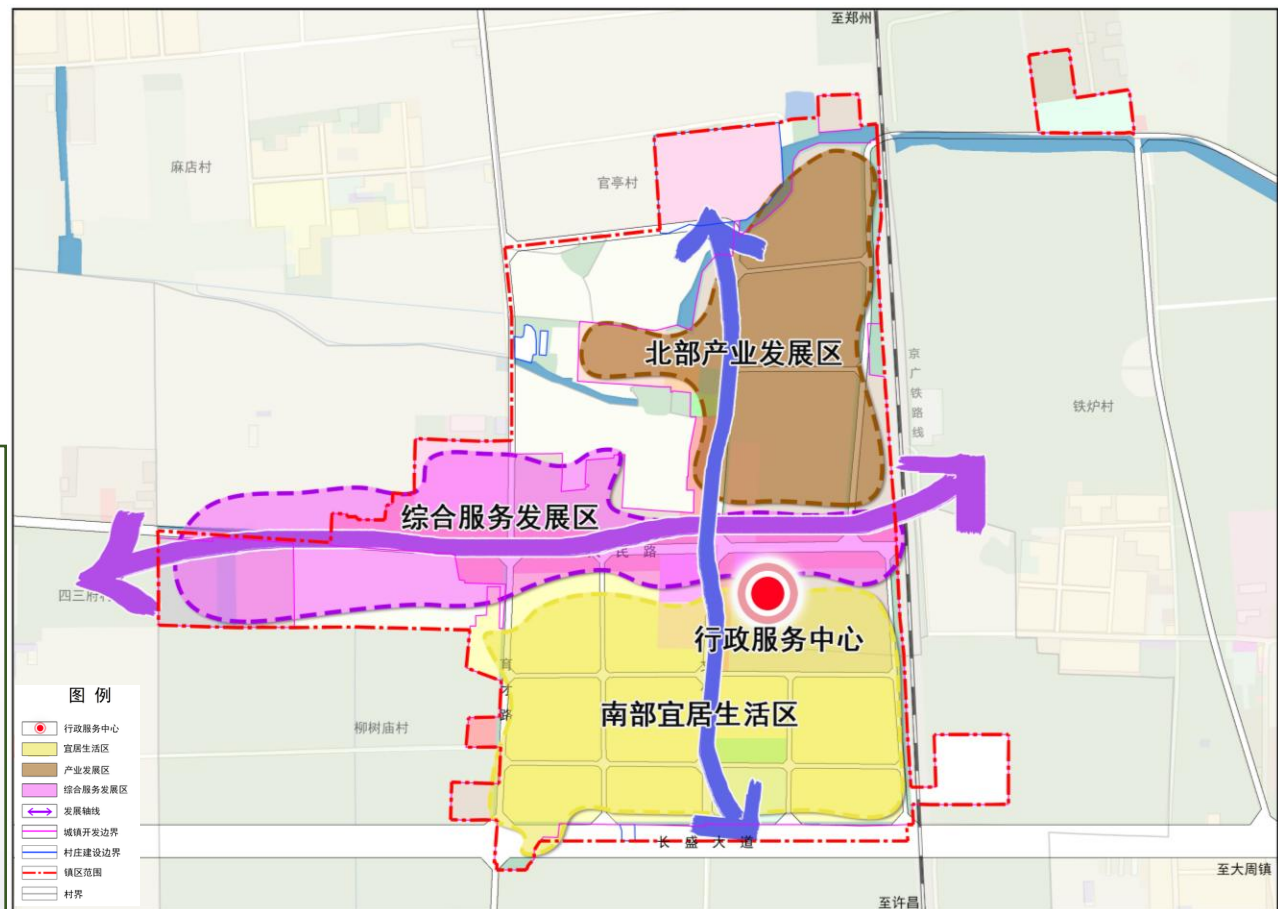
空间结构

一心：行政办公、医疗卫生等功能的**城镇综合服务中心**；

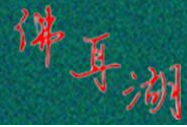
两轴：沿**文化路**的南北向区域综合发展轴、沿**人民路**的东西向发展轴。

三区：集行政、商贸、居住等功能为主的**综合服务发展片区**；以居住、教育等功能为主的**南部宜居生活区**；以工业为主的**北部产业发展区**。

镇区空间结构规划图



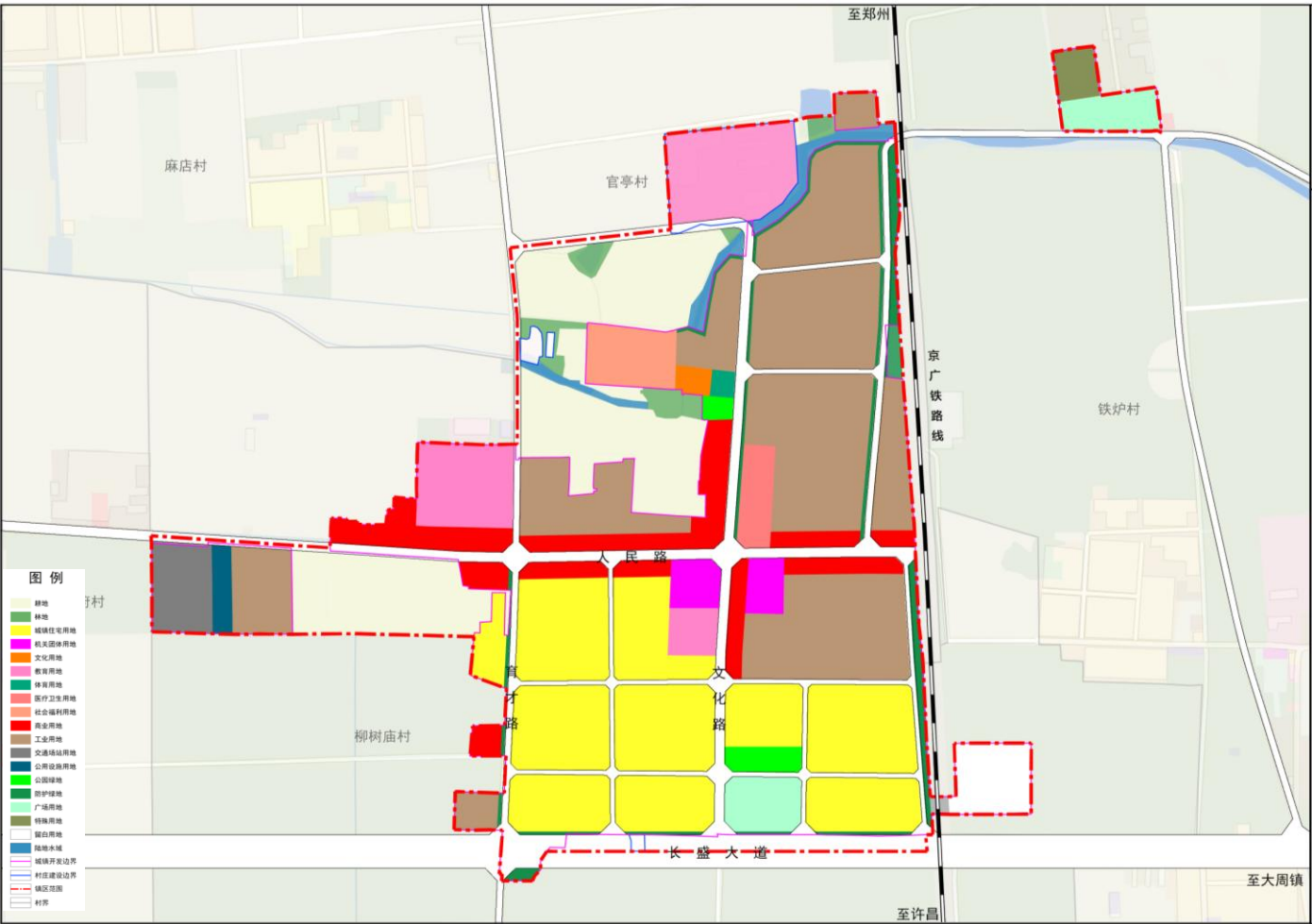
用地布局规划



优化用地布局：完善设施配套、优化用地布局

- 至2035年，镇区规划范围涉及柳树庙村和官亭村2个行政村。
- 规划城镇人口：**0.60万人**，最基本的路网提升，基本维持现状用地，规划修正不合理用地。

序号	用地类型		面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地		14.88	23.81%
	其中	城镇住宅用地	14.88	23.81%
2	公共管理与公共服务用地		8.14	13.02%
	其中	机关团体用地	0.99	1.58%
		文化用地	0.21	0.34%
		教育用地	4.86	7.78%
		体育用地	0.14	0.22%
		医疗卫生用地	0.74	1.19%
		社会福利用地	1.19	1.90%
3	商业服务业用地		4.89	7.82%
	其中	商业用地	4.89	7.82%
4	工矿用地		18.14	29.03%
	其中	工业用地	18.14	29.03%
6	交通运输用地		9.87	15.79%
	其中	铁路用地	0.07	0.12%
		公路用地	3.98	6.36%
		城镇道路用地	4.61	7.37%
		交通场站用地	1.22	1.95%
7	公用设施用地		0.39	0.62%
	其中	供水用地	0.39	0.62%
8	绿地与开敞空间用地		4.32	6.91%
	其中	公园绿地	0.59	0.94%
		防护绿地	2.01	3.22%
		广场用地	1.72	2.75%
9	特殊用地		0.47	0.75%
	其中	文物古迹用地	0.47	0.75%
10	留白用地		1.41	2.25%
合计			62.51	100.00%



公共服务设施配套

◆ 优化用地布局：完善设施配套、优化用地布局

统筹公共服务设施资源配置，补齐公共服务短板，明确教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利等公共服务设施的布局 and 规模要求，促进建设分级共享、内容完善的城乡一体化社会服务设施网络。

