



长葛市 **南席镇** 国土空间总体规划 (2021-2035年)

CHANGGESHI NANXIZHEN GUOTU KONGJIAN ZONGTI GUIHUA

征求公众意见稿

长葛市南席镇人民政府
2025年9月

注：本版本为规划初步成果公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目 录

CONTENTS

Chapter01 总则

Chapter02 现状分析

Chapter03 发展目标与定位

Chapter04 强化国土空间布局

Chapter05 村庄布局与产业发展规划

Chapter06 支撑保障体系

Chapter07 历史文化与景观风貌规划

Chapter08 镇区规划

Chapter09 国土空间综合整治与生态修复

Chapter10 规划传导与实施

双洎河畔 宜居之乡 东部粮仓 大美南席

Part 1

总则

规划背景/规划层次、范围与期限

编制背景

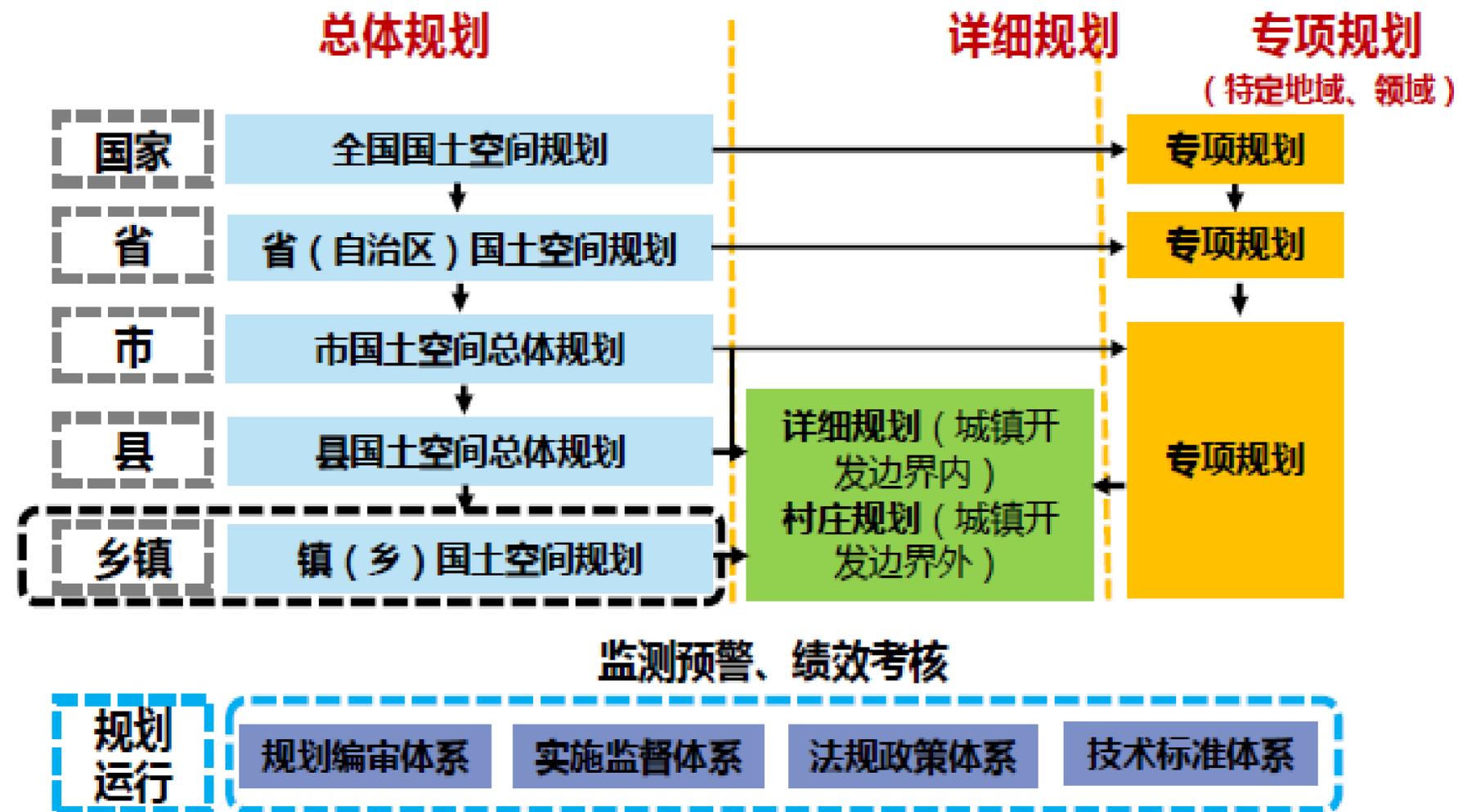
■ 中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）

国土空间规划体系的建立：建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。

文件明确提出“**五级三类四体系**”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，**侧重实施性**。



五级（纵向层级）、**三类**（规划类型）、**四体系**（运行体系）



规划层次、范围与期限

■ 规划层次：

包括**镇域**、**镇区**两个层次。

镇域层面突出国土空间格局、空间用途管制、居民点体系及各类设施的统筹安排等内容。**镇区层面**突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。

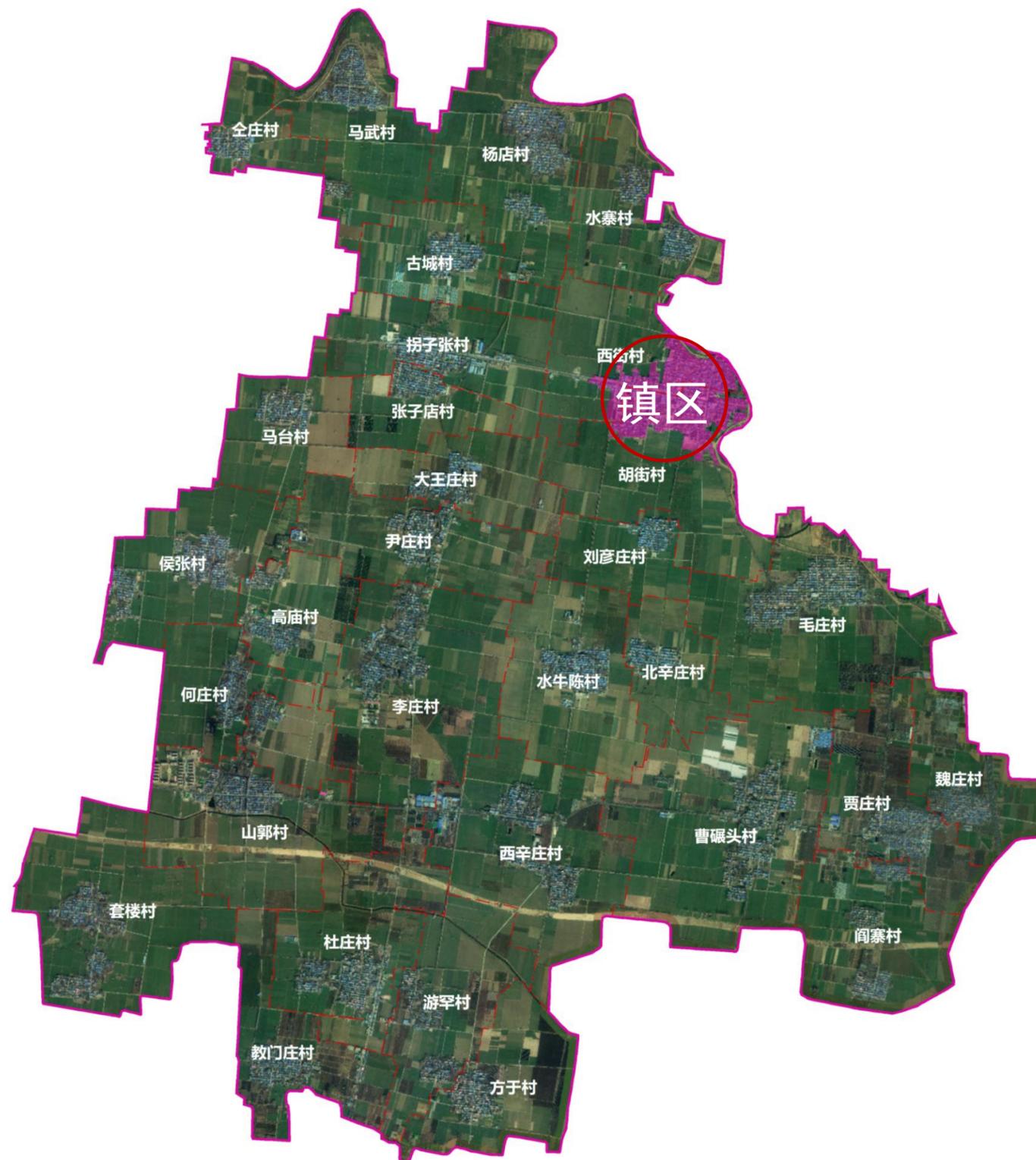
■ 规划范围：

镇域规划范围：南席镇行政辖区范围全部国土空间，总面积6347.02公顷，下辖**2个社区**和**29个行政村**。

镇区规划范围：指西街村和胡街村城镇开发边界范围，总面积96.24公顷。

■ 规划期限：

规划期限为2021-2035年，其中基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。



Part 2

现状分析

城镇概况/区位交通/道路交通现状/土地利用现状/资源现状/人口与经济现状/产业发展现状/公共服务设施现状/基础设施现状/现状问题总结

城镇概况

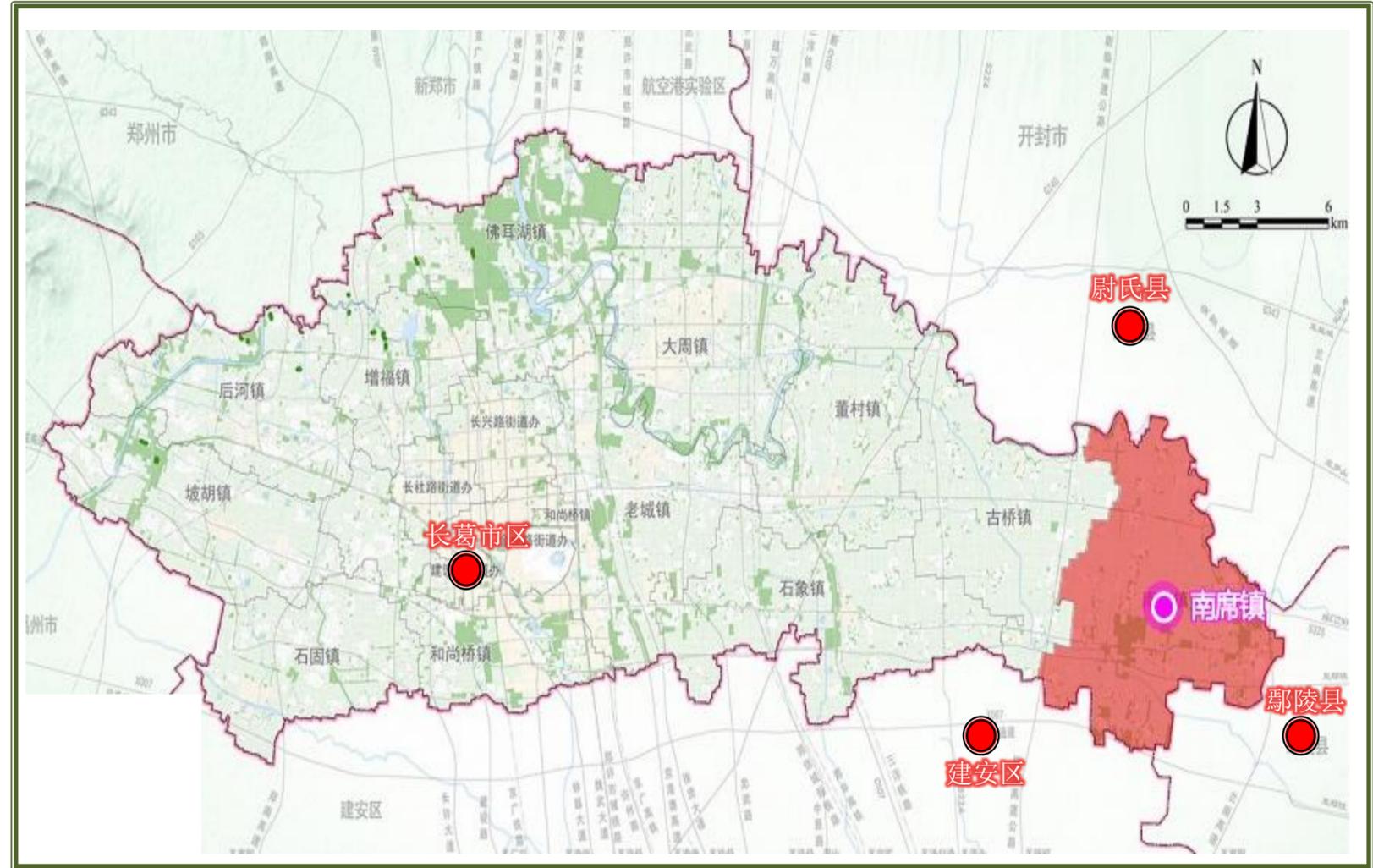
■ 历史沿革：周文王封地

据记载，**周文王**第七十三子晋叔坤被册封为东鲁侯，至山东赴任经此，见**风景秀丽**，街头**商家云集**，便留此居住，后被封为“南席王”，南席镇由此得名。

■ 乡镇实力

南席镇属于**农业乡镇**，以农产品种植为主，是长葛市东部粮仓。在长葛市乡镇排名中综合实力中等。

南席镇先后荣获河南省“**中州名镇**”、河南省百强文化镇、河南省科技进步示范镇、“中国**民间文化艺术之乡**”等多项荣誉称号。



南席镇在长葛市的位置

区位交通

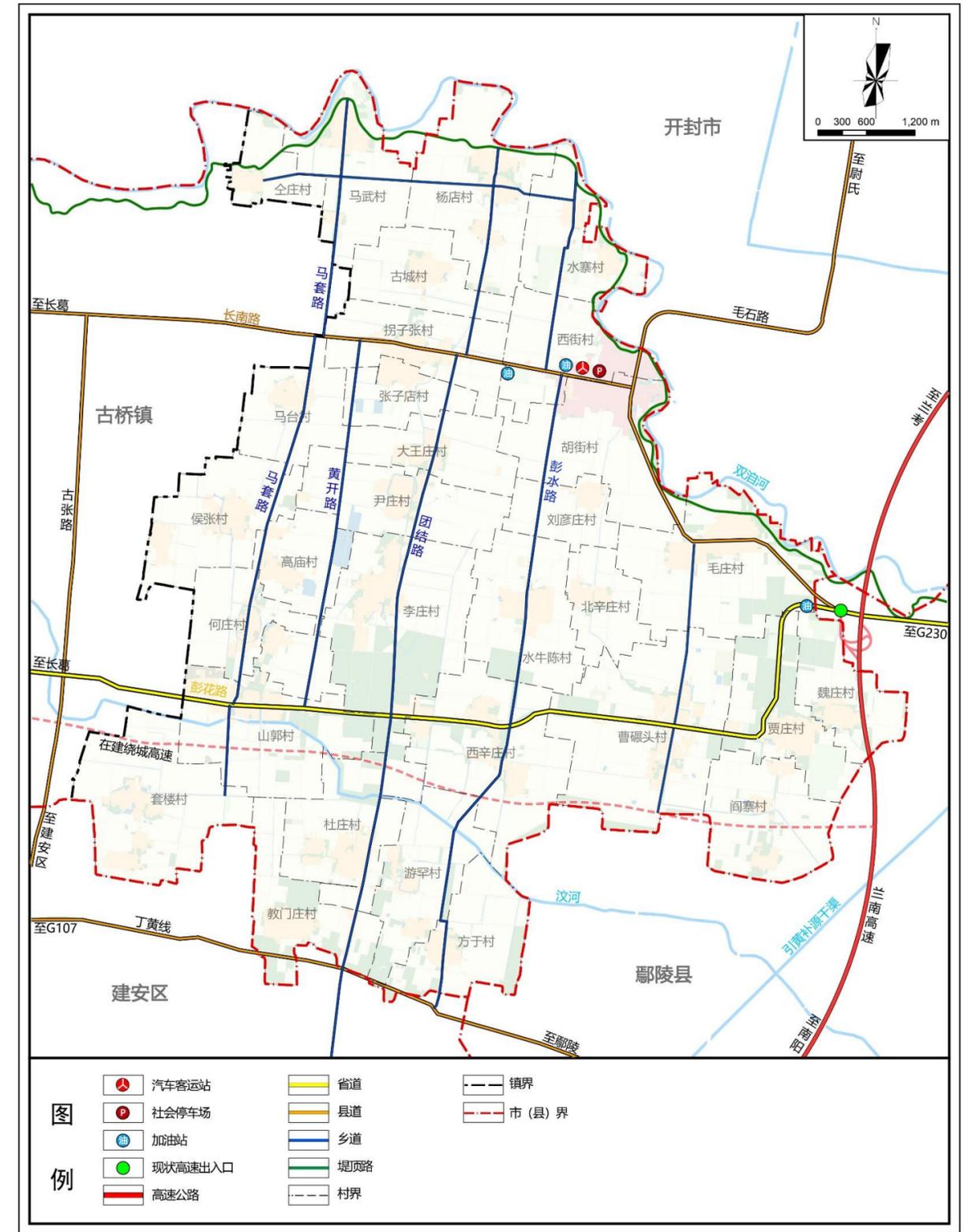
■ 区位优势

南席镇地处许昌、鄢陵、尉氏、长葛四县市结合部，素有“鸡鸣闻四县”之称，是**区域交通重镇和商贸物流集散地**。其依托双洎河古码头历史底蕴，形成了以粮食、农副产品加工、小磨油、豆腐等特色产业为核心的商贸网络，辐射周边区域。

距离长葛市区25公里，距离鄢陵市区15公里，距离许昌市高铁北站20公里，距离许昌市和尉氏县30公里，区位优势，位于四县市的交界处。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合交通现状图