行政：保留现状镇政府用地，新建一处团体用地。

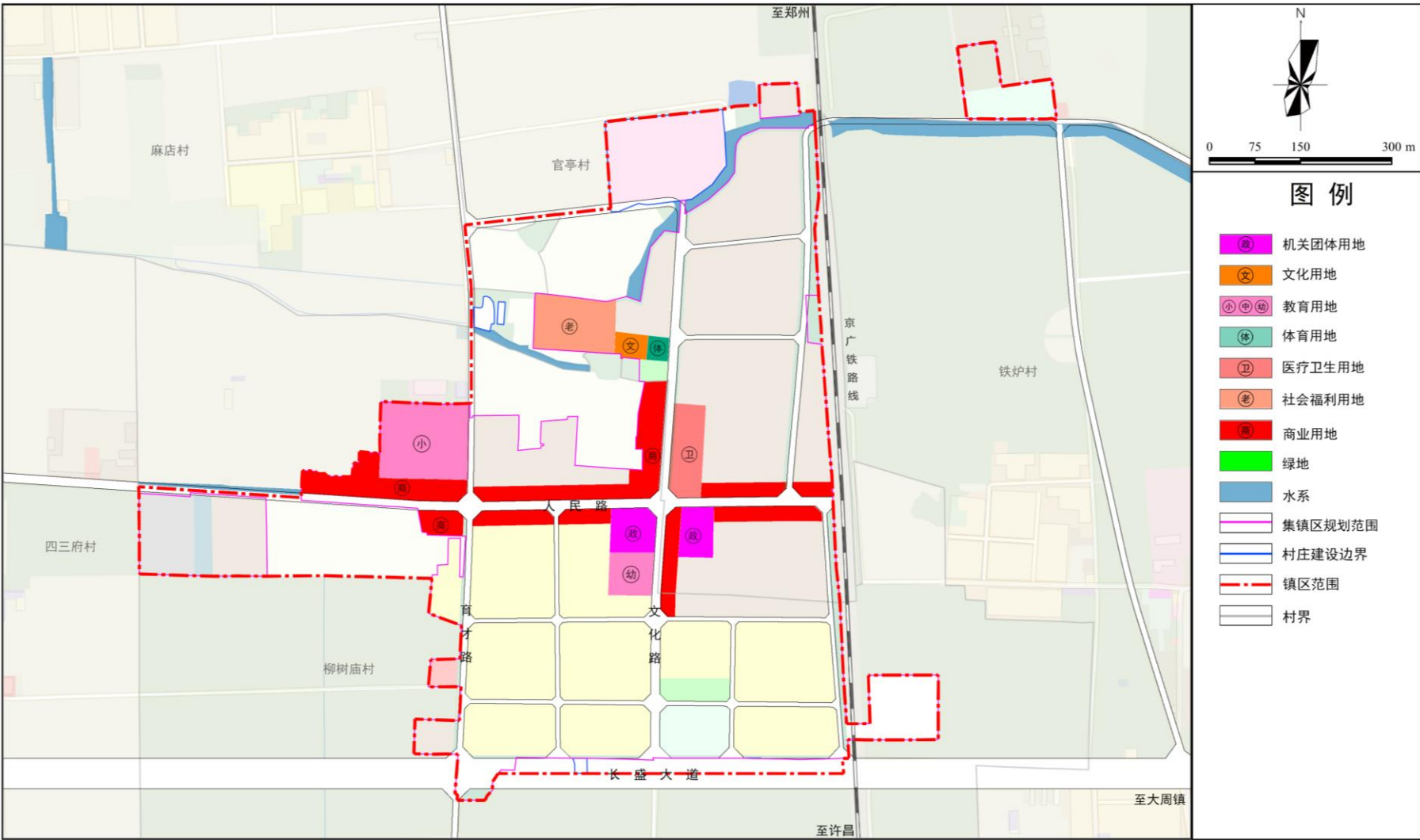
教育：保留现状小学，幼儿园。

医疗：保留现状镇区卫生院，原址扩建。

文化：保留现状文体设施。

体育：新增一处体育用地

养老：完善“养老院——社区服务中心——村级照料中心”的城乡养老服务格局。保留现状养老院。



提升道路等级，完善交通设施，构建一横一纵道路体系

优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

对外交通：规划落实快速路长盛大道。

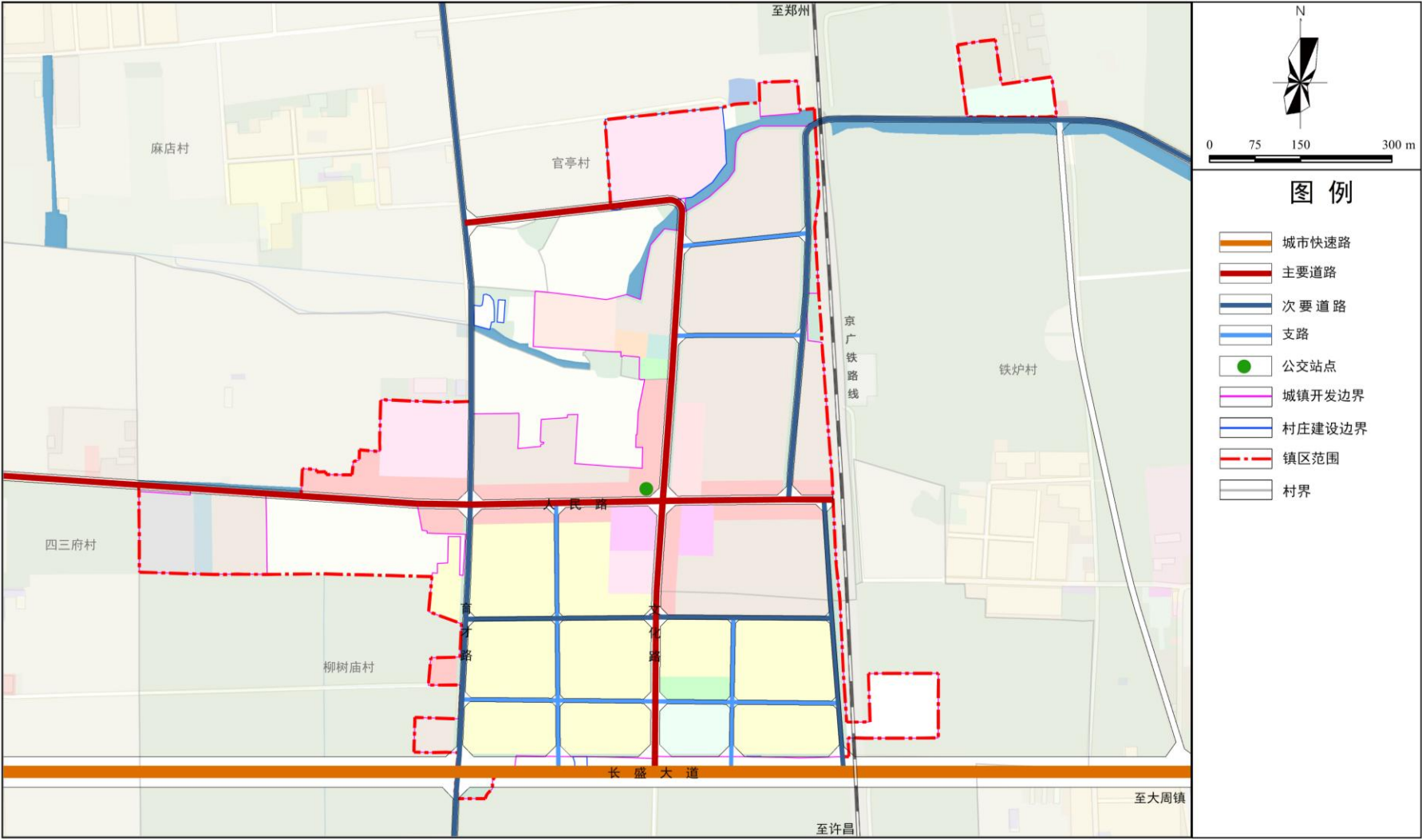
对内交通：充分利用现有道路提升改造，形成布局合理、功能完善、体系分明的道路网体系。