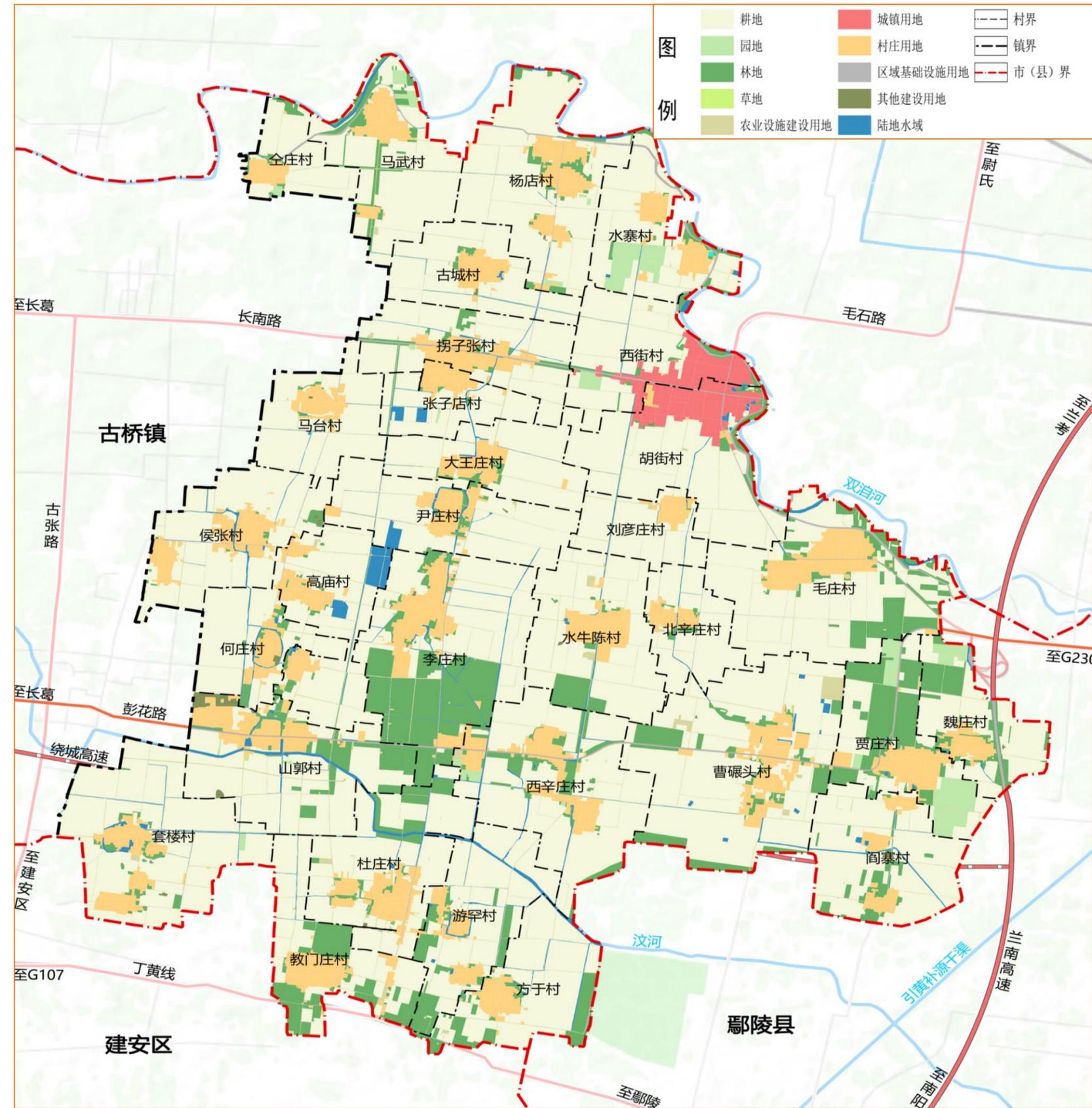


土地利用现状：农用地占比比重大，符合农业乡镇定位

- 南席镇国土空间总面积为6347.02公顷，其中耕地面积4404.80公顷，占镇域面积的69.40%；陆地水域126.15公顷，占镇域面积的1.99%。
- 其中，**农用地占比约84.5%，建设用地占比约15%。**

国土空间利用现状统计表

用地类型	规划基期年		
	用地面积	占比 (%)	
耕地	4404.80	69.40%	
园地	81.58	1.29%	
林地	672.55	10.60%	
草地	0.04	0.00%	
湿地	0.00	0.00%	
农业建设设施用地	99.07	1.56%	
城乡建设用地	城镇	88.88	1.40%
	村庄	799.27	12.59%
区域基础设施用地	60.48	0.95%	
其他建设用地	9.99	0.16%	
陆地水域	126.15	1.99%	
其他土地	4.21	0.07%	
合计	6347.02	100.00%	



水资源现状：淮河流域颍河水系，水资源丰富

■ 常年性河流

- ▶ 常年性河流有**双洎河**、**汶河**，境内流程共约20公里。
- ▶ 双洎河自镇域西北部仝庄村入境，流程约12.5公里，入鄢陵县境内。
- ▶ 汶河自镇域西南部套楼村入境，流程约7.5公里，入鄢陵县境内，是南席镇的**排涝工程主渠**。

■ 地表、地下水资源丰富

- ▶ 境内地表水资源为 1.8 亿立方米/年，浅层地下水资源为 2.8 亿立方米/年。地下水资源丰富，是镇域内的主要生活水源。但据地下水观测井观测，地下水位呈逐年下降趋势。

河道名称	起讫点	境内长度 (km)	岸线形式
双洎河	仝庄至毛庄村	12.5	自西向东
汶河	套楼村至方于村	7.5	自西向东



历史文化资源现状

■ 文物保护单位

➤ 南席镇境内共有**县级文物保护单位3处**，不可移动文物11处。

序号	名称	级别	所在行政区	年代
1	仝庄杨氏救命碑	县级	仝庄村	清
2	茅岗李庄古墓群	县级	李庄村	汉
3	高庙古墓群	县级	高庙村、马台村、侯张村	汉

■ 非物质文化遗产

➤ 南席境内有**非物质文化遗产5项**，南席**老虎舞**省级非物质文化遗产项目1项，南席**小磨油**市级非物质文化遗产项目1项，县级非物质文化遗产3项。

■ 古树名木

➤ 南席镇境内已公布的古树名木有**5株**。

■ 历史遗迹丰富

南席镇相传为周文王之子南席王封地于此而得名，镇域文物古迹有镇区东部的席王墓地，称为席王冢；镇域西南部的游罕村，相传为春秋时期郑国大夫游吉、罕虎葬地，现存有游罕寺；镇域西北部的古城村，相传为汉代新汲县县治故址；镇域西北部的马武村，相传为汉代名将马武曾驻兵于此而得名；镇域东南部的曹碾头村，为三国时期曹操屯兵处；另有位于镇域东南部阎寨村的真人寺，镇域西南部教门庄村的清真寺等。

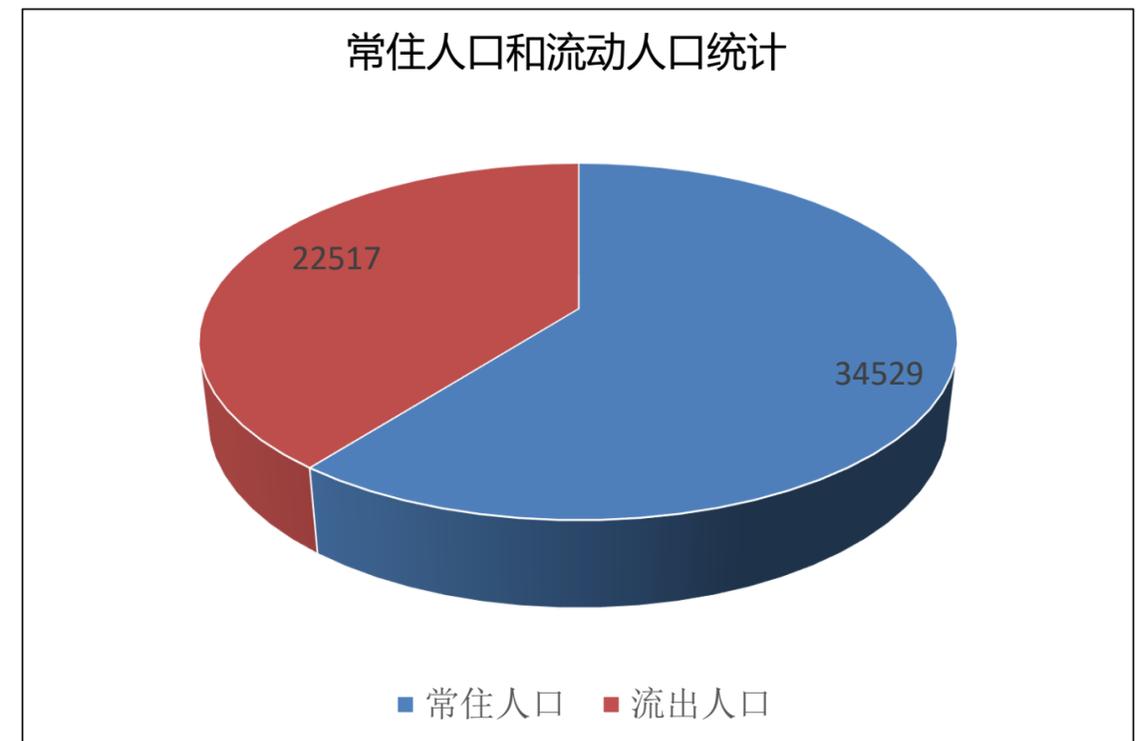
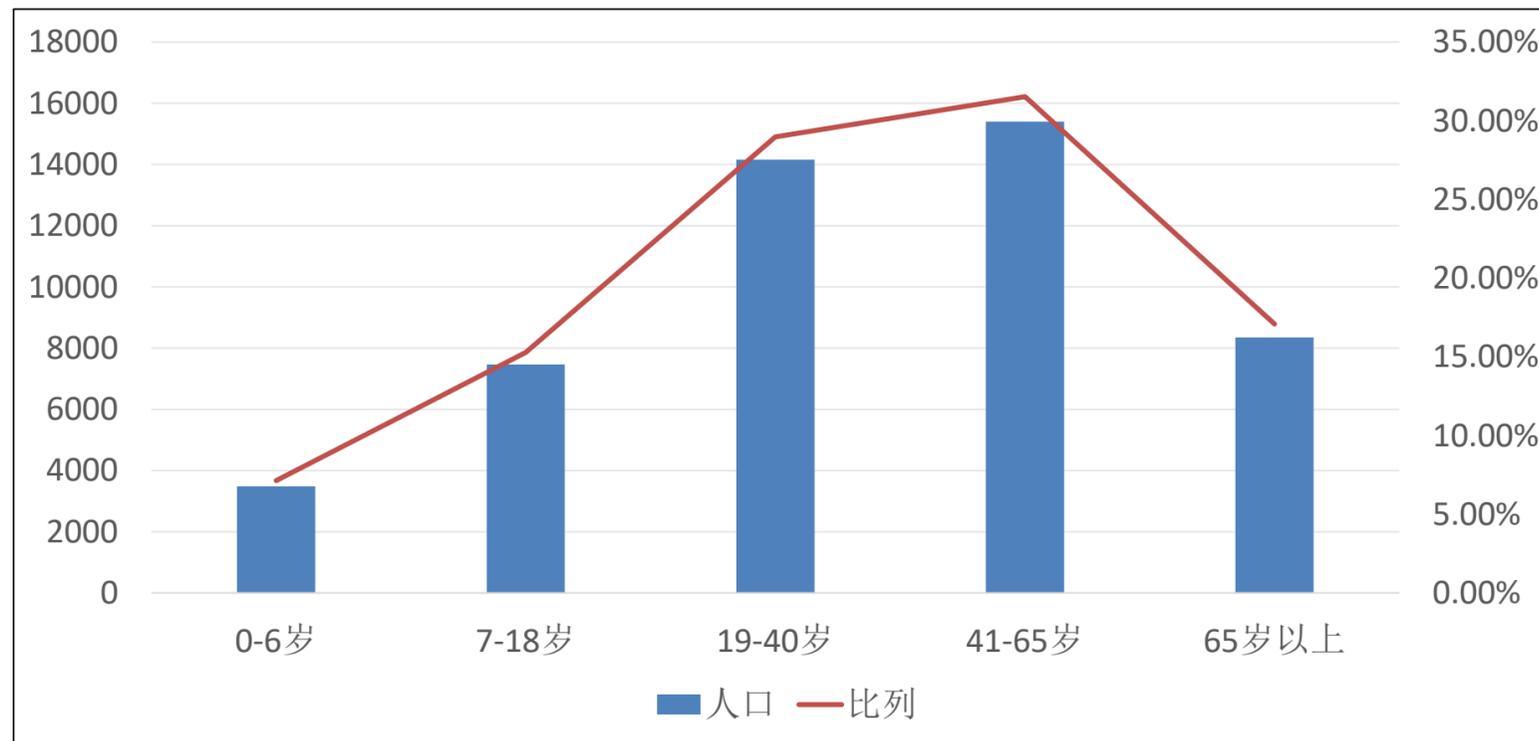


人口现状：人口以流出为主，已经进入深度老龄化社会

■ 人口状况

- **人口统计：**截至2019年，南席镇户籍人口5.7万人，七普统计常住人口3.45万人。流动人口2.25万人，**以流出为主**。本地劳动力和人才流失现象严重。
- **现状城镇化率：**镇区包括西街村和胡街村，常住人口4526人。镇域常住人口34529人，**城镇化率13.11%**。
- **年龄结构：**南席镇0-6岁占总人口比重7.13%，7-18岁占总人口比重15.28%，19-40岁占总人口比重28.98%，41-65岁占总人口比重31.53%，**65岁以上占总人口比重17.08%**。表明南席镇老龄化程度重，已经进入**深度老龄化社会**，在规划中应重点关注养老设施的布局规划。

人口年龄结构现状表



按照国际标准，社会人群中60岁以上人口占总人口的比例达到10%，或65岁以上人口占比达到7%，即为老龄化社会；65岁以上人口比例达到14%，为深度老龄化社会，达到20%为超级老龄化社会。

经济社会现状：第二产业所占比重最高，占产业总值的半壁江山

■ 经济社会状况

南席镇属于**农业乡镇**，大力发展中药材种植、蔬菜种植等特色农业。土地流转初具规模。全镇共有板材加工户、加工厂560余家，从业人员达8000余人，产品远销全国各地。2019年木材加工业总产值3.75亿元，占工业总产值比例的69%。南席镇依据四县接壤的区位优势 and 快捷便利的交通优势，着力打造“商贸重镇”，将商贸物流发展为特色支柱产业。

2019年，南席镇国民生产总值达到12.64亿元，同比增长9%，粮食总产量突破6.3万吨，财政税收达到1540万元，招商引资完成3.18亿元，居民人均纯收入达到18396元，全社会固定资产投资突破5.3亿元。

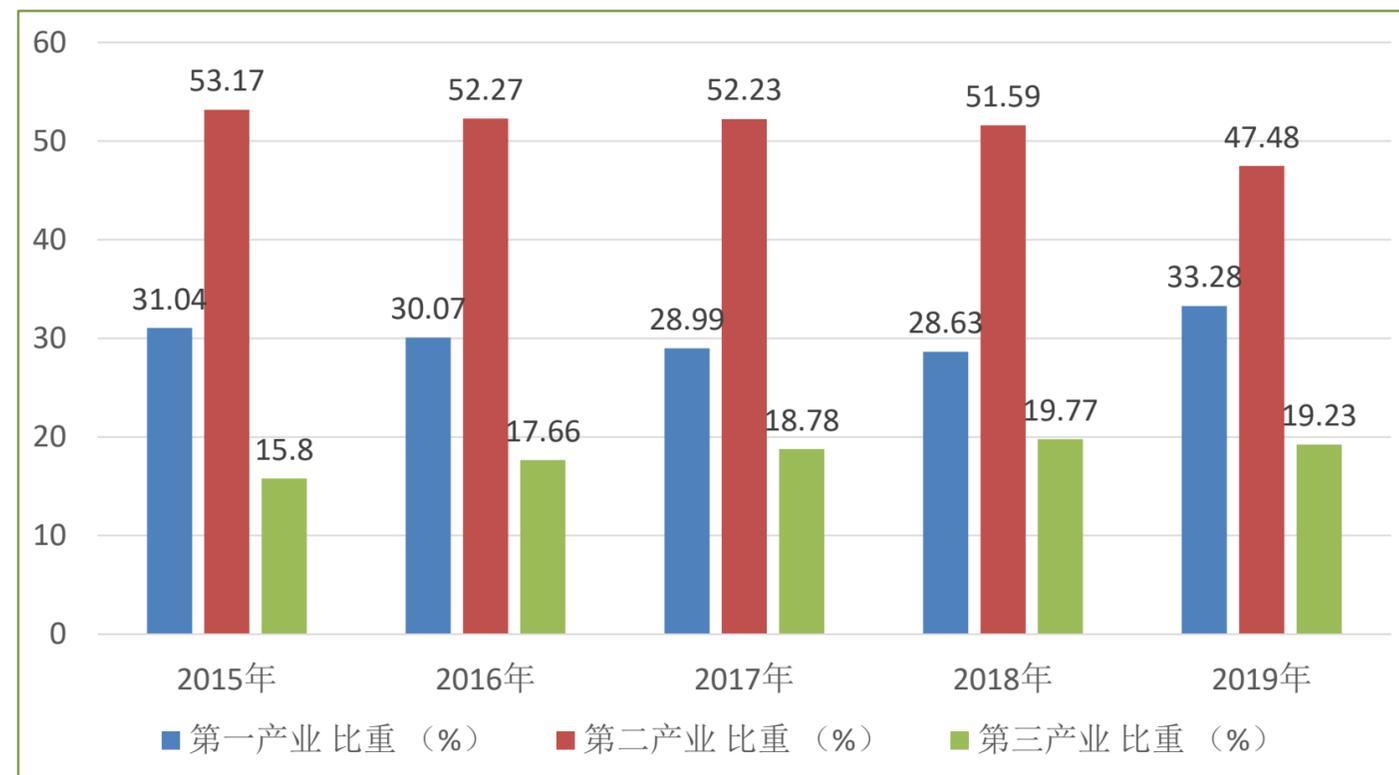
第二产业产值所占比重最高，在50%左右，占据产业总值的半壁江山。其次为第一产业、第三产业。

2015-2019年来第二产业比重有所下降，第一产业和第三产业比重有所上升。

南席镇2015-2019经济概况表

年份	总计 (万元)	第一产业		第二产业		第三产业	
		小计 (万元)	比重 (%)	小计 (万元)	比重 (%)	小计 (万元)	比重 (%)
2015年	115528	35855	31.04	61423	53.17	18250	15.80
2016年	119621	35972	30.07	62529	52.27	21120	17.66
2017年	121834	35320	28.99	63634	52.23	22880	18.78
2018年	125315	35882	28.63	64652	51.59	24781	19.77
2019年	136592	45460	33.28	64860	47.48	26272	19.23

一二三产业2015-2019年所占比例



产业发展现状

■ 第一产业发展现状

南席镇有农业耕地面积6.6万亩，人均1.1亩。**粮食作物**以小麦、玉米为主。**经济作物**有棉花、西瓜、大豆、花生、苗木种植。**畜牧业**以饲养生猪、牛、家禽为主。有规模养猪场19个，养牛场2个，养鸡场67个。**名优特农产品**有教门庄五香牛肉、南席镇小磨油，邵庄豆腐。

农业科技公司和种植基地有：

- ① 培育以“**许昌润丰农业科技有限公司**”为龙头的中草药种植产业，主要位于大王庄村；
- ② **古城村辣椒**种植基地，果蔬种植大棚。
- ③ **魏庄村河南厚德园林苗木生产基地**。



产业发展现状

■ 第二产业现状

南席镇工业已形成**木材加工、农机加工、粮食加工、中药材加工4大**支柱产业。木材加工数量多，分布广泛。

豫粮集团长葛粮食产业有限公司，以粮食收购，粮食存储，农副产品销售为主；**龙邦枣业**有限公司，以食品加工和销售为主；**良迎农牧**有限公司，以牲畜饲养、畜牧渔业饲料销售为主；**长葛市农发贸易**有限公司，以粮食购销为主。**许昌金大丰粮油**有限公司，以粮食购销和仓储服务为主。

■ 第三产业现状

南席镇有**南席商贸城、曹碾头、李庄、教门庄**共4个大型集市，镇区商业网点有南席商贸城、新天地购物中心、财兴量贩、家园购物广场等。

南席镇有邮政储蓄银行、河南农村信用合作社南席分社、山郭分社、曹碾分社等金融机构开设的营业网点4个。



公服设施现状

教育设施

EDUCATION



镇域现有**21所学校**，其中**2所中学**，分别位于胡街村和李庄村；**11所小学**，**8所幼儿园**。义务教育基本可以满足镇区以及周边村庄教育需求。

文化体育设施

TYPE OF WRITING



镇区内中心广场有**1处健身活动场地**，可以为镇区内居民服务。**镇域每个村都配有活动广场，健身广场。**

医疗卫生设施

MEDICAL HYGIENE



镇区有**卫生院1处**（南席镇卫生院），门诊楼二层，基本满足镇域服务需求。**每个行政村配备有卫生室。**

社会福利设施

MEDICAL HYGIENE



南席镇镇区胡街村有**敬老院1处**，紧邻镇政府；行政村内**无老年日间照料中心。**

基础设施现状

供电设施

POWER SUPPLY



南席镇现状有**1处变电站**。为35kv尹庄变电站。

通信工程

COMMUNICATION



南席镇镇区设有**1处邮政所**，位于西街村，能满足邮政业务量的增长需要。

燃气工程

GAS FACILITIES



南席镇现状有**1条天然气高压管线**南北向过境而过，该管线属于西气东输西二线豫东支线，并在山郭村设有**山郭门站和山郭分输站**。目前全镇范围内南部村庄已经通燃气，北部部分村庄未通燃气。

给排水设施

HEALTH FACILITY



镇域内有**6处给水厂**，分布于西街村、拐子张、高庙村，山郭村、西辛庄村、曹碾头村，分别给临近的村庄供水。**2处污水处理厂**，位于胡街村和山郭村。部分村庄有**三格式污水处理设施**，用来处理村庄生活污水。

Part 3

发展目标与定位

上位规划衔接/发展定位/规划指标体系

上位规划与衔接：落实已批复《长葛市国土空间总体规划（2021-2035）》的要求

■ 跨区协作圈层

➢ 南席镇为农业乡镇，临近鄢陵县，产业以农业花木种植为主，依托鄢陵花木产业优势构建跨区协作圈层，带动产业高质量发展。

■ 南席镇规划指引

- **乡镇定位：**长葛市域东部生态农业发展片区以农副产品加工业、商贸服务、交通物流、生态农业等为主的一般镇，农贸型城镇
- **规模引导：**常住人口2.6万人，城镇人口0.57万人
- **主体功能区：**农产品主产区
- **重要产业基地：**现代农业、商贸、粮食仓储、粮食深加工
- **生态廊道保护：**保护汶河生态廊道，加强生态绿廊建设，提高水源涵养力，保护生物多样性，形成多元生态蓝绿廊道。
- **历史文化保护：**与古桥镇统筹整合历史文化资源，结合农业观光旅游项目，打造集观光农业、休闲度假、农事体验、特色餐饮、科普教育等于一体的农耕文化体验区。



发展定位：

以农副产品加工业、商贸服务、交通物流、生态农业为主的
一般镇，农贸型城镇

重点产业基地：

农产品主产区

农耕文化体验区

农副产品加工基地

苗木种植基地

粮食深加工基地

东部商贸物流中心

生态农业基地

南席印象——“双泊河畔、宜居之乡、东部粮仓、产业兴旺、大美南席”

规划指标体系

■ 指标制定原则

- 落实衔接上位国土空间规划指标。
- 国土空间资源保护优先。
- 提质增效，效率优先。
- 保障国土安全，加强整治修复。

■ 指标落实情况

- 根据南席镇实际情况，**空间底线、空间结构与效率、空间品质**三个方面制定规划**近期发展目标和规划指标**。明确落实生态保护红线、永久基本农田保护面积等17个规划指标，其中6个约束性指标，11个预期性指标。

规划指标表

序号	指标项 (单位)	指标属性	指标层级	基期年	2025年目标值	2035年目标值
一、空间底线						
1	耕地保有量 (公顷)	有条件约束性	全域	4305.87	≥4305.87	≥4305.87
2	永久基本农田保护面积 (公顷)	有条件约束性	全域	4082.23	≥4238.51	≥4238.51
3	生态保护红线面积 (公顷)	有条件约束性	全域	0.00	0.00	0.00
4	城镇开发边界规模 (公顷)	有条件约束性	全域	88.88	≤96.24	≤96.24
5	村庄建设边界规模 (公顷)	有条件约束性	全域	799.27	≤848.48	≤848.48
二、空间结构与效率						
7	常住人口数量 (万人)	预期性	全域	3.45	≤3.20	≤2.67
			城镇开发边界范围	0.45	≥0.51	≥0.57
8	常住人口城镇化率 (%)	预期性	全域	13.10	≥16.11	≥21.61
9	人均城镇建设用地面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	197.51	≤188.71	≤168.85
10	人均应急避难场所面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	1.00	≥1.50	≥2.00
三、空间品质						
11	公园绿地、广场用地步行5分钟覆盖率 (%)	约束性	城镇开发边界范围	40.00	≥80	100
12	人均体育用地面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	2.00	≥2.00	≥1.5
13	人均公园绿地面积 (平方米)	预期性	城镇开发边界范围	3.40	≥3	≥3.18
14	每千人口医疗卫生机构床位数 (张)	预期性	全域	2.93	≥3.95	≥5
15	农村生活垃圾无害化处理率 (%)	预期性	全域	50.00	≥80	≥100
16	城镇污水处理率 (%)	预期性	城镇开发边界范围	30.00	≥80	≥100
17	农村无害化卫生厕所普及率 (%)	预期性	全域	80	≥90	≥100

注: (1) 按指标性质分为约束性指标、预期性指标: 约束性指标是为实现规划目标、在规划期内不得突破或必须实现的指标; 预期性指标是指按照经济社会发展预期, 规划期内努力实现或不突破的指标。
 (2) 必须严格落实上位规划明确的约束性指标。(3) 可根据实际情况对预期性指标进行调整, 可增加与地方特点相适应的指标(预期性、约束性); 有条件的乡镇可选择部分预期性指标作为约束性指标。

Part 4

强化国土空间布局

底线约束/村庄分类划分/镇村体系规划/国土空间格局/国土空间规划分区/
产业发展与布局

底线约束：落实重要控制线

● 耕地和永久基本农田

严格落实上级下达的耕地保护任务。根据县级规划传导，南席镇落实耕地保有量**≥4305.87公顷**，落实永久基本农田**≥4082.23公顷**。根据永久基本农田核实处置成果，南席镇实际落实永久基本农田面积**4238.51公顷**。

● 城镇开发边界

严格落实市级国土空间规划确定的城镇开发边界规模和管控要求。城镇开发边界规模为**96.24公顷**。主要分布于西街村、胡街村。

● 村庄建设边界

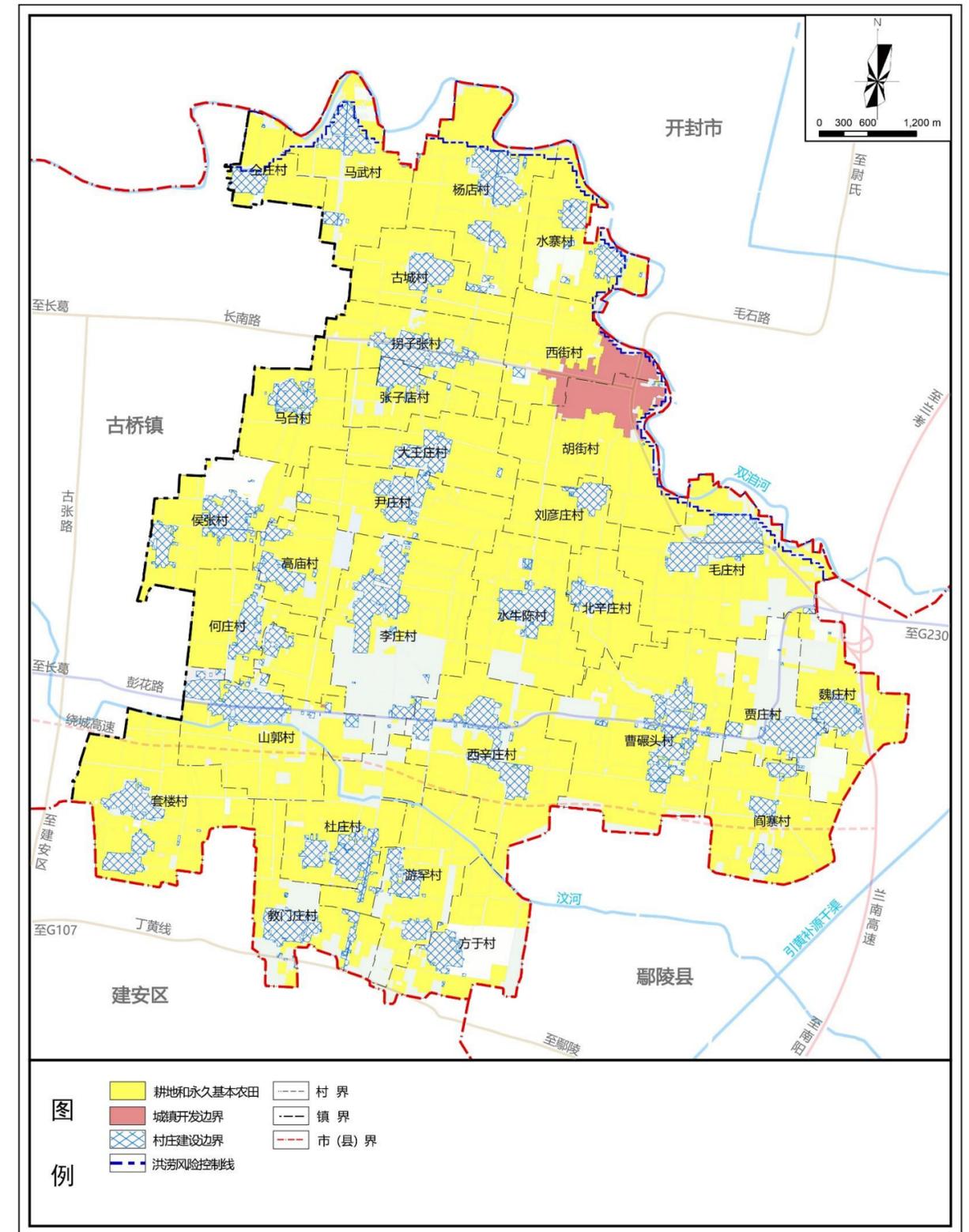
按照**总量平衡，布局优化**的原则，统筹划定村庄建设边界。村庄建设边界规模为**848.48公顷**。

● 核准落实其他控制线

结合上位规划和现状调研资料，对**历史文化**保护线、**洪涝风险**控制线等进行核准落实，明确控制线的范围和管控要求。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



国土空间格局

以自然的地理格局和产业发展为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障，明确开发保护区域和重要节点，确定国土空间总体格局。

确定“一心、两带、三轴、四区、多点”的国土空间总体格局。

一心引领：以镇区为核心，强化镇区政治、经济、文化中心领导作用，构建全域社会经济发展核心；

两带美化：双洎河、汶河生态景观带，构建生态屏障。

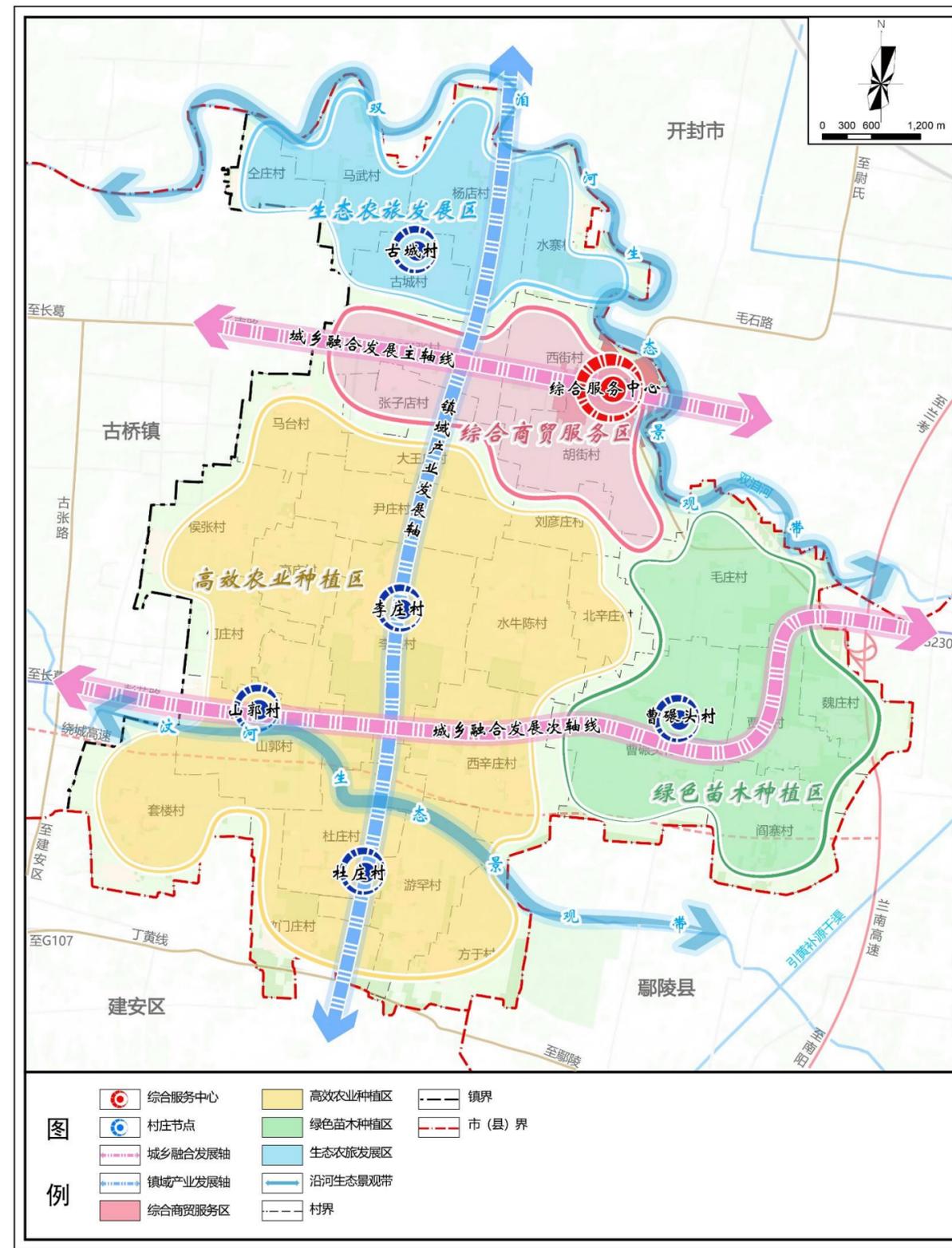
三轴推进：依托长南路形成的城乡融合发展主轴线；依托S319（彭花路）形成的城乡融合发展次轴线；沿镇域南北向团结路形成镇域产业发展轴，沿线打造特色产业基地。

四区协调：生态农旅发展区、综合商贸服务区、高效农业种植区、绿色苗木种植区。

多点并进：打造古城村、李庄村、山郭村、杜庄村、曹碾头村5个中心村，带动周边村庄一体化发展。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