主干道：主干路呈“一横一纵”的路网结构，有人民路、文化路，以交通性功能为主。

次干道：新增2条次干路，连接主干路，分担主干路交通压力。

支路：居住区和工业园区内部新增支路。

停车设施：规划在新建活动广场复合停车场功能，解决镇区公共停车问题。



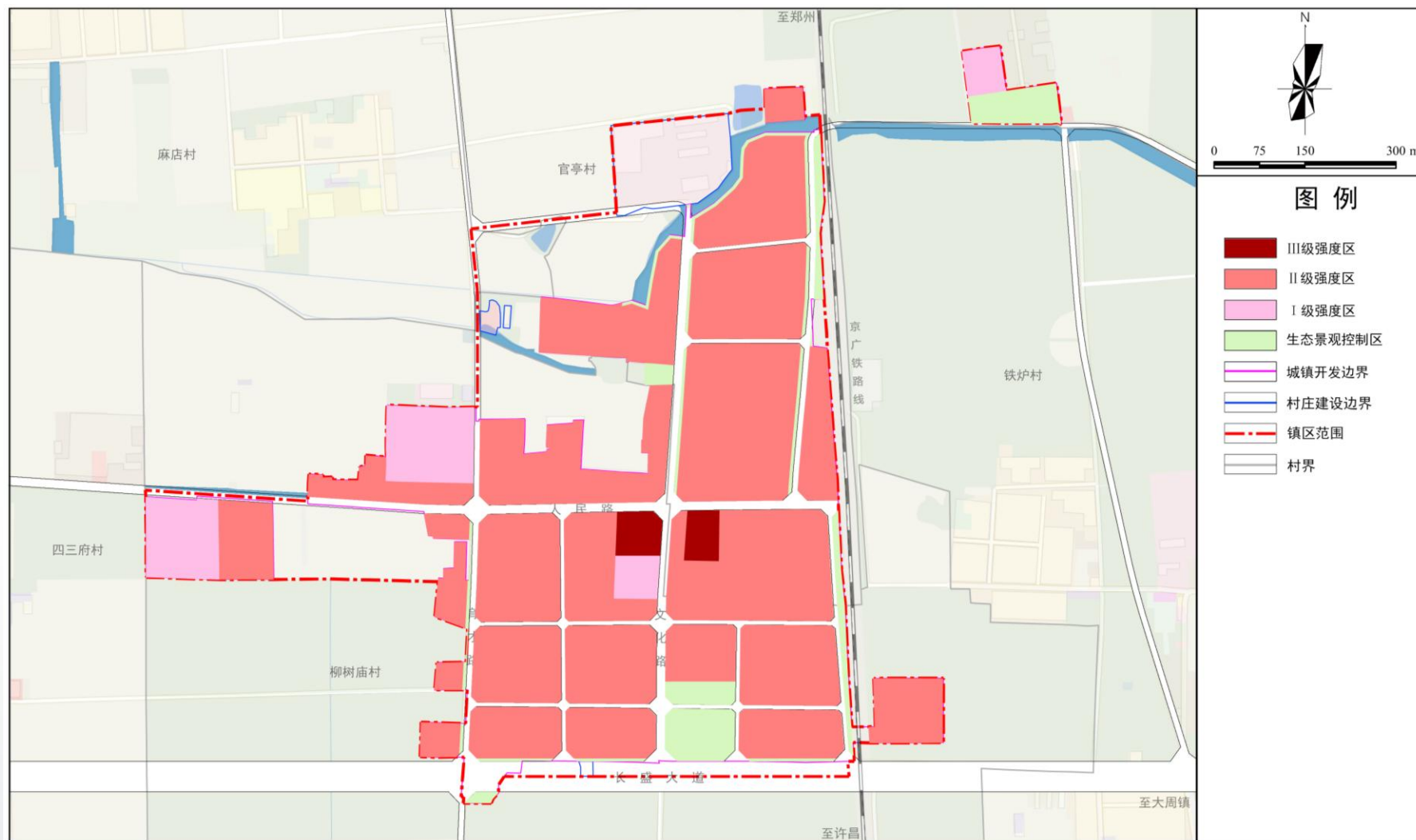
开发建设管控

◆ 明确镇区开发强度，严格控制建筑高度，合理有序降低开发强度，保护整体风貌和景观环境。

划定四类开发强度管控分区：
Ⅰ级强度区、Ⅱ级强度区、Ⅲ级强度区、生态景观控制区。

以控制公共视线廊道，保障公共环境品质，体现镇区核心土地价值思路，以绿化景观、视廊管控等要素为导向，合理构建分区基准模型，进行镇区开发强度的差异化引导。规划共分为**Ⅰ级强度区**（容积率 ≤ 0.5 ）、**Ⅱ级强度区**（ $0.5 < \text{容积率} \leq 1.0$ ）、**Ⅲ级强度区**（ $1.0 < \text{容积率} \leq 1.5$ ）三类。