国土空间规划分区

规划在长葛市国土空间规划确定的规划用途分区的基础上，结合南席镇实际情况，分区细化至二级用途分区。明确各规划区的范围、面积、管控要求。

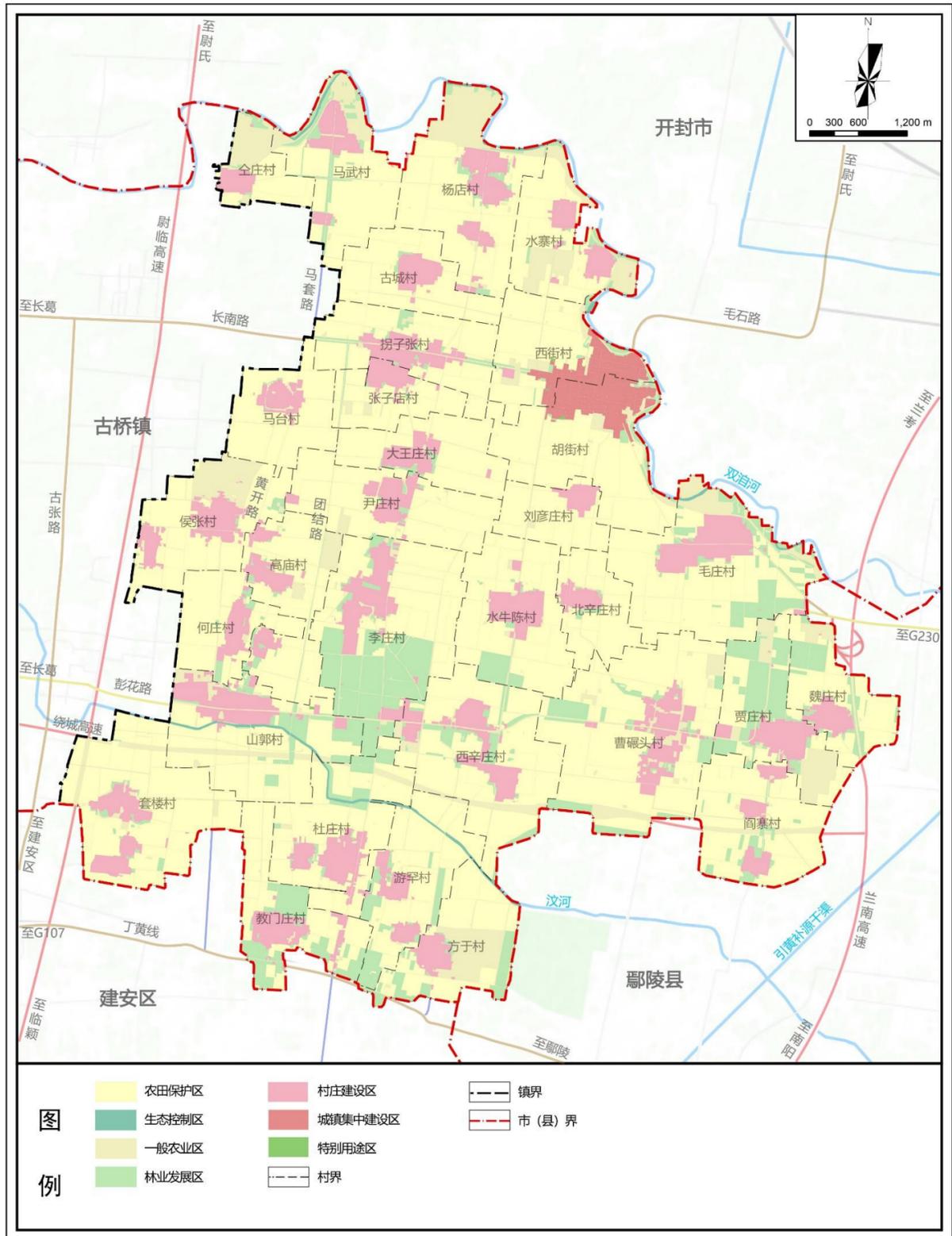
全镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区**五个一级分区。其中：

- **乡村发展区**细分为一般农业区、村庄建设区、林业发展区**3个**二级分区。
- **城镇发展区**可以分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、战略预留区、交通枢纽区、特别用途区**8个**二级规划分区。

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。	—
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的区域。	28.27
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	4083.97
		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	2166.85
乡村发展区	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	643.89
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	848.44
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	646.21
		城镇开发边界围合的范围	96.24
城镇发展区	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	95.55
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。	0.69

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图



Part 5

村庄布局与产业发展规划

优化村庄分类/构建生活圈/产业发展规划

村庄分类布局

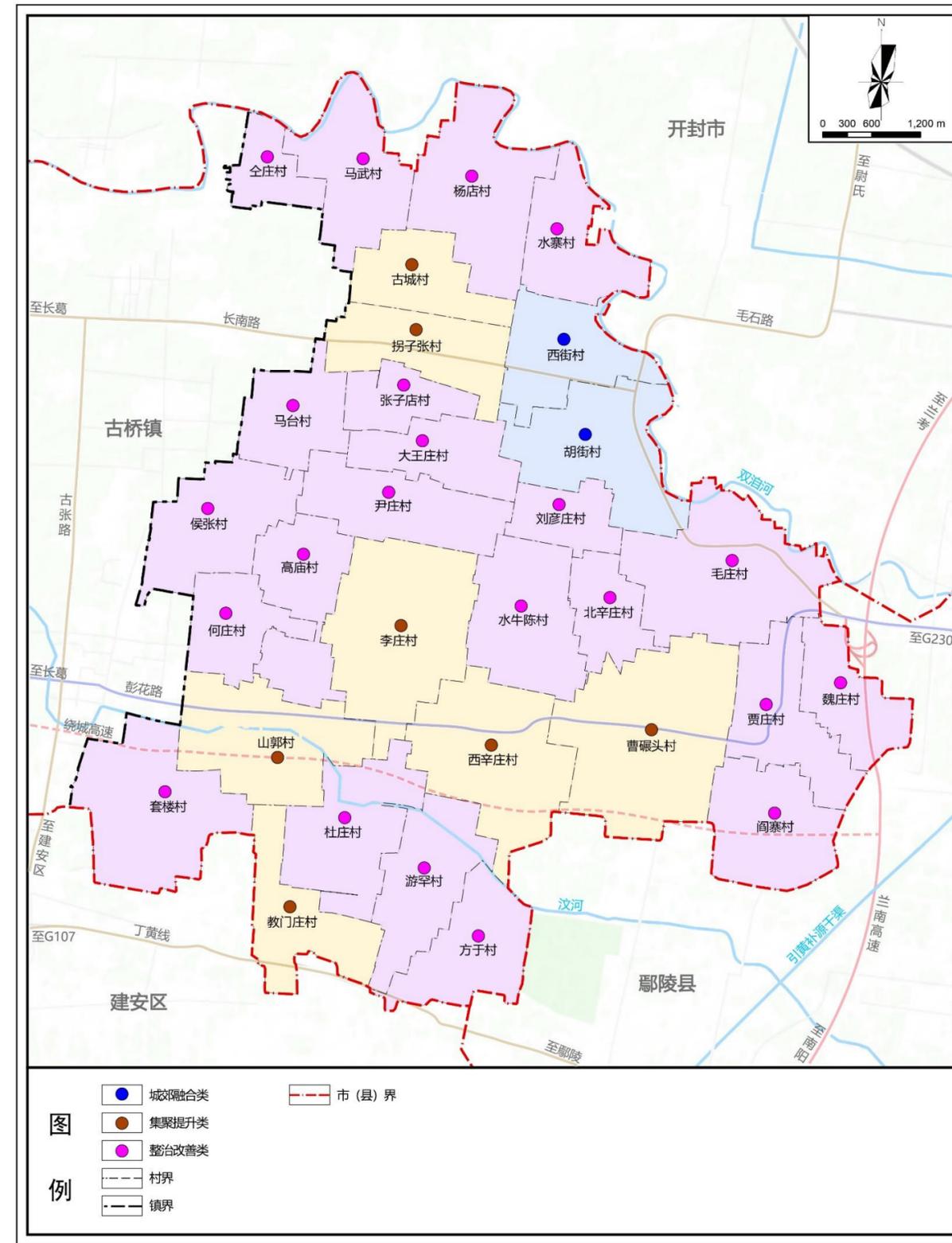
- 因地制宜优化村庄分类和布局，差异化推进乡村建设，推动乡村地区高质量发展。
- 根据村庄分类指引，将长葛市全域村庄分为三类，其中**城郊融合类2个，集聚提升类村庄7个，整治改善类村庄22个。**

村庄类型划分一览表

类型	村庄名称	数量
城郊融合类	西街村、胡街村	2
集聚提升类	拐子张村、李庄村、山郭村、教门庄村、古城村、西辛庄村、曹碾头村	7
整治改善类	套楼村、杜庄村、游罕村、方于村、阎寨村、贾庄村、魏庄村、毛庄村、水牛陈村、北辛庄村、刘彦庄村、大王庄村、尹庄村、马台村、高庙村、侯张村、何庄村、水寨村、杨店村、马武村、全庄村、张子店村	22

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图



构建生活圈：城镇生活圈和乡村生活圈

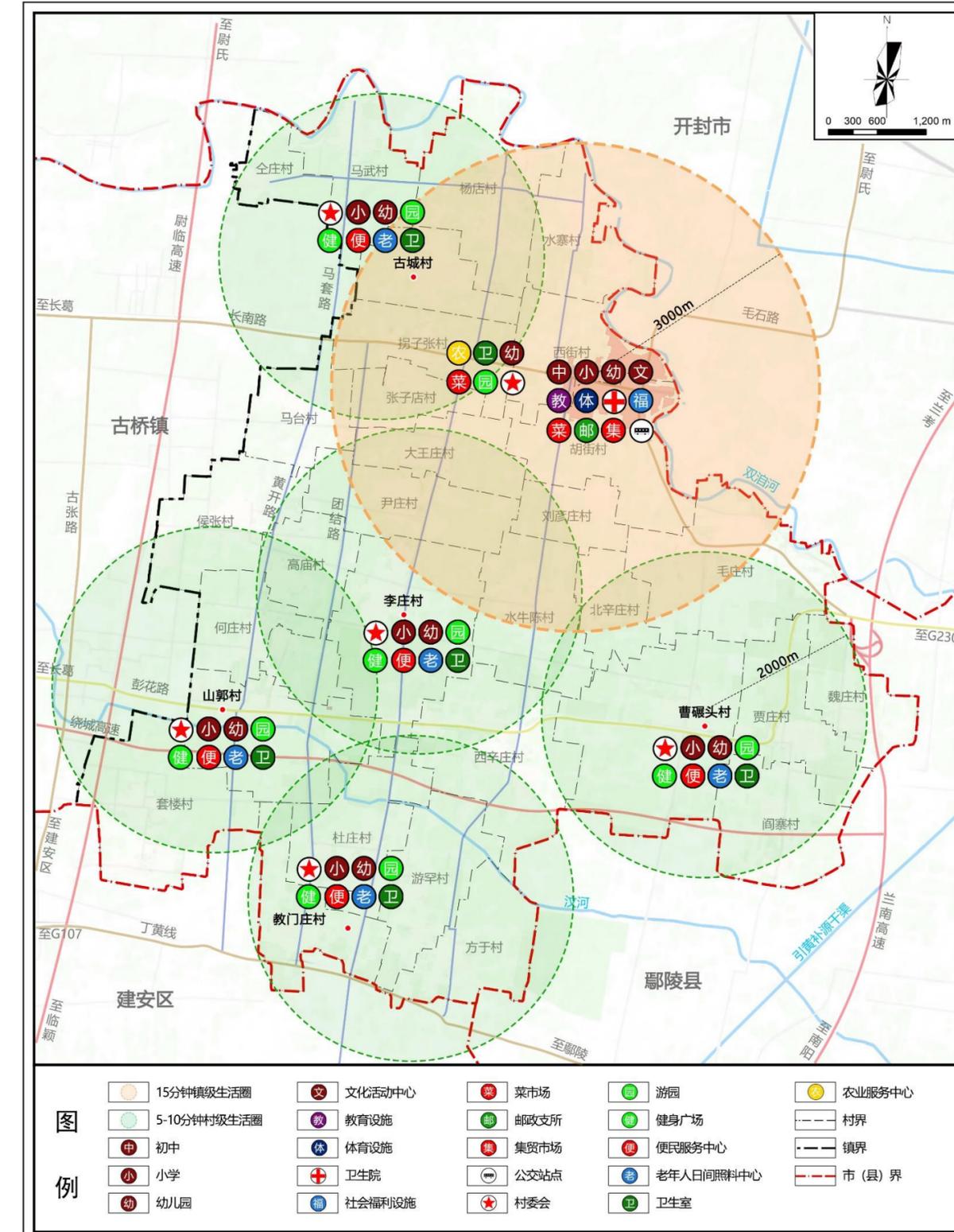
长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域公共服务设施规划图

城镇生活圈：将南席镇政府驻地胡街村及周边村庄西街村、拐子张村、张子店村、刘彦庄村、大王庄村纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。重点配置统筹布局满足乡村居民和城镇居民日常生活、生产需求的各类服务要素，加强为农服务功能，提升乡镇医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质，兼顾对村庄的服务延伸。

乡村生活圈：乡村生活圈作为生活圈的基本单元，以集聚提升类村庄为中心，引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。全镇共形成古城村、李庄村、山郭村、教门庄村、曹碾头村为单元中心的5个乡村生活圈。

单元划分	生活圈单元	单元中心	服务范围
城镇生活圈	镇政府驻地服务单元	胡街村	西街村、拐子张村、张子店村、刘彦庄村、大王庄村
乡村生活圈	古城村服务单元	古城村	仝庄村、马武村、杨店村、水寨村
	李庄村服务单元	李庄村	马台村、水牛陈村、尹庄村、高庙村
	山郭村服务单元	山郭村	何庄村、套楼村、侯张村、西辛庄村
	教门庄村服务单元	杜庄村	杜庄村、游罕村、方于村
	曹碾头村服务单元	曹碾头村	闫寨村、贾庄村、魏庄村、毛庄村、北辛庄村



产业发展与布局

要求：用地布局合理且相对集中，安排不少于10%的建设用地（以2020年国土空间调查成果中203规模为基数）用于乡村产业，**南席镇产业用地规模不少于79.93公顷。**

推动一二三产有机融合，促进形成农村新业态。

第一产业布局

北部生态休闲农业发展高地：镇域北部生态资源和自然景观优越，应大力发展以生态休闲和乡村旅游为主的生态农业项目，努力把该区域建设成为南席镇生态休闲农业度假高地。**主要是全庄村、马武村、杨店村。**

以古城村为**核心**发展以特色果蔬种植、休闲农业采摘、农业体验等为主的城镇近郊型农业。

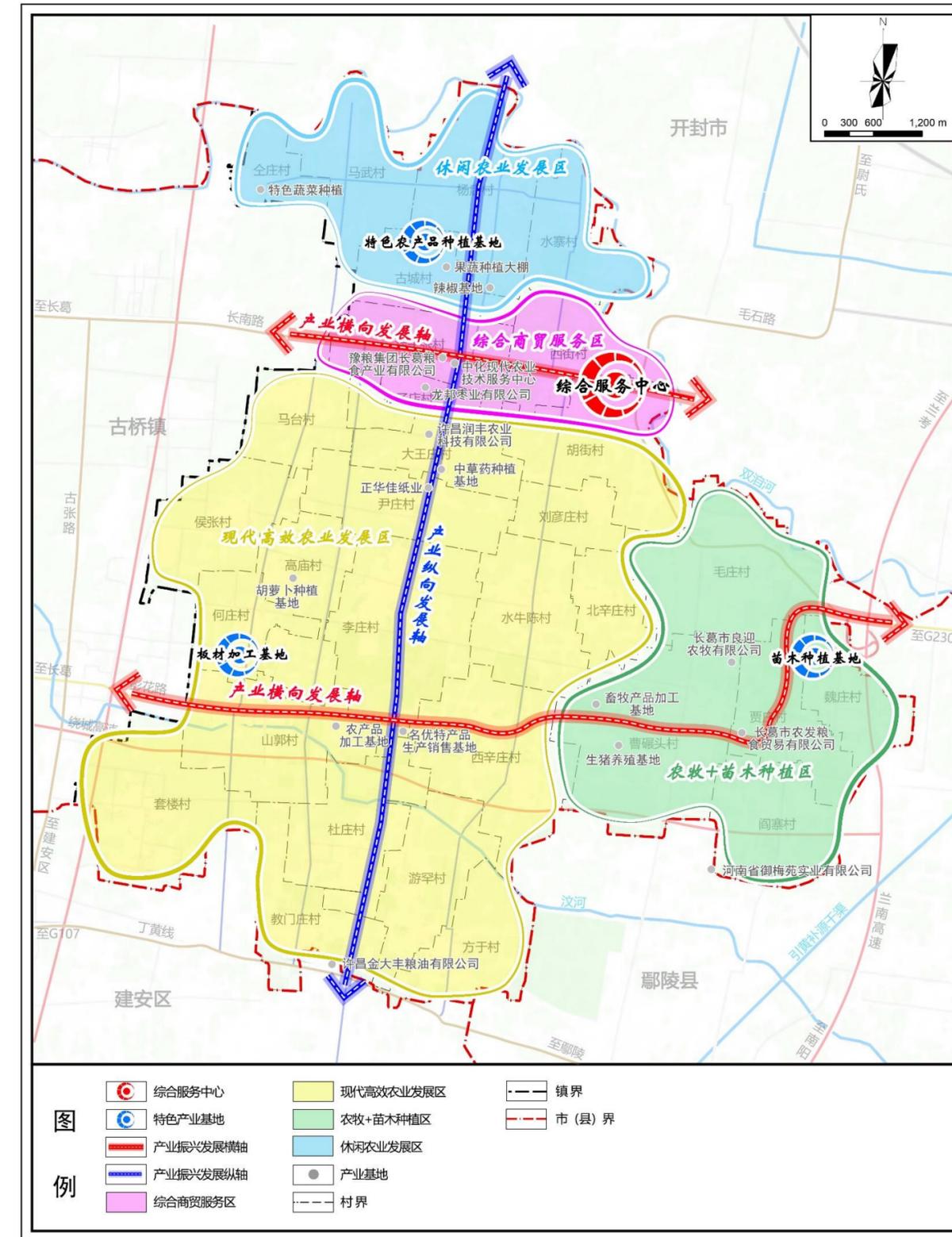
南部现代高效农业示范区：农业发展基础雄厚，重点发展现代高效农业，进行规模化种植，提高农业现代化水平。**依托**侯张村和李庄村，打造一批特色高效农业示范村庄。

东部农牧+苗木种植区：依托片区内农牧企业和苗木种植园，加快推进乡村农牧养殖发展，借力鄢陵苗木产业优势，引进先进苗木种植技术，延长产业链条，建设集“育苗、种植、培训、产研”等与一体的苗木种植示范区。

苗木种植以**魏庄村**为核心辐射发展。农牧养殖以**曹碾头**为核心辐射发展。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业发展布局图



产业发展与布局

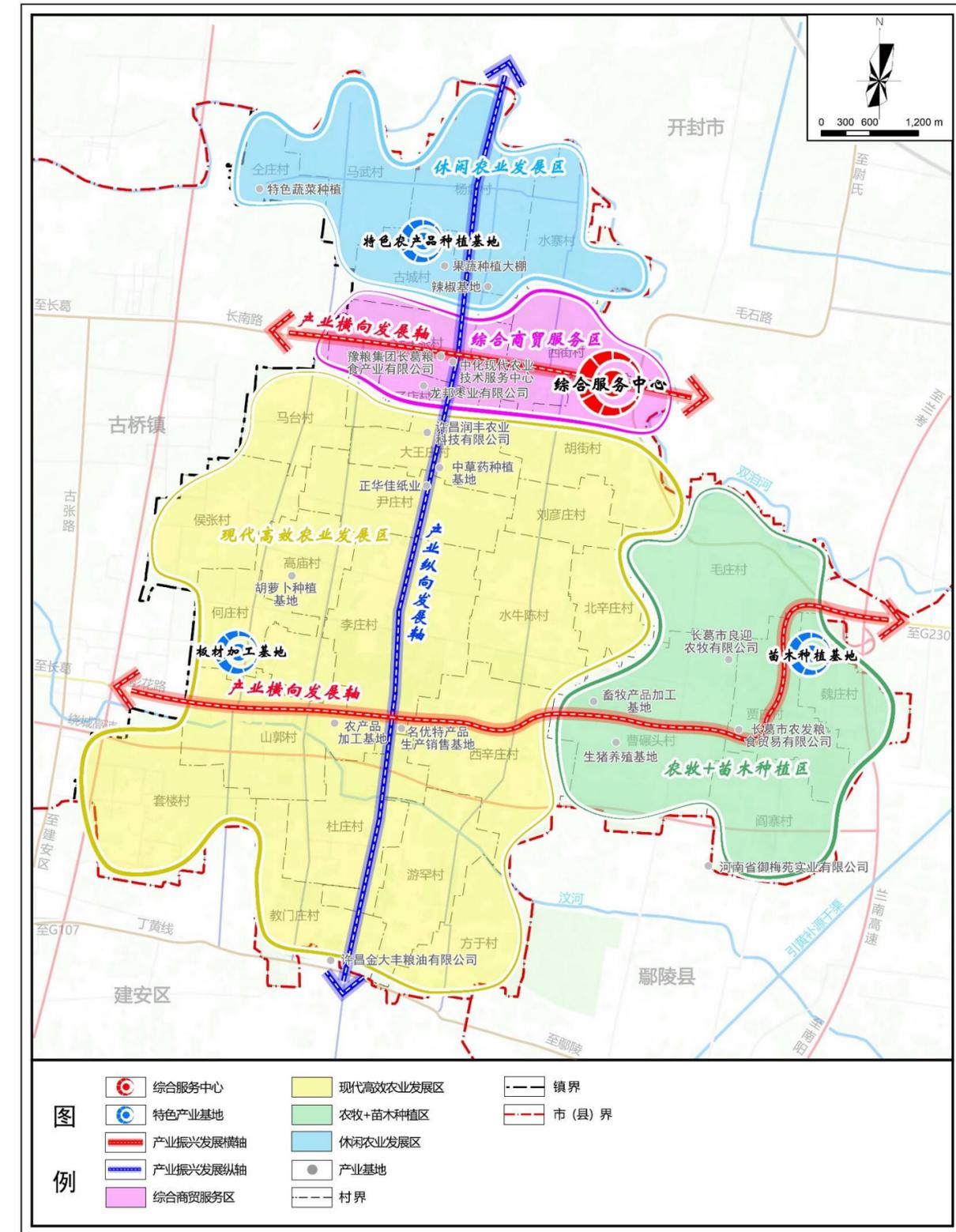
推动一二三产有机融合，促进形成农村新业态。

第二产业布局

- 以**古城村**为中心，发展以果蔬、辣椒等特色农产品为主的生产加工基地；
- 以**侯张村**为中心，逐步建成侯张、高庙、杜庄、山郭、水寨等板材加工基地；
- 建设**李庄村、魏庄村**两个**苗木种植基地**，支持打造集“育苗、种植、培训、产研”等与一体的现代化苗木产研基地。
- **粮食购销、粮食加工**等产业基地沿着S319分布，交通便利，临近粮食主产区。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业发展布局图



产业发展与布局

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业发展布局图

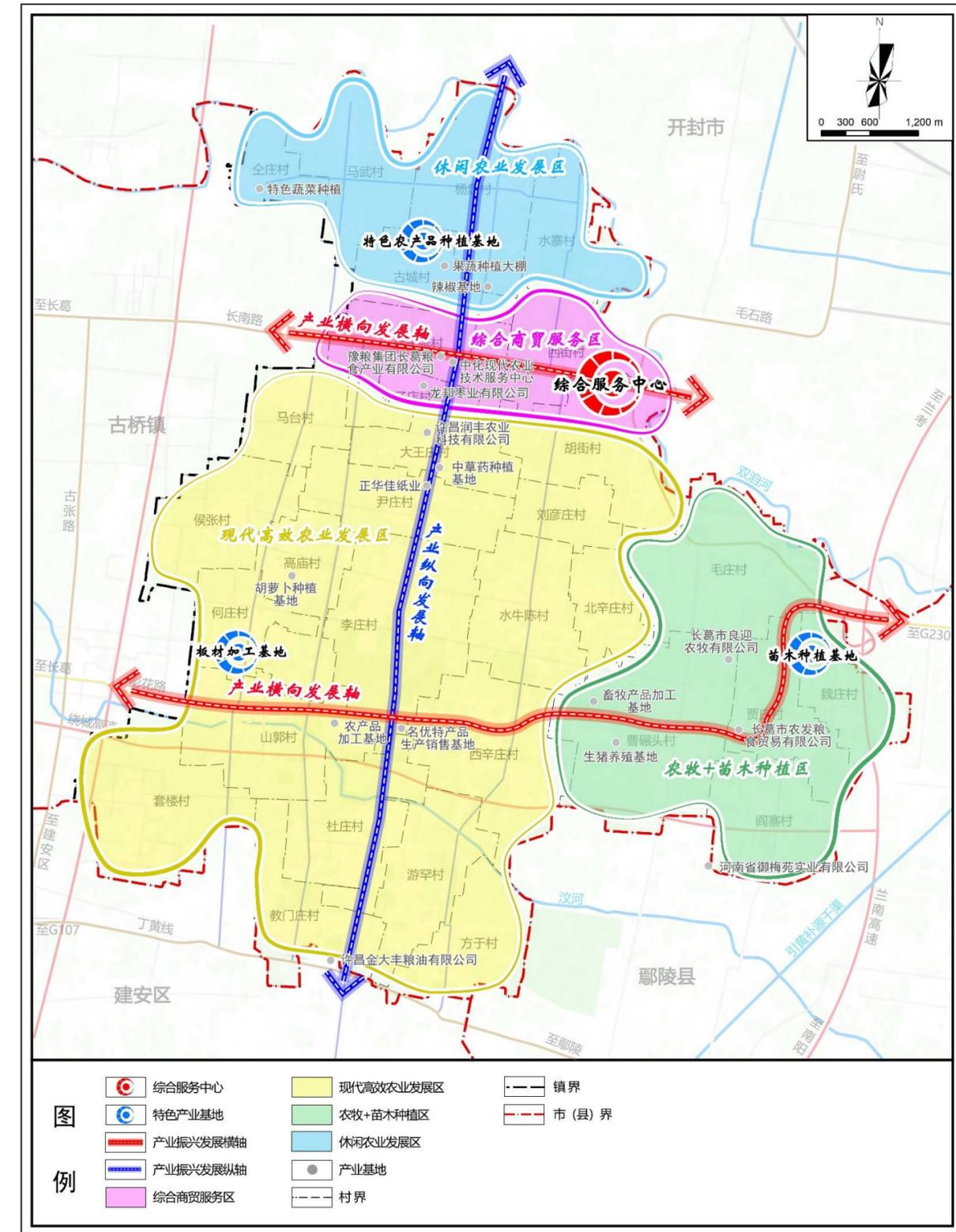
推动一二三产有机融合，促进形成农村新业态。

第三产业布局

“一心” 即镇区综合服务中心。优化服务业空间布局，以镇区为核心，加快推动公共服务设施配套和特色商业区建设，打造集公共服务、商贸金融、物流运输、农业服务等于一体的镇域服务核心。

“一片” 加快镇区向西发展，沿长南路与拐子张村、张子店村形成镇域综合服务片区，向西主要以商贸金融、农业服务等为发展方向，形成综合商贸服务片区。

“多点” 即多处综合服务基地。南席镇镇域内多处社区和中心村，完善基础设施和公服设施，提高服务能力，示范带动周边村落发展。



Part 6

支撑保障体系

综合交通规划/基础设施规划/综合防灾减灾规划

综合交通规划

从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

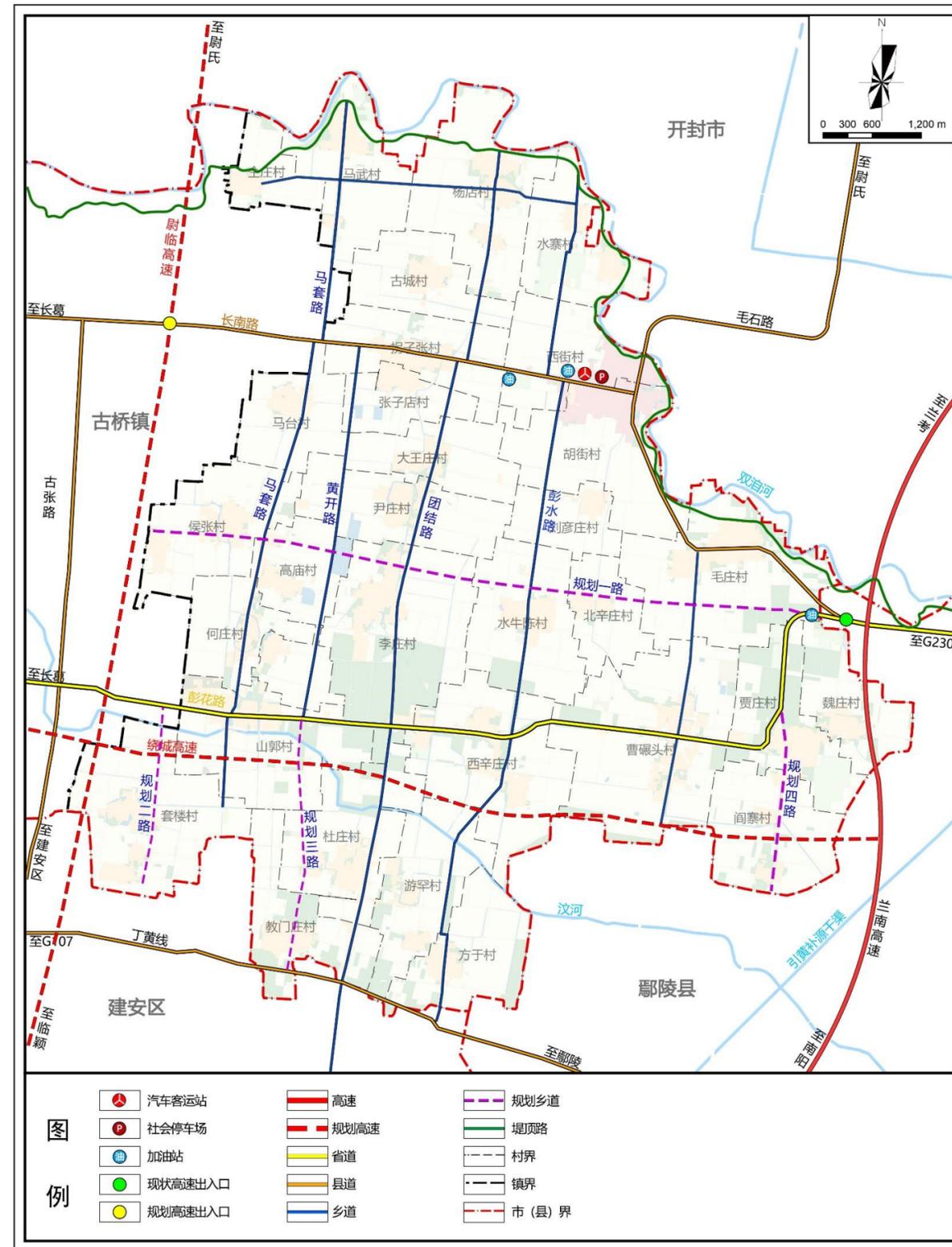
落实重大交通设施布局

充分落实对接《长葛市国土空间总体规划（2021-2035年）》中综合交通体系规划，落实区域交通线路。

新增两条高速，即尉临高速和许昌绕城高速。在建的许昌绕城高速从镇域南部东西向穿过，在闫寨村东侧和兰南高速交汇。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合交通规划图



□优化镇域交通

建立畅达周边乡镇、联通镇域各行政村的乡村道路系统，保障联系各农村居民点的农村道路畅通，提升道路质量和通行能力。

1. 乡道

规划对镇域乡道进行提升改造，将镇域现有主要村道进行串联提升。

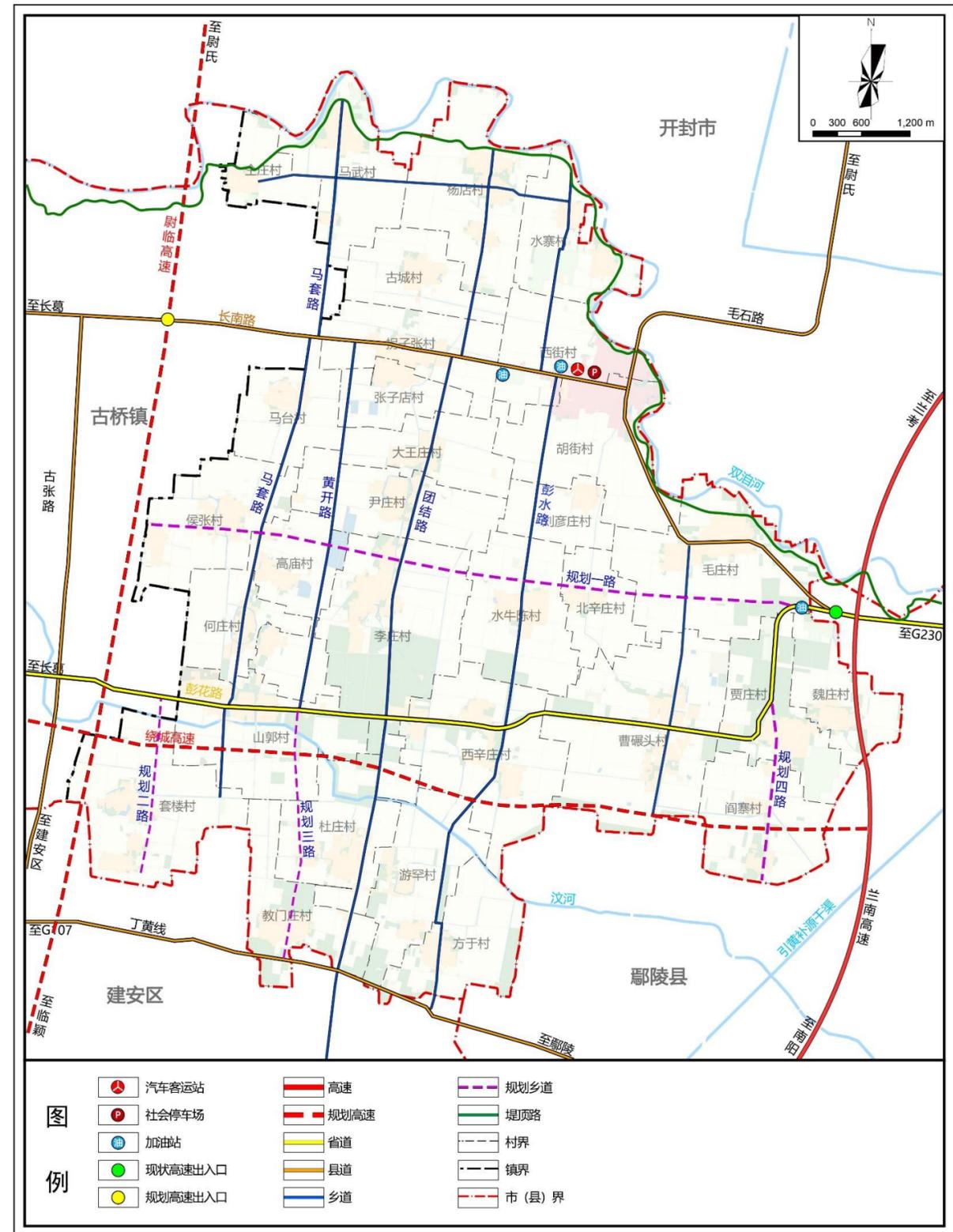
新增东西向乡道规划一路，联通沿线候张村、高庙村、李庄村、水牛陈村、北辛庄村、毛庄村居民点，并且在毛庄村和S319相连。

新增规划二路和规划四路，加强套楼村和闫寨村与南部主要道路S319的联系，方便村内居民出行。

乡道按照**四级公路**标准建设，路面宽度按6-8米进行拓宽或预留控制。补齐农村交通道路短板，为乡村产业发展提供交通载体。

2. 村道

规划完善提升**村庄内部道路系统**，形成“主要道路-次要道路-巷道”三级道路体系。



基础设施体系规划

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域基础设施规划图

■ 给水设施

规划**保留**镇域内6处供水厂，分别位于西街村、拐子张村、高庙村、山郭村、西辛庄村、曹碾头村。远期水源为**南水北调丹江水**，来自于城区第三水厂，原地下水源作为备用水源。

■ 排水设施

保留镇区南部一处污水处理厂，处理规模150吨/日。**规划新建1处镇级污水处理厂**，位于**城镇开发边界南侧胡街村**，改造完成后处理规模是1500吨/天。处理镇区及镇区周边农村生活污水。**农村地区**集中或分散配置小型污水处理设施。