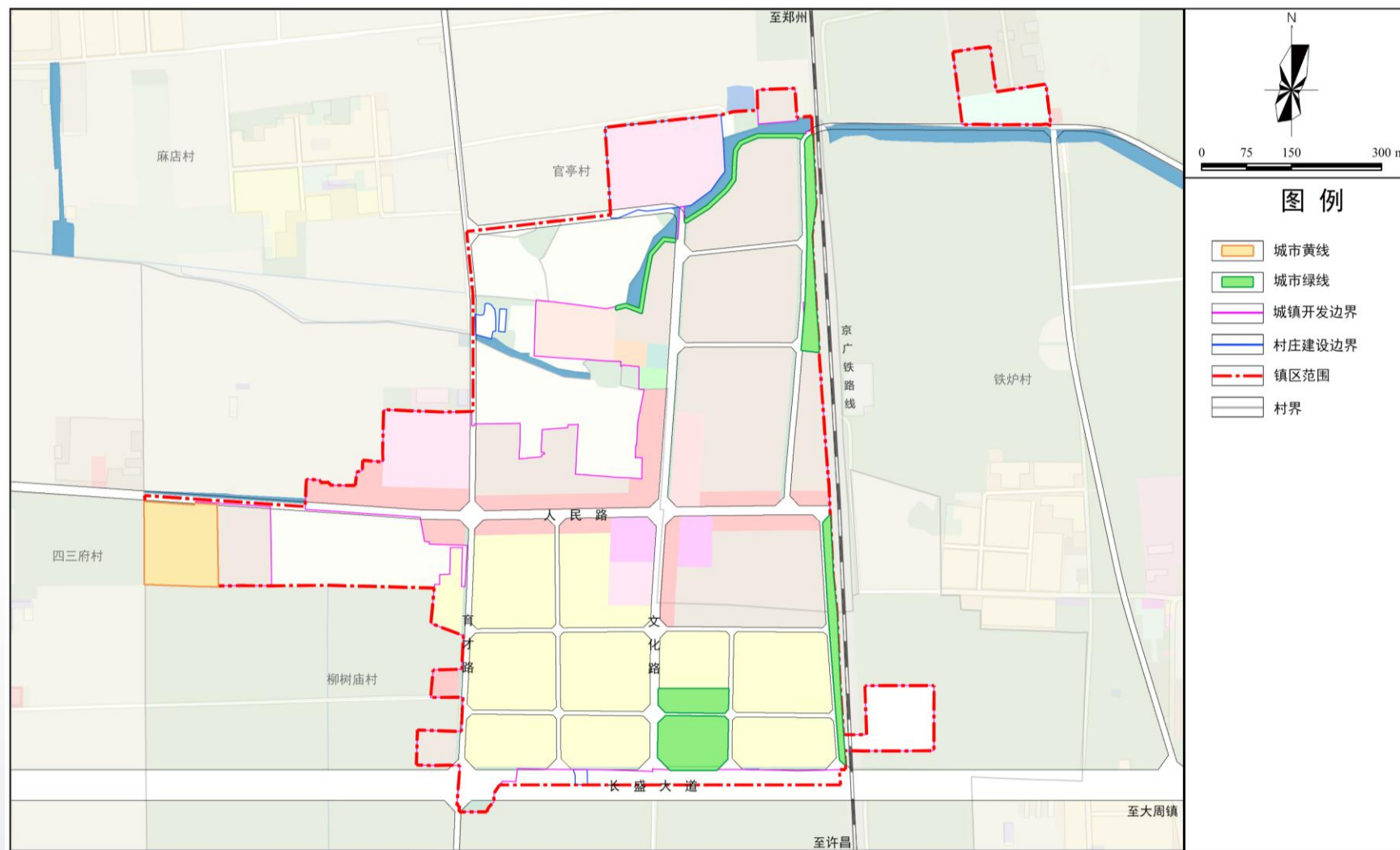
生态景观控制区。守护战略性绿色开放空间开敞度与公共性，促进郊野空间开敞疏朗。严格控制生态景观控制区内部的空间形态，生态景观控制区内开发建设需要与周边生态环境相互协调。



开发建设管控

统筹划定四线管控:强化集中建设区空间管控

- **绿线管控**: 规划确定结构性绿地等重要绿地的控制范围, 划定绿线; 严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。
- **黄线管控**: 确定对城镇发展全局有影响的, 必须控制的基础设施用地的控制界限, 划定黄线; 严格按照《城市黄线管理办法》相关要求进行管控。



综合防灾减灾规划

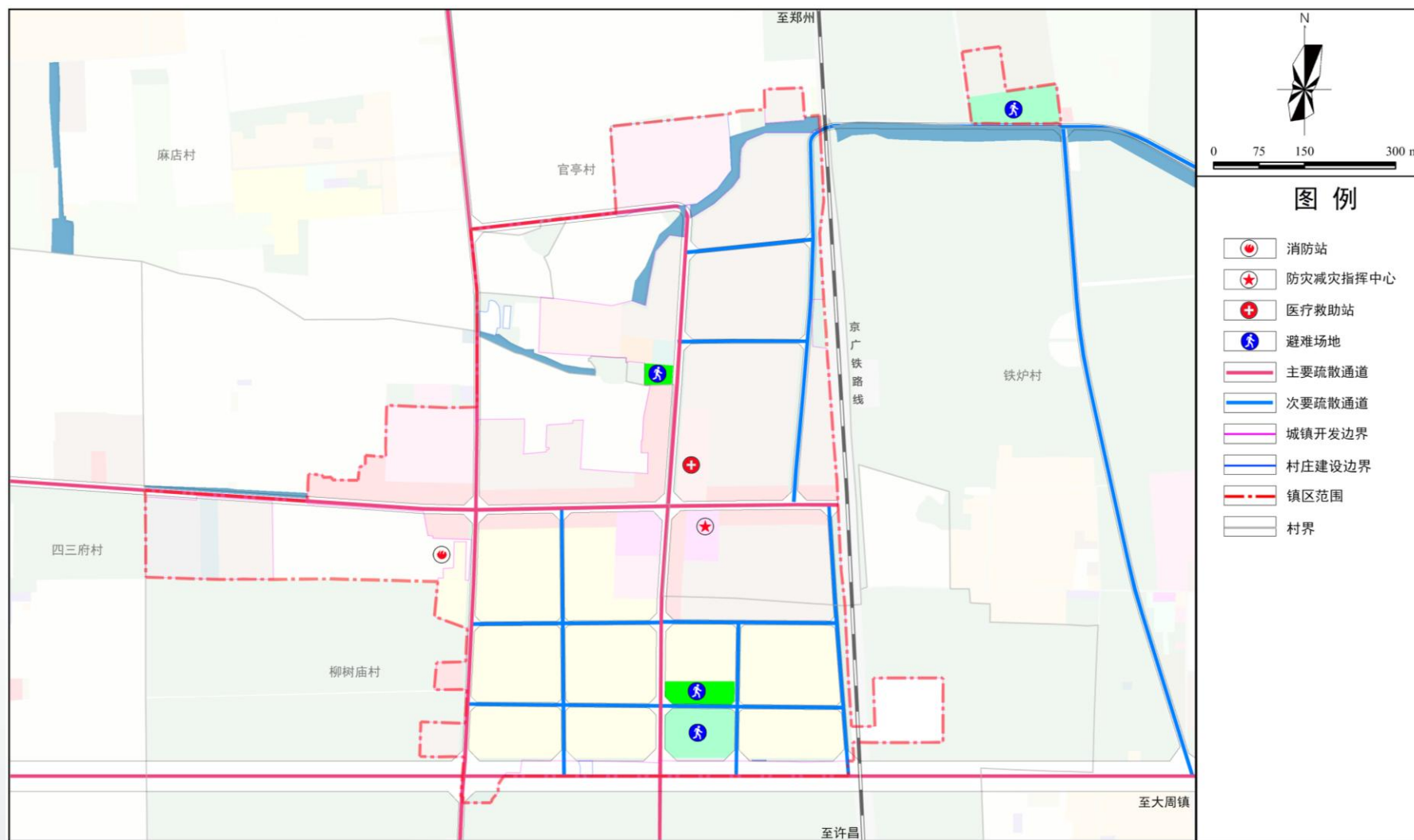
◆ 强化重要设施、重点部位、重点场所安全防护，超前布局城市生命线，全面提高防御灾害和抵御风险能力。