镇域内污水处理厂（设施）产生的**污泥**经脱水后均输送至长葛市第三污水处理厂进行污泥处置，堆肥后产品为营养土，可用于土壤改良、花卉种植等。

■ 环卫设施

镇域内部**保留2处**垃圾转运站。每个村庄内部1处公共厕所。

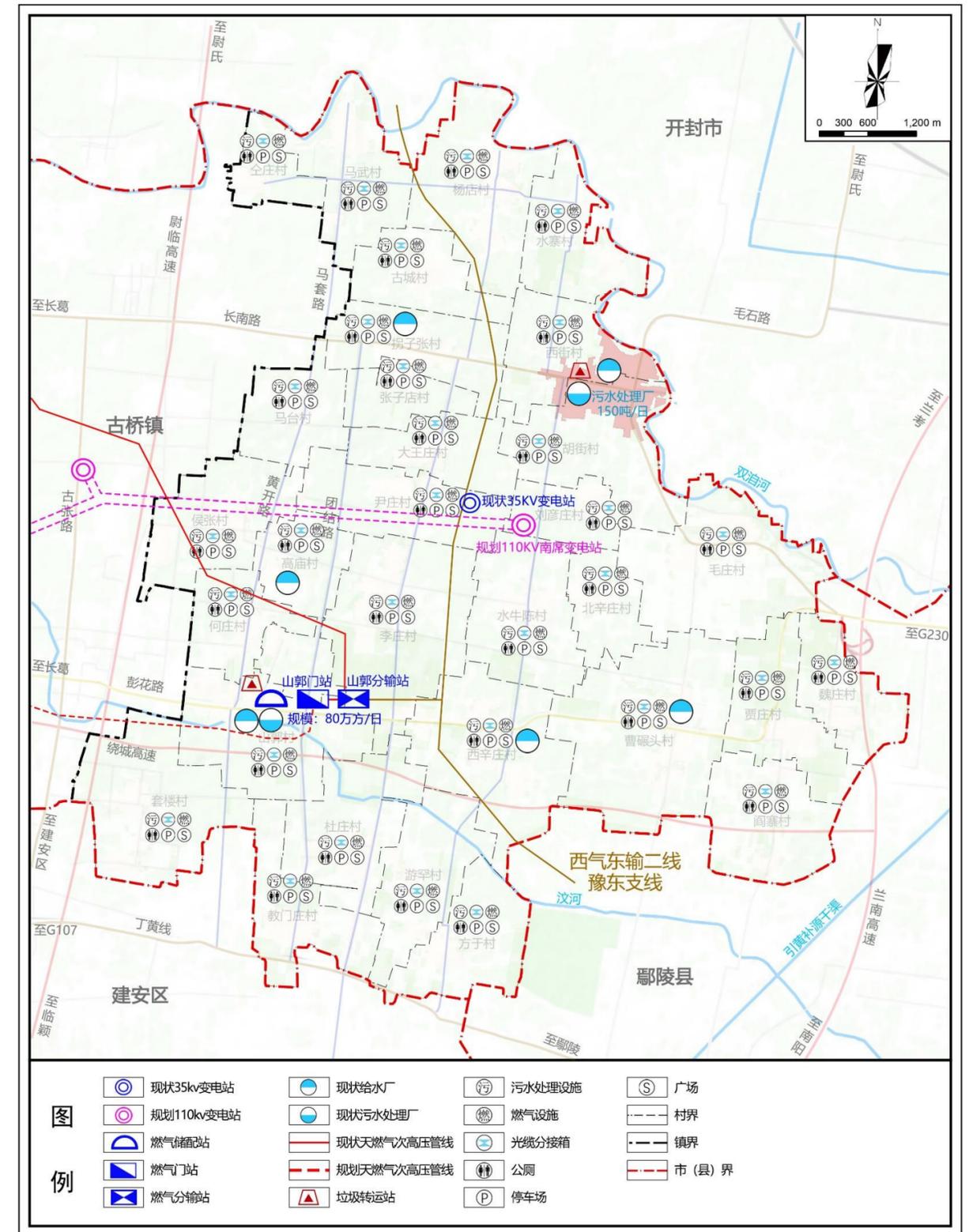
南席镇生活垃圾、医疗垃圾经各村收集后转运至董村镇生活垃圾转运中心，经压缩处理后再运至许昌市静脉产业园进行综合处理。

■ 燃气设施

规划保留现状山郭分输站，为东部镇生产生活提供用气。西气东输二线豫东支线作为主要气源。

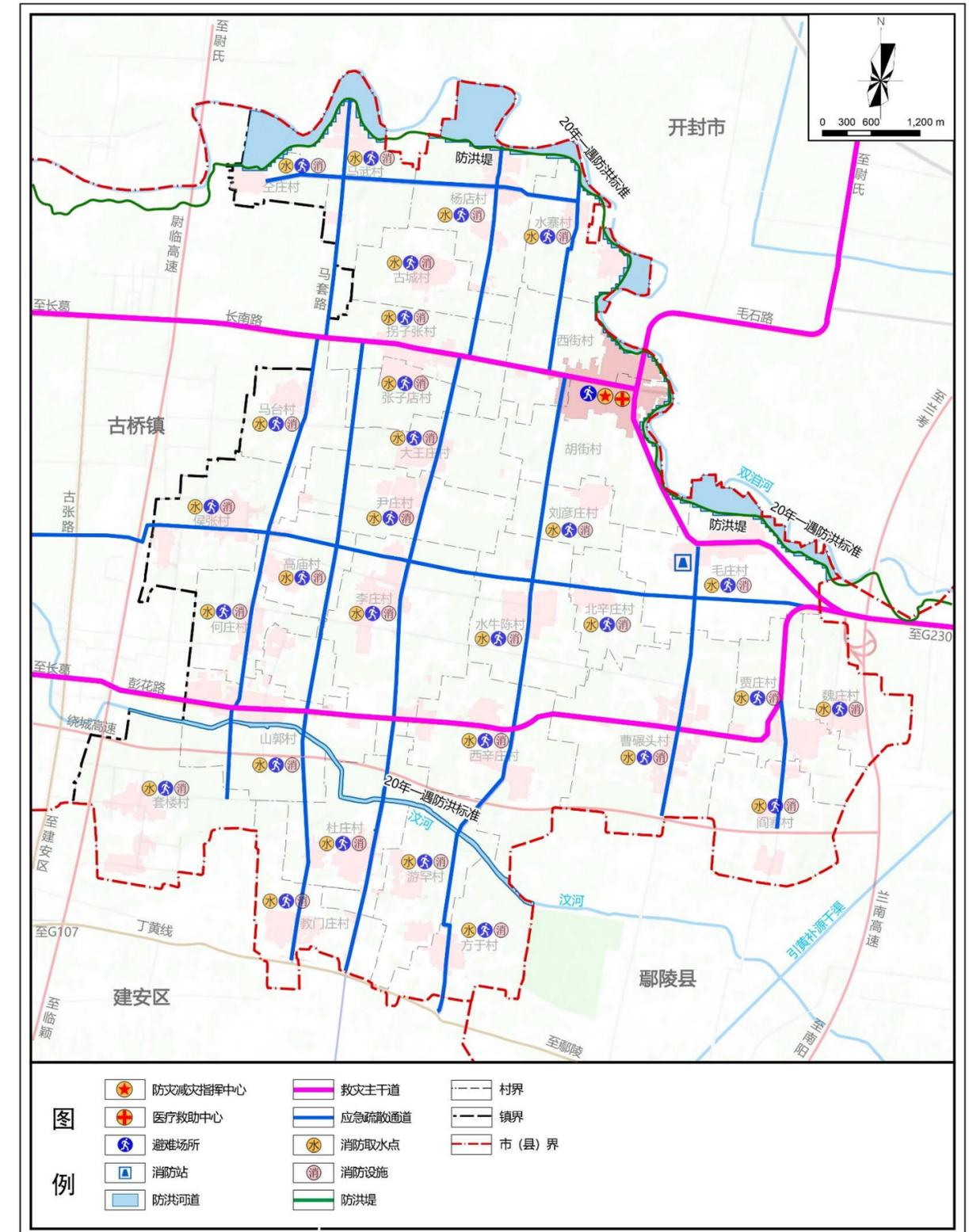
■ 电力工程

保留现状尹庄35kv变电站，**新增**110kv南席变电站。



预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系。

- 规划对全域地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。
- 合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离。
- 南席镇属于地震烈度**7度**区域，规划一般建筑物按**7度**标准设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按**8度**抗震设防。
- 南席镇镇**政府驻地**防洪排涝标准为20年一遇，**村庄**防洪排涝标准为10年一遇。**双泊河和汶河**按20年一遇的防洪标准设防。
- 镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开做空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。
- 规划形成以**毛庄村消防站为中心**、村义务消防员为补充的消防网络。
- 规划建立健全区域协同部门联动的救灾机制。



Part 7

历史文化与景观风貌规划

历史文化保护/景观风貌塑造



历史文化保护

■ 文物保护单位

文物保护应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的要求，执行严格的保护政策。**明确的保护范围、保护内容和建设控制地带。**南席镇有**县级文物保护单位3处。**

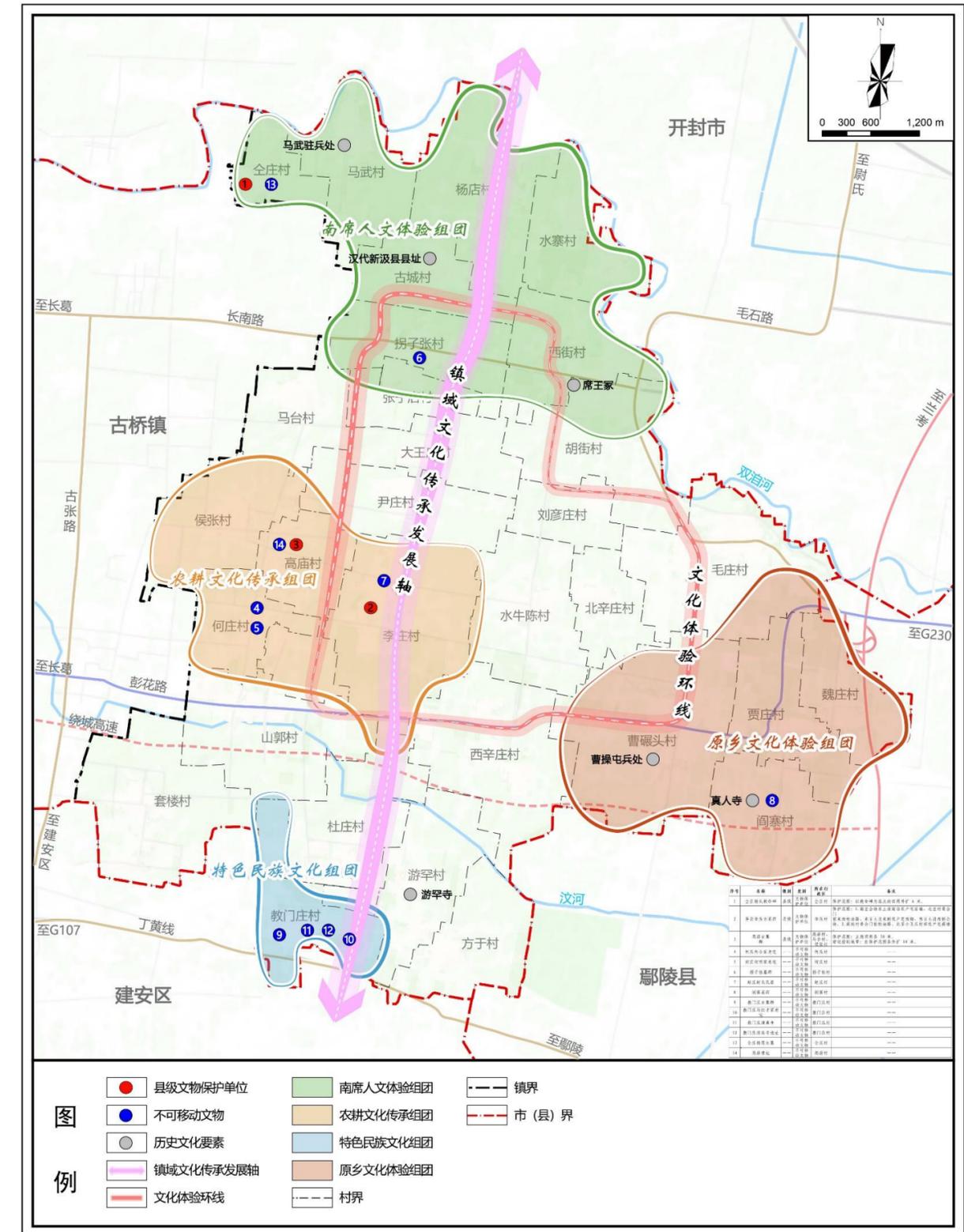
序号	名称	类别	地点	保护范围
1	高庙古墓群	县级文物保护单位	长葛市南席镇高庙村北	保护范围：土岗四周各 30 米。建设控制地带：自保护范围各外扩 10 米。
2	茅岗李庄古墓群	县级文物保护单位	长葛市南席镇茅岗李庄村	保护范围：1.南至会场东土岗南沿农户宅后墙，北至村委会门前东西柏油路，东至土岗东侧农户宅西墙，西至土岗西侧会场。2.南起村委会门前柏油路、北至小王庄村南农户宅南墙、西至村委会西侧土路（南北）西 300 米、东至土路东 400 米。
3	杨笃生父杨廷翰母梁氏救命碑	县级文物保护单位	长葛市南席镇全庄	保护范围：以救命碑为基点向四周外扩 6 米。

■ 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的保护

南席镇尚未核定公布为文物保护单位的**不可移动文物有11处**，分别为何庄何全家老宅、何庄何明家老宅、拐子张墓群、赵庄赵氏民居、阎寨墓群、教门庄古墓群、教门庄马红才家老宅、教门庄清真寺、教门庄清真寺遗址、全庄杨笃生墓、高庙遗址。
尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物**应加强管理，继续予以登记并公布。**

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域历史文化保护规划图



历史文化保护

■ 非物质文化遗产保护

加强对非物质文化遗产传承人的培育。南席镇共有非物质文化遗产**5处**，其中省级非物质文化遗产1处，市级非物质文化遗产1处，县级非物质文化遗产3处。

序号	项目类别	项目名称	级别
1	传统舞蹈	南席老虎舞	省级
2	传统技艺	南席镇小磨油制作技艺	市级
3	传统技艺	南席镇豆腐制作技艺	县级
4	传统医药	南席镇清热解毒膏和盗毒丹	县级
5	传统技艺	南席镇毛庄醋加工技艺	县级

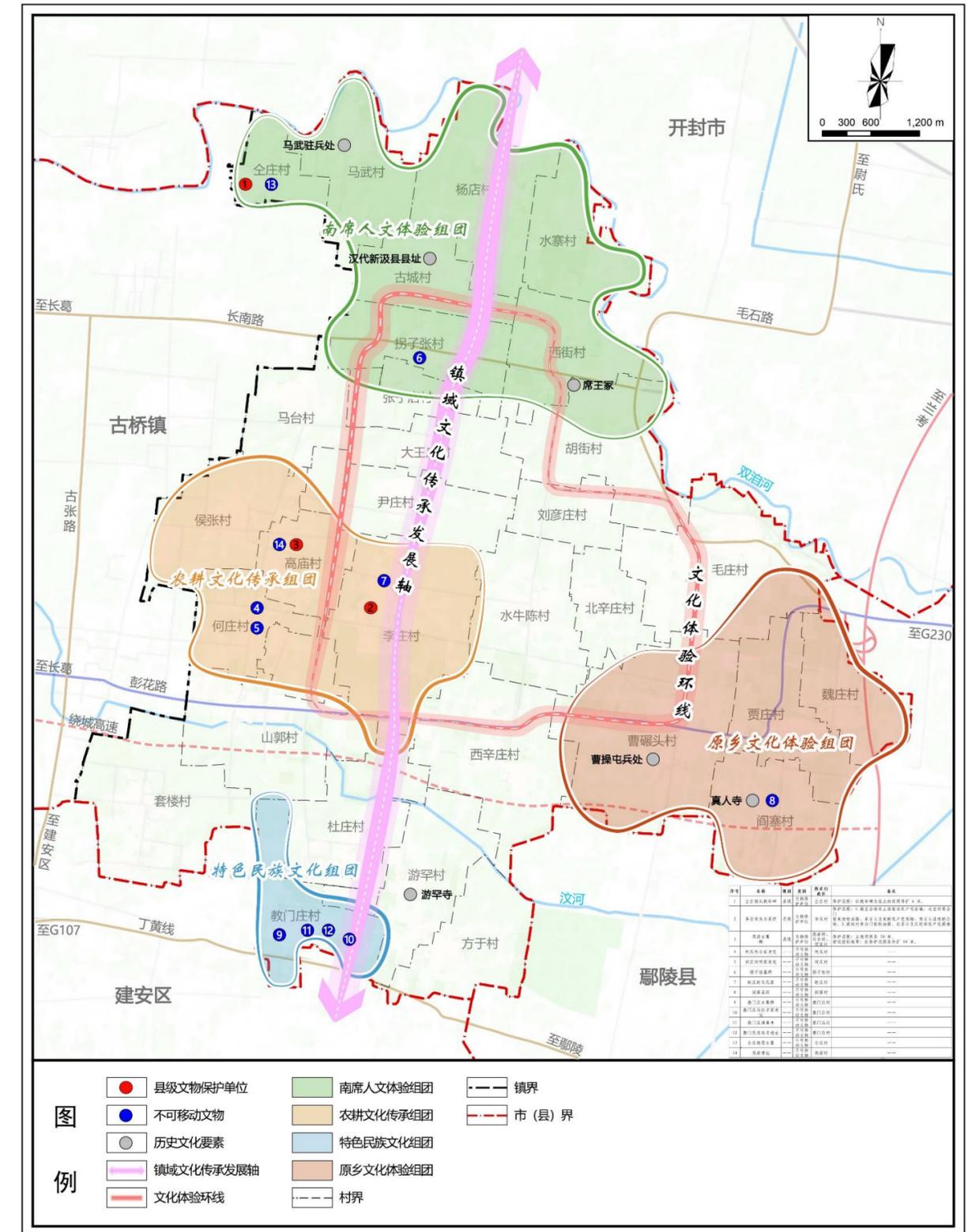
■ 古树名木保护

南席镇有已经公布的重点保护**古树名木5株**，继续深入推进古树名木普查工作。严格按照《关于加强古树名木保护工作的通知》保护现存古树及其周围环境。

序号	乡镇	村庄	位置	树种	级别	生长状况
1	南席镇	游罕	东西主街路南贾鹏宅前	皂角	一级	散生
2	南席镇	阎寨	中心路路西	国槐	三级	散生
3	南席镇	闫寨	村北坟地（西南）	扁柏/扁松	三级	群众生
4	南席镇	闫寨	村北坟地（东南）	扁柏/扁松	三级	群众生
5	南席镇	闫寨	村北坟地（北）	扁柏/扁松	三级	群众生