健全信息互通、资源共享、协调联动的全域安全指挥管理机制，完善城市汛情、疫情、火灾、地震等应急预案，推进城市抵御风险能力计算仿真应用。

防洪：防洪标准为20年一遇、除涝标准为10年一遇。

消防：“预防为主，防消结合”。

抗震及疏散：镇区地震烈度7度设防，镇区、重大工程、重要基础设施设防标准为8度；明确疏散道路及等级，规划紧急避难场所。



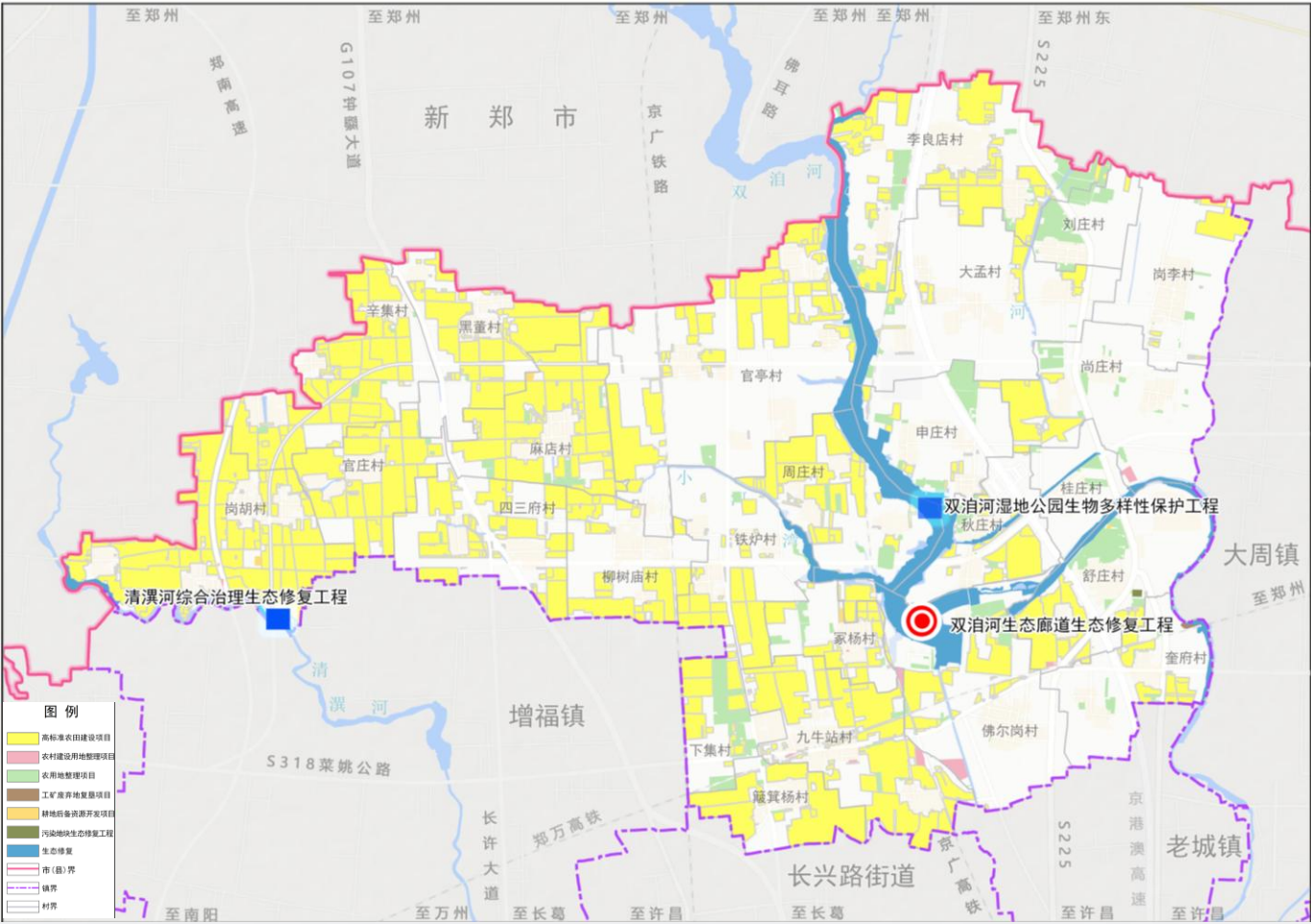
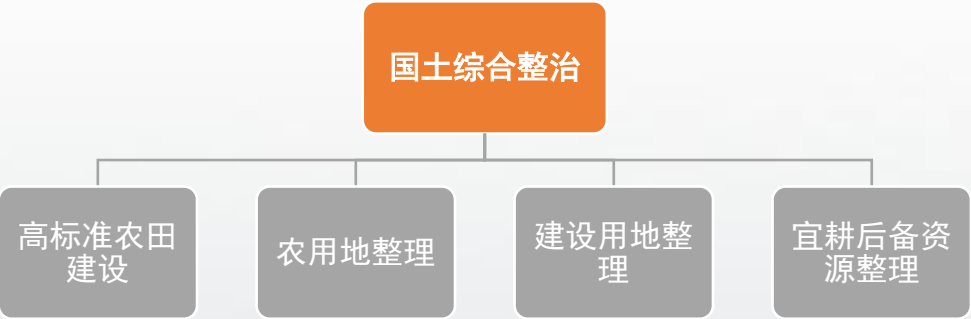
09 生态修复与土地综合整治