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域历史文化保护规划图



Part 8

镇区规划

国土空间结构/镇区用地布局规划/镇区规划分区/镇区道路交通规划/公服设施规划/镇区开发强度/绿地与开敞空间规划/市政基础设施

用地布局规划

◆规划范围

规划范围即现状建成区为基础划定的城镇开发边界范围，面积为**96.24公顷**。位于镇域最东侧，包含西街村和胡街村2个社区。

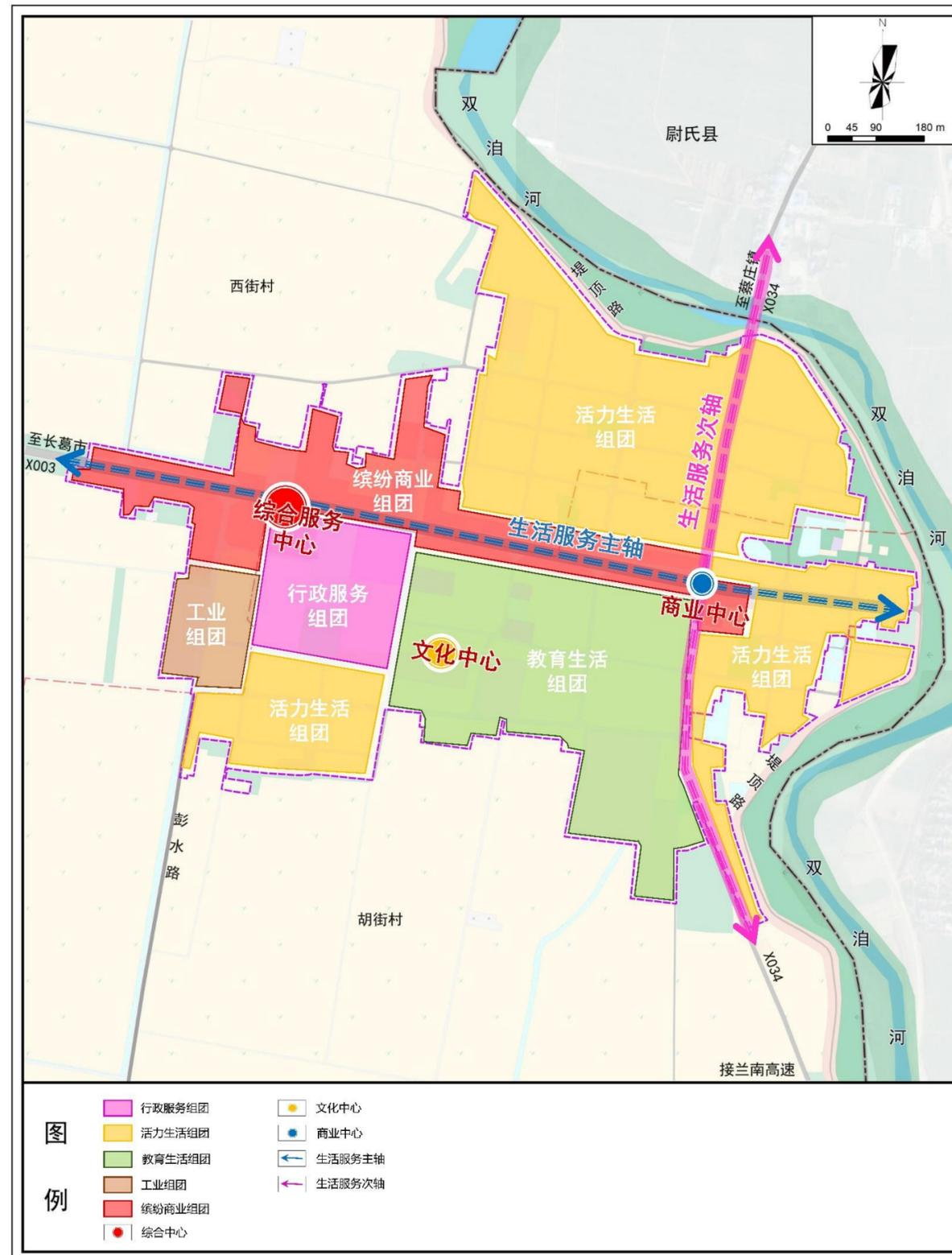
◆空间结构布局

空间结构

- **三心：**
综合服务中心、商业中心、文化中心
- **两轴：**
生活服务发展横轴、发展纵轴
- **多组团：**
根据每个组团承担的主要功能分为：
行政服务组团
工业开发组团
教育生活组团
活力生活组团
缤纷商业组团

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间结构规划图



用地布局规划

◆国土空间结构：三心、两轴、多组团

三心：

综合服务中心：依托现状行政服务中心，结合周边商业发展优势，探索“行政服务+娱乐休闲+商业互动”的新模式，打造现代化乡镇综合服务中心，提升公共服务水平，塑造现代化的公共服务中心，为镇区的发展保驾护航；

文化中心：根据现状教育设施的配置情况，在此区域集中配置其他相关的文化设施、体育设施、休闲设施等，为此片区的中小學生服务，打造镇级文化服务中心；

商业中心：完善商业配套设施，丰富商业服务种类，打造商业中心。

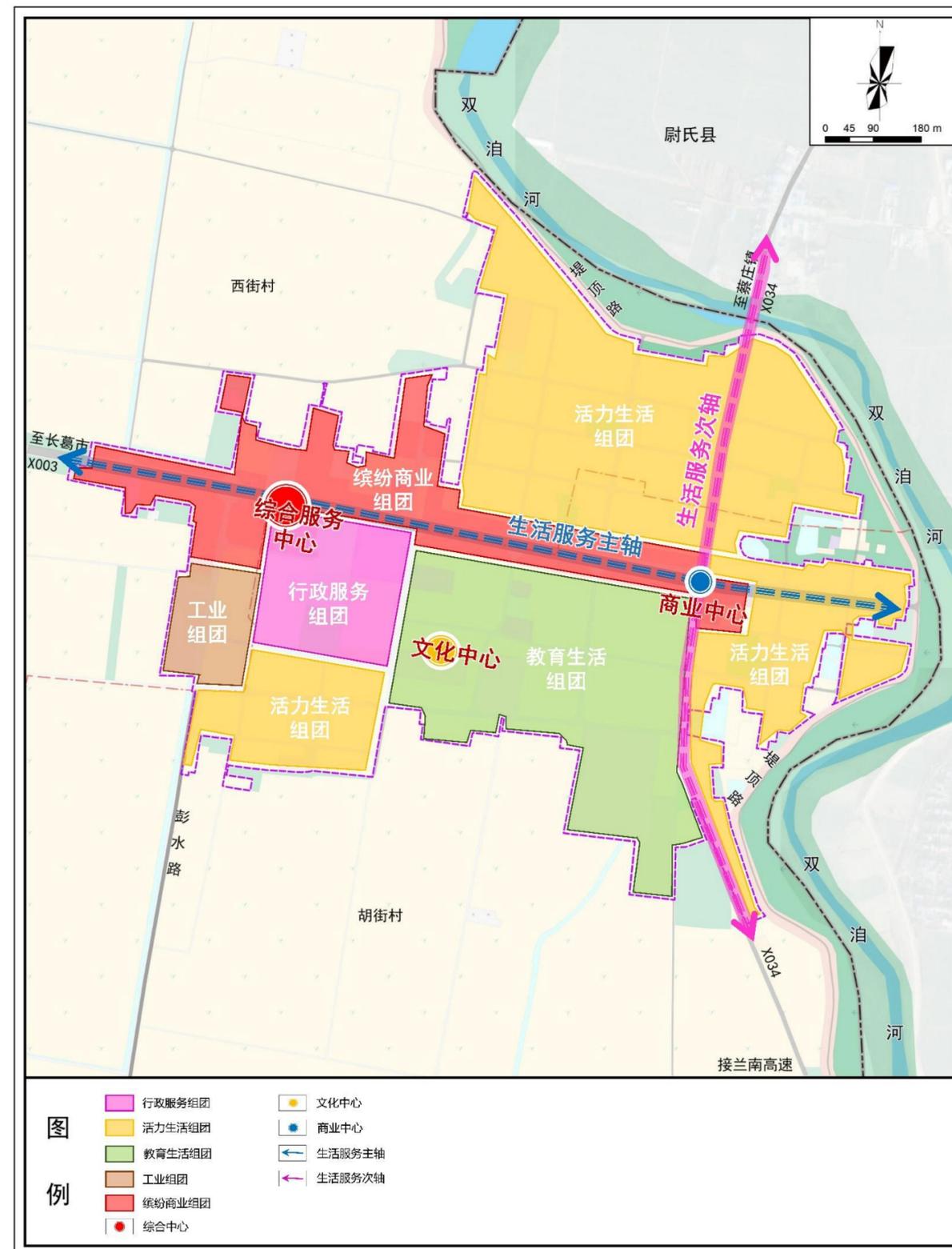
两轴：

沿X003形成镇区生活服务**主轴线**，将镇区商业和生活发展场景向轴线集中，发挥轴线集聚服务水平，加强绿化和景观效果；

沿X034(毛石路)形成集镇区生活服务**次轴线**，将镇区生活服务场景向轴线集中，丰富轴线商业节点，塑造现代化、生态化的集镇商业立面效果。

多组团：

结合各组团空间主要职能，划分为行政服务组团、活力生活组团、工业组团、教育生活组团、缤纷商业组团。

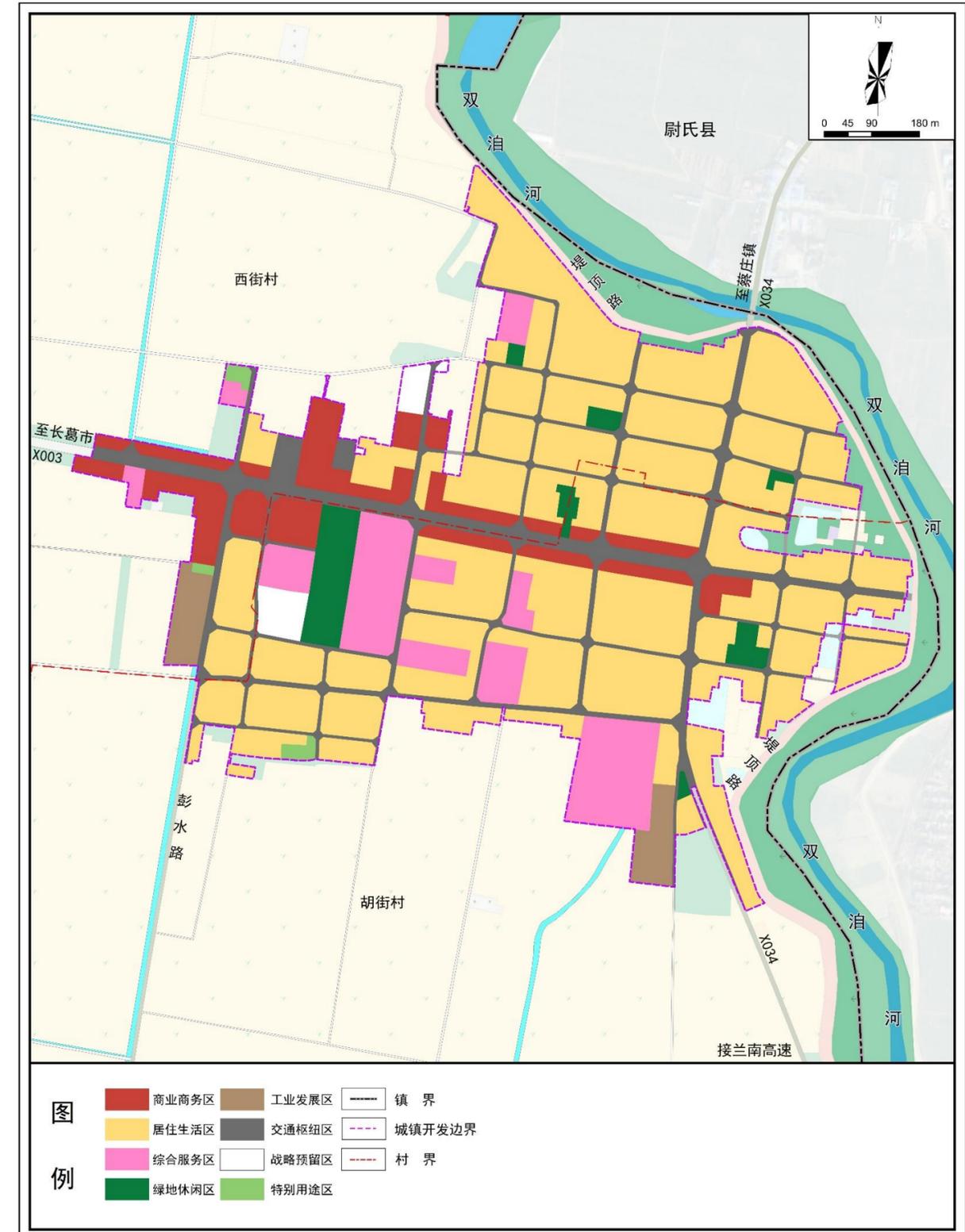


规划分区

□ 统筹划定功能分区，实行分区管控

将镇区划分为**8个**规划二级分区，分别为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、交通枢纽区、绿地休闲区、战略预留区、特别用途区。明确各分区主导功能、范围、面积和管控要求。

规划一级分区	规划二级分区	含义	面积（公顷）	
		城镇开发边界围合的范围	96.24	
城镇发展区	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	95.55	
	其中	居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。	55.64
		综合服务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。	9.98
		商业商务区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。	8.97
		工业发展区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。	2.34
		物流仓储区	以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。	—
		绿地休闲区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	3.29
		交通枢纽区	以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。	14.03
	战略预留区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。	1.32	
特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。	0.69		



用地布局规划

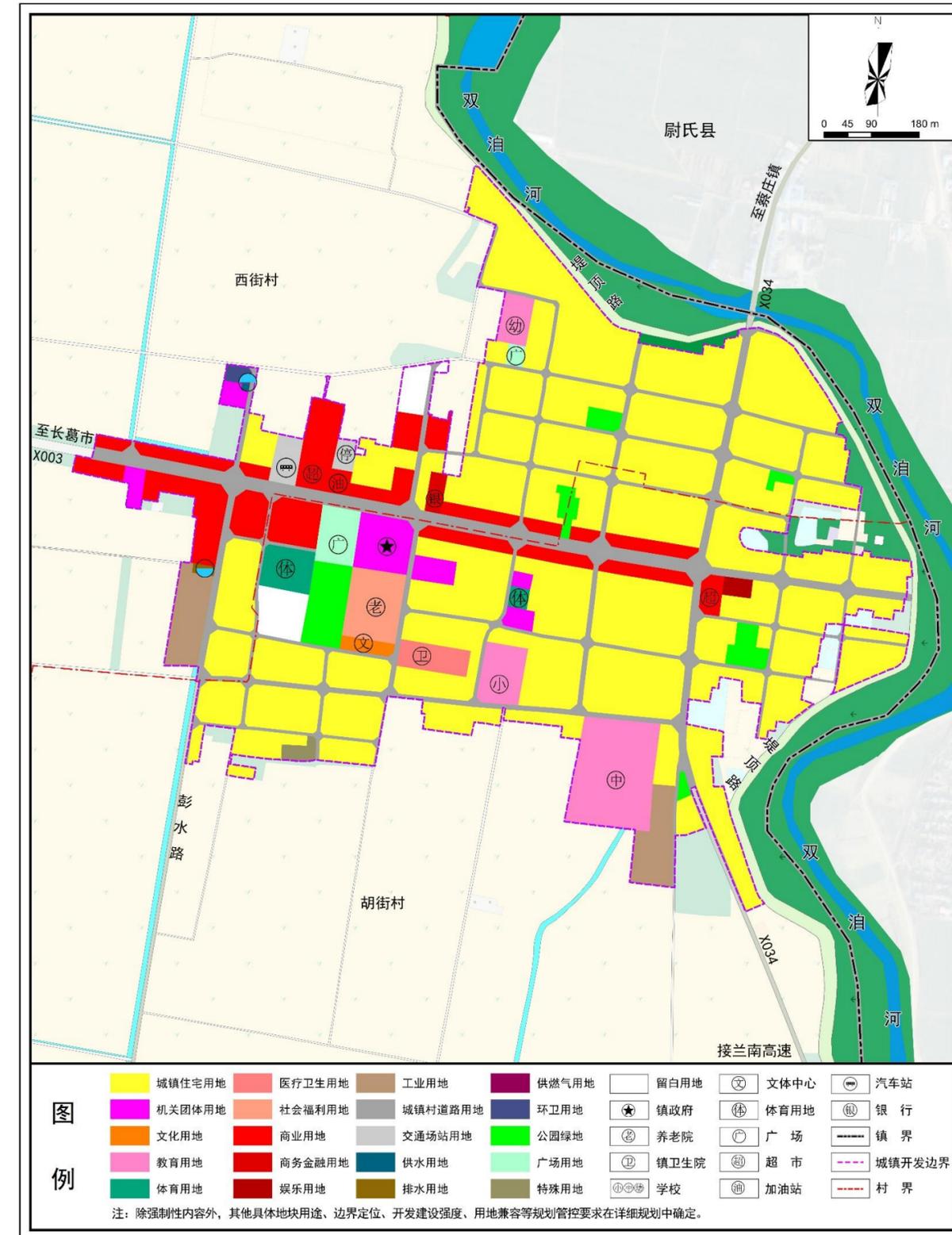
统筹规划，优化用地布局

2035年镇区总建设用地96.24公顷，规划总人口0.57万人，人均建设用地168.42平方米/人。

序号	用地类型	面积（公顷）	比例（%）	人均面积（平方米）
1	居住用地	55.64	57.82%	97.62
2	公共管理与公共服务用地	9.98	10.10%	17.06
	其中			
	机关团体用地	2.22	2.31%	3.90
	文化用地	0.26	0.27%	0.45
	体育用地	0.67	0.70%	1.18
	教育用地	4.53	4.70%	7.94
	医疗卫生用地	0.68	0.71%	1.20
3	商业服务业用地	8.97	9.32%	15.73
	其中			
	商业用地	8.54	8.87%	14.98
	商务金融用地	0.24	0.25%	0.41
4	工矿用地	2.34	2.43%	4.10
	其中			
	工业用地	2.34	2.43%	4.10
5	交通运输用地	14.03	14.58%	24.61
	其中			
	城镇村道路用地	13.35	13.87%	23.42
	公共交通场站用地	0.45	0.47%	0.79
6	公用设施用地	0.47	0.49%	0.82
	其中			
	供水用地	0.02	0.02%	0.03
	排水用地	0.08	0.08%	0.13
7	绿地与开敞空间用地	3.29	2.87%	4.84
	其中			
	公园绿地	1.85	1.92%	3.25
8	特殊用地	0.22	0.23%	0.38
	其中			
9	留白用地	2.10	2.18%	3.68
	殡葬用地	2.10	2.18%	3.68
合计		96.24	100.00%	168.85

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



用地布局规划

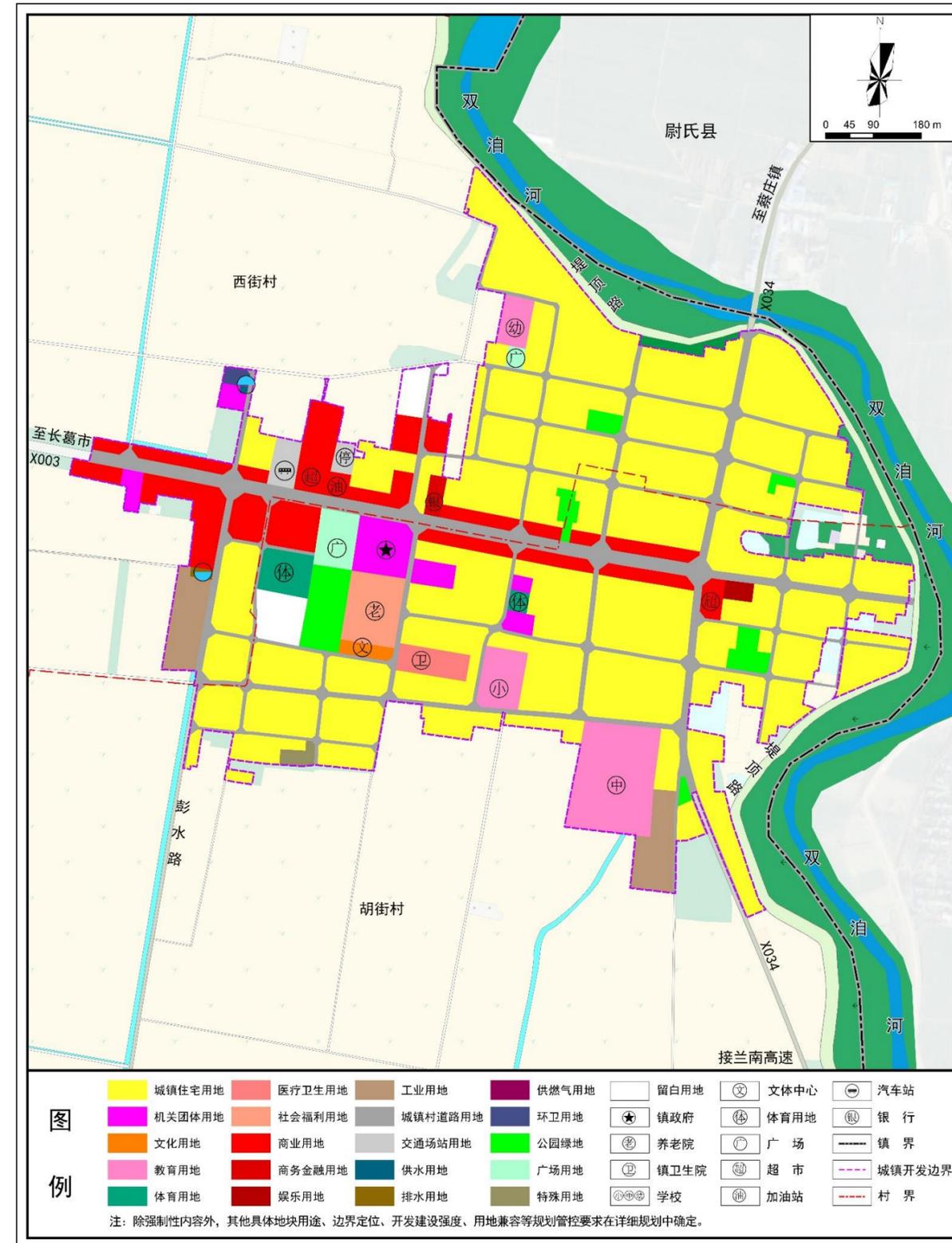
□ 统筹规划，优化用地布局

- 规划**居住用地**55.64公顷，占建设用地总面积的57.82%。保留镇区居住主导功能，延续小街区、密路网的街巷肌理，补充完善公共服务设施。
- 规划**公共管理与公共服务设施**用地9.97公顷，占建设用地总面积的10.36%。镇区内部新增体育用地0.92公顷。
- 规划**商业服务业**用地8.97公顷，占建设用地总面积的9.32%。在延续现状商业街道网点的基础上，镇区**西部和东部**形成商业中心，作为镇区活力中心的空间载体。
- **工业用地**主要位于镇区西南部，彭水路西侧。规划予以保留。工业用地2.34公顷，占建设用地总面积的2.43%。
- 增加**绿地与开敞空间**供给，提升人居环境品质。规划绿地与开敞空间用地3.29公顷，占建设用地总面积的3.42%。利用居住内部的闲置宅基地或者坑塘增加绿地与开敞空间供给，提升人居环境品质。
- 规划**留白用地**。在南席镇**文化怡园西侧和家具批发市场北侧**，现状是空地，此两处地块用途暂未明确，规划为留白用地，为以后长远发展合理预留空间。留白用地面积是1.32公顷，占建设用地总面积的1.38%。

注：除强制性内容外，其他具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图



镇区道路系统规划

➤ 主干路

X003以交通性功能为主，兼有生活性功能，是连接镇区各组团之间及镇区对外联系的主要道路，承担主要交通流量。道路红线宽度为25米。

X034以交通功能为主，主要承担镇区与周边各行政村的交通联系。道路红线宽度为15米。

➤ 次干路

连接主干路，是各组团内的基础路网，起到**集散交通**的作用，同时兼有服务功能。道路红线宽度为8~12米。

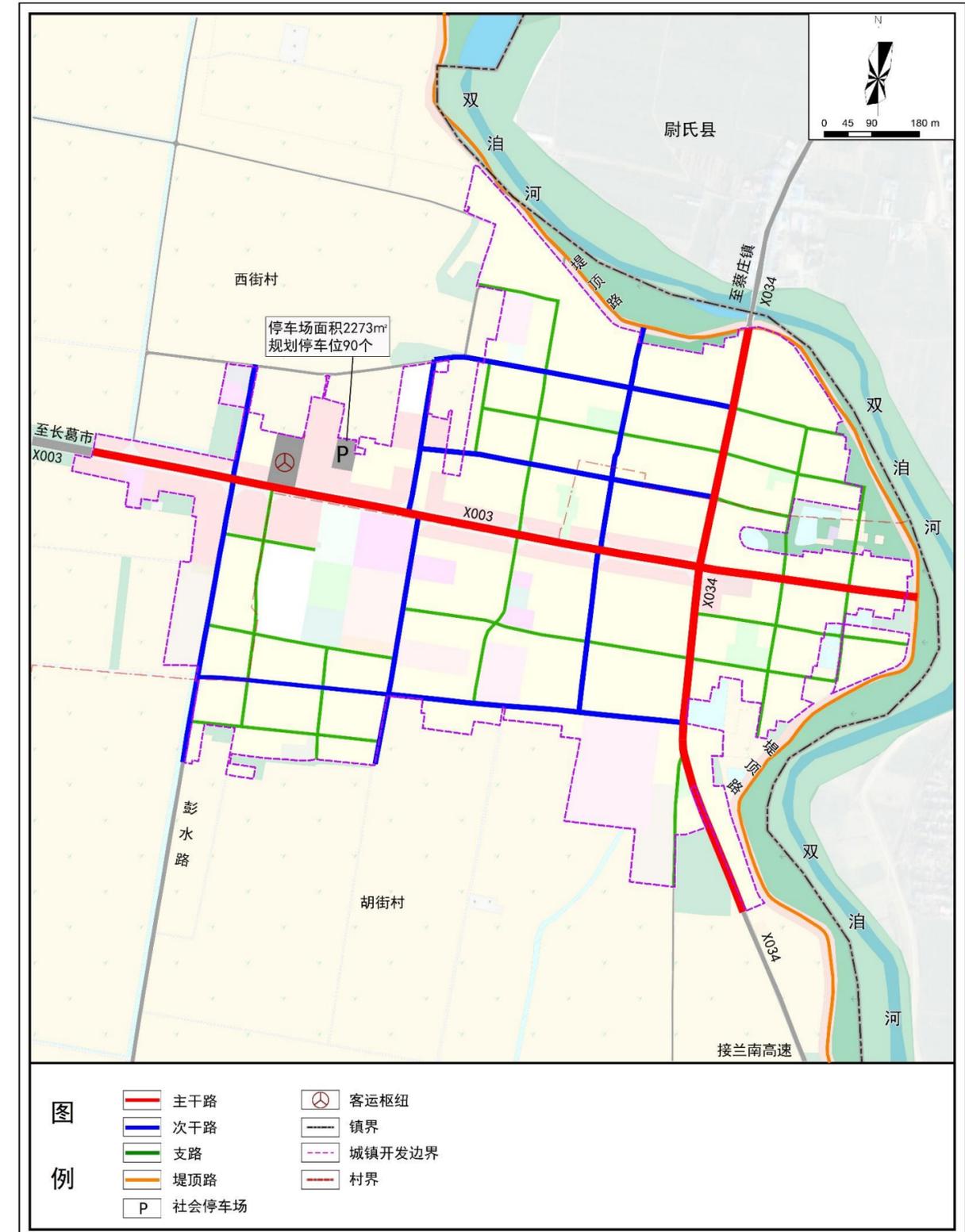
➤ 支路

是路网中的**最小单元**，服务局部用地。道路红线宽度为4~7米。

➤ 交通场站

① 规划**保留**南席镇汽车客运站。升级改造，增设邮件快件、电商服务、货物中转等功能。

② 规划**新增**1处社会停车场兼具充电功能，停车场面积2273m²，规划车位90个。



四线划定与管控

➤ 黄线:

确定对城镇发展全局有影响的，规划中确定的、必须控制的基础设施用地的控制界限，严格按照《城市黄线管理办法》相关要求进行管控。南席镇黄线范围内主要是**燃气用地、给水厂、污水处理厂**。包含山郭燃气用地，共划定黄线面积1.15公顷。

➤ 绿线:

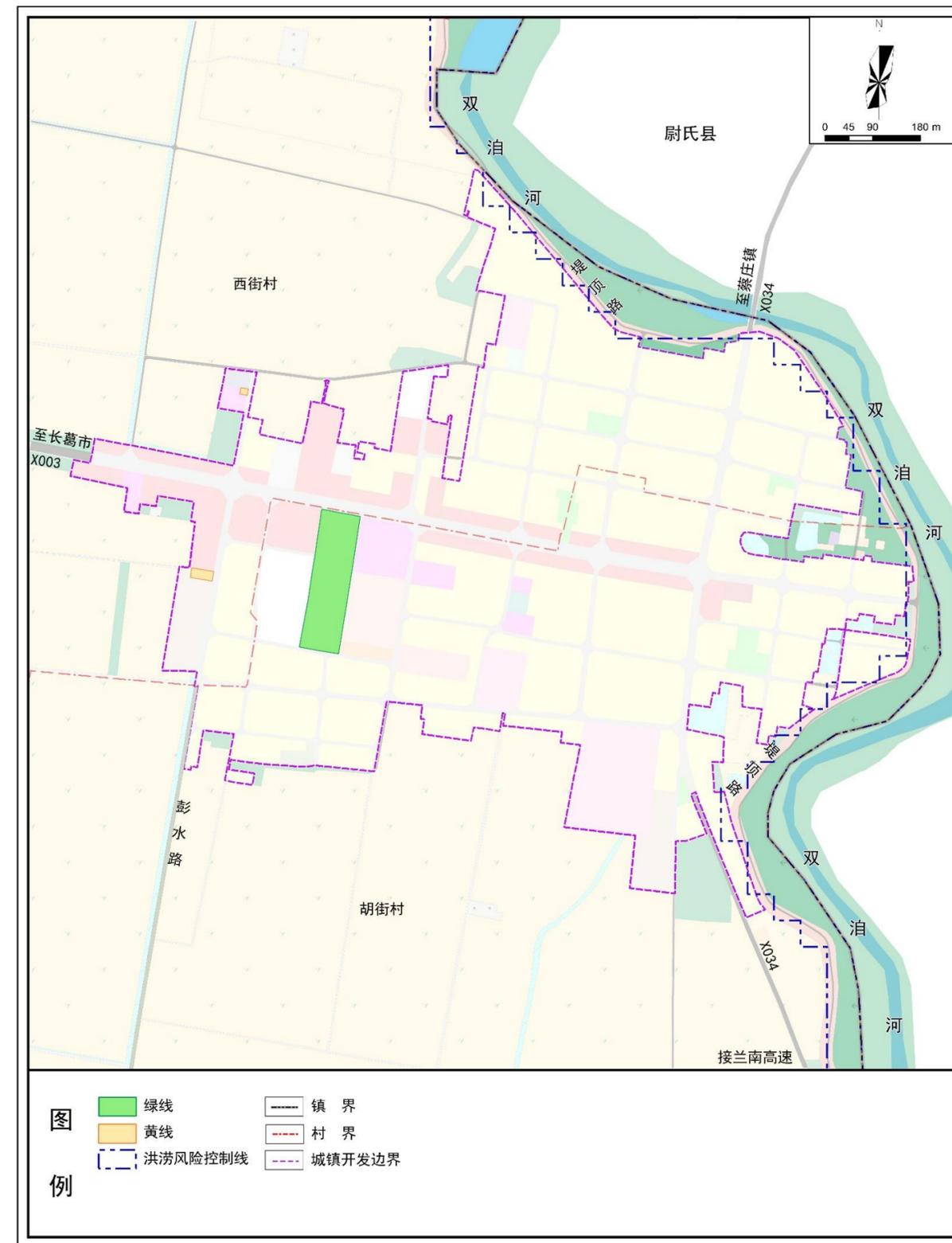
“绿线”为镇区公园绿地、防护绿地、居住区绿地等范围界线。严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。南席镇绿线范围内主要是**南席镇文化怡园范围**。划定绿线面积2.76公顷。

➤ **蓝线:** 镇政府驻地范围内不涉及城市蓝线。

➤ **紫线:** 镇政府驻地范围内不涉及城市紫线。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区控制线规划图



开发建设管控

□ 明确城镇开发边界开发强度，严格控制建筑高度，适度提升国土空间开发强度，同时确保生态环境和资源的可持续利用。

□ 开发强度3级控制

I级强度区容积率 ≤ 1.0 ，严控“水边、城边、田边”开发强度，对紧邻自然生态、历史人文、景观敏感等重点地段进行强度降级。主要是教育用地、公园绿地等需要严格控制空间和环境的地方。

II级强度区，突出核心地段的功能。将综合服务中心、商业服务中心核心地段划定为II级开发强度分区， **$1.5 < \text{容积率} \leq 2.0$** ，加强空间形态和开发强度管控与引导，强化城镇特色，培育地标性节点，增强可识别性。

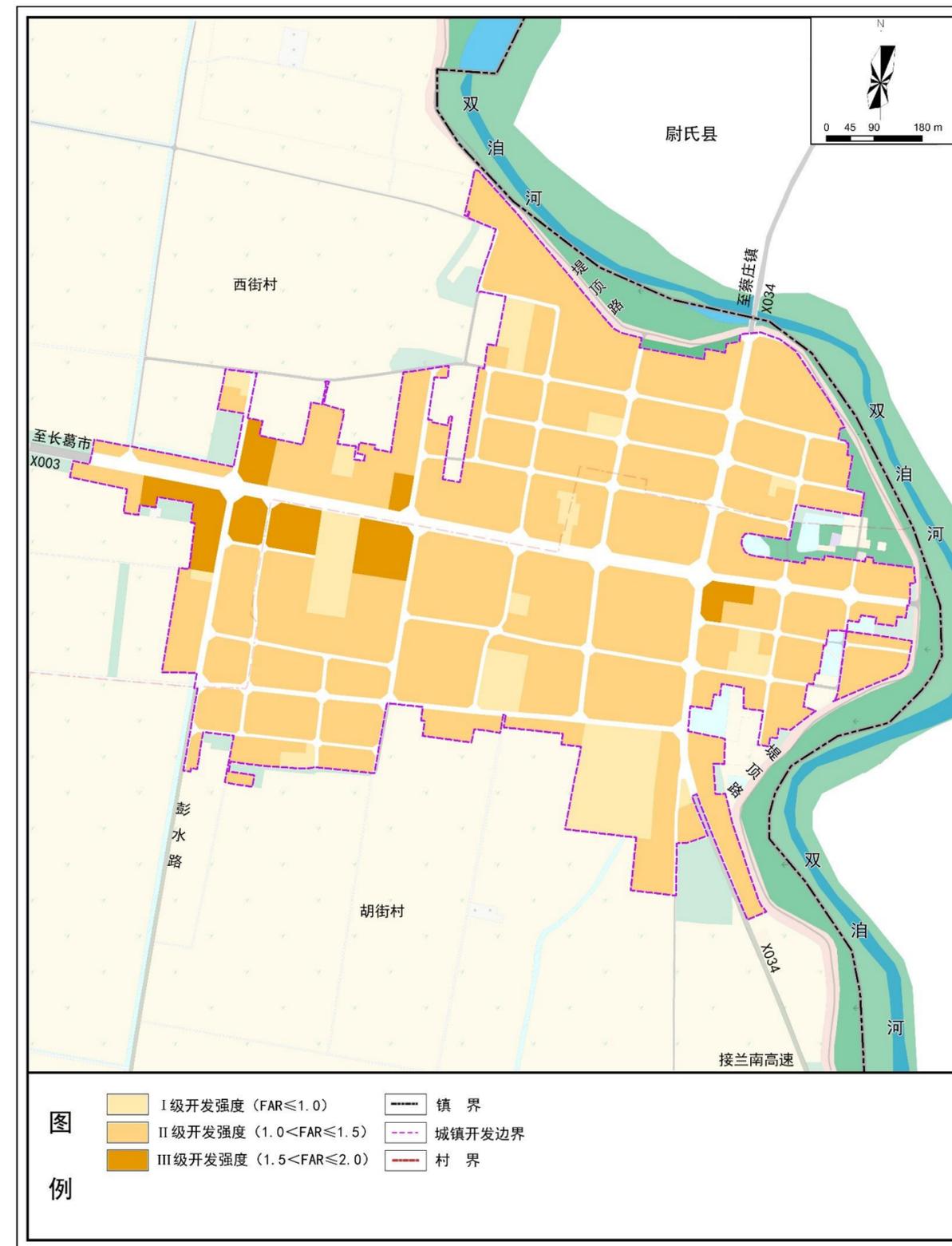
其他片区是III级强度区， $1.0 < \text{容积率} \leq 1.5$ 。新建建筑应与周边的空间建筑相互协调，形成