- 土地综合整治
- 生态修复

国土综合整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

序号	项目名称	项目类型	建设规模（公顷）
1	高标准农田建设	国土综合整治	1888.68
2	农用地整理	国土综合整治	202.77
3	建设用地整理	国土综合整治	10.26
4	宜耕后备土地资源开发	国土综合整治	3.15
5	河流水系整治修复	生态修复	234.92



10 规划传导与实施

- 规划传导
- “通则式” 村庄规划管理规定
- 重大建设项目

规划传导

□ 落实上位规划传导

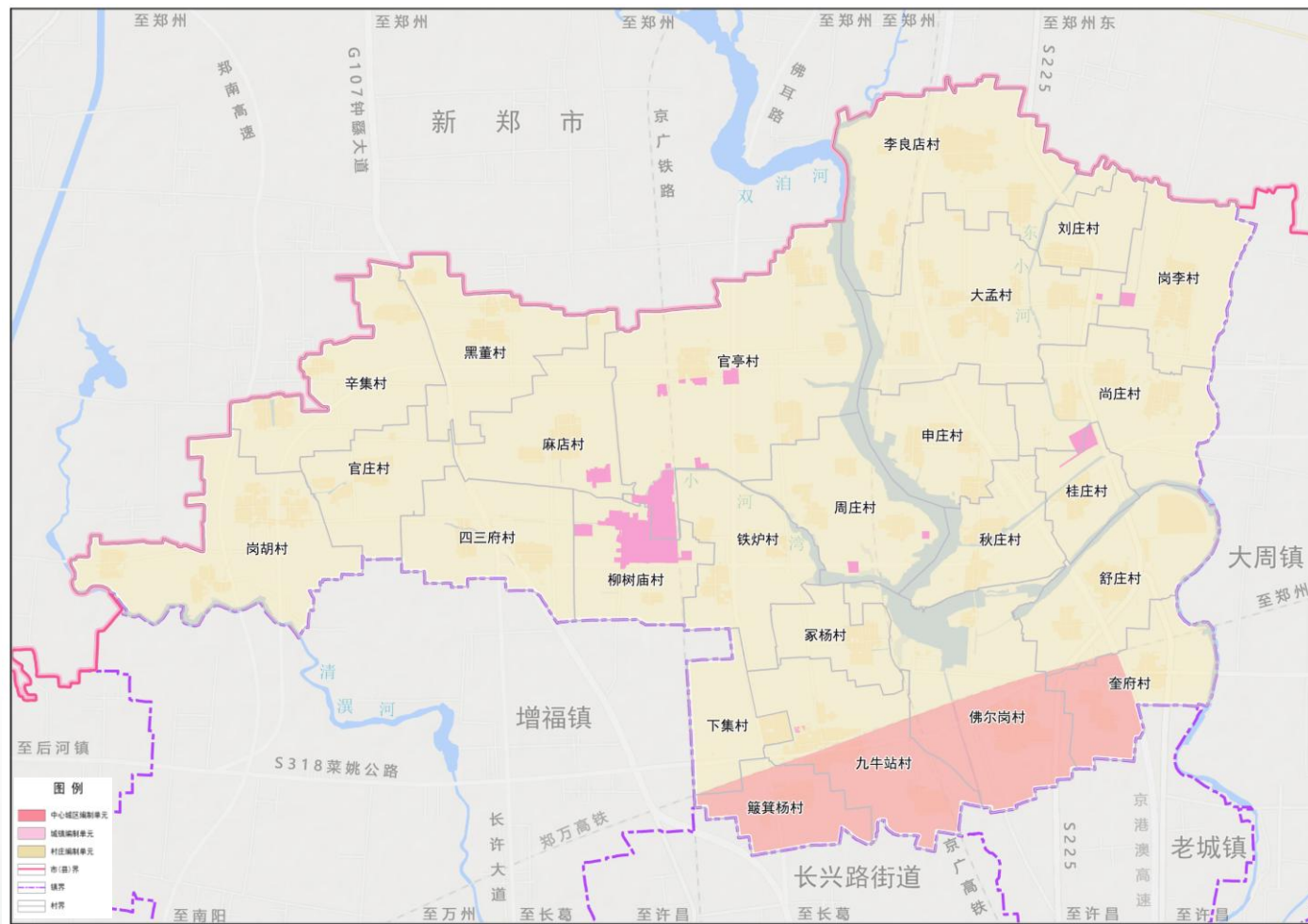
落实长葛县级规划确定的职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、市县级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等，对乡镇进行明确管控要求。

□ 加强与专项规划的有效衔接

要充分对接各行业主管部门，做好与相关专项规划的衔接，在统筹解决空间布局矛盾的前提下，**将相关专项规划的主要内容纳入乡镇级规划**，合理安排各类设施用地，充分保障其空间需求。

□ 加强对详细规划传导

完善总体规划-详细规划传导，分别明确镇政府驻地详细规划及村庄规划传导主要内容，确保总体规划内容和指标传导落实。



“通则式” 村庄规划管理规定

本管理规定适用于长葛市佛耳湖镇**暂不编制村庄规划**的行政村。符合建设条件的村民住房、基础设施、公共服务设施、乡村产业等各类项目的规划管理，可依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

按照《河南省“通则式”村庄规划管理规定编制导则（修订）》，**一是明确底线管控要求，二是明确建设管控要求，对农村住房、公共服务设施、产业用地等提出明确的管控要求，满足核发乡村建设规划许可的条件。**

附件 2

河南省“通则式村庄规划管理规定”编制导则 （修订）

一、适用范围

本导则适用于以县或乡镇为单元统一制订的“通则式村庄规划管理规定”。

二、底图要求

以基期年国土变更调查成果和城镇村图层为基础，衔接最新年度国土变更调查成果，统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础。

三、主要编制内容

（一）规划控制线

1. 耕地和永久基本农田保护红线。落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标、规模和范围。
2. 生态保护红线。落实上位规划确定的生态保护红线面积、范围和类型。
3. 城镇开发边界。落实上位规划确定的城镇开发边界规模和范围。
4. 村庄建设边界。在符合“三区三线”管控要求的前提下，明

重大建设项目

□ 落实上位规划传导，对接佛耳湖镇计划实施项目，保障佛耳湖重大项目用地需求。

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改扩建)	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
1.生态修复类	河流水系整治修复	新建	2021-2025	234.92	全域	双泊河、清溪河两侧生态修复，坑塘、沟渠治理，农业面源污染防治
	土壤污染生态修复	新建	2021-2025	0.81	舒庄村	-
2.土地整治类	高标准农田建设	新建	2021-2035	1688.68	全域	-
	农用地整理	新建	2021-2025	202.77	全域	-
	耕地后备资源开发	新建	2021-2025	3.15	全域	-
	工矿废弃地复垦	新建	2021-2035	0.66	奎府村	-
	农村建设用地整治	新建	2021-2025	10.26	全域	-
3.产业发展类	蜂产品产业园	新建	2021-2025	8.93	尚庄村、岗李村	扩大规模
	长葛市佛耳湖镇周庄乡村旅游项目	新建	2021-2025	40.24	周庄村	-
	长葛市产业新城半岛庄园建设项目	新建	2026-2035	78.85	尚庄村、舒庄村	-
	长葛市产业新城蜂产业项目	新建	2026-2035	5.19	尚庄村、舒庄村	-
	长葛市产业新城医药健康产业园建设项目	新建	2026-2035	200	岗李村	-
	长葛市产业新城专用装备产业园建设项目	新建	2026-2035	331.7	-	-
	长葛市蜂产品专业园区建设项目	新建	2026-2035	74.08	尚庄村、岗李村	-
	长葛市佛尔湖镇蜂产品先导区建设项目	新建	2026-2035	4.34	尚庄村、岗李村	-
	长葛市佛耳湖镇蜜蜂产业基地建设项目	新建	2026-2035	37.61	尚庄村、岗李村	-
	佛耳湖镇佛耳岗村农副产品项目	新建	2021-2025	0.57	佛尔岗村	-
	佛耳湖镇河南省兴旺农牧有限公司	新建	2026-2035	15.05	-	-
	佛耳湖镇金拇指项目	新建	2026-2035	11.66	黑董村	-
	佛耳湖镇军威公司	新建	2026-2035	6.73	黑董村	-
	长葛市德润蜂具有限公司	新建	2026-2035	0.21	尚庄村	-
	长葛市朵朵蜂业有限公司	新建	2026-2035	0.61	尚庄村	-
	河南省香桂湾农业发展有限公司	新建	2026-2035	2.37	周庄村	-
	长葛市佛耳湖镇铁炉村富东懿建设项目	新建	2026-2035	1.87	铁炉村	-
	长葛市 110 千伏大孟变电站建设项目	新建	2021-2025	0.81	大孟村	-
	长葛市 110 千伏奎府变电站建设项目	新建	2021-2025	0.55	奎府村	-
	长葛市 500 千伏许昌北变电站建设项目	新建	2021-2025	9.37	麻店村	-
4.基础设施类	长葛市畜禽粪污资源化利用项目佛耳湖镇畜禽粪污集中处理中心	新建	2021-2025	3.33	官亭村	-
	镇域农村污水处理工程	新建	2026-2035	-	全域	-
	长葛市产业新城水舞路项目	新建	2026-2035	16.48	-	-
	佛耳湖镇客运站	新建	2026-2035	3.27	镇区	-
	佛耳湖迎宾路项目	新建	2026-2035	2.2	-	-
	佛耳湖盈湖路项目	新建	2026-2035	1.11	-	-
	佛耳湖环湖路项目	新建	2026-2035	14.87	-	-
	产业新城全域供水及污水处理项目	新建	2021-2025	2.15	铁炉村	-
	长葛市2023佛耳岗水库灌区续建配套与节水改造项目	新建	2021-2025	2.51	秋庄村	-
	产业新城集配学校建设项目	新建	2021-2025	19.55	尚庄村、桂庄村	-
5.公共服务设施类	产业新城医院建设项目	新建	2021-2025	2.66	桂庄村	-
	集镇区特色商业街改造提升工程	改扩建	2026-2035	7.38	镇区	-
	社区生活圈提升改善工程	改扩建	2026-2035	-	全域	完善乡村15分钟生活圈配套设施
	公益性公墓	新建	2026-2035	3.33	佛尔岗村	-
	长葛市佛耳湖镇香桂湾休闲庄园续建项目	新建	2021-2025	14.06	周庄村	-
6.其他	长葛市佛耳湖镇郑万高铁拆迁安置项目	新建	2026-2035	69.19	佛尔岗村、九牛站村	-
	长葛市市开发区建设项目	新建	2026-2035	1295.89	-	-
	魅力佛耳湖综合利用项目	新建	2021-2025	10.56	-	-
	长葛市产业新城人才公寓配套项目	新建	2026-2035	65.44	-	-
	长葛市产业新城社区文化中心建设项目	新建	2026-2035	141.88	-	-

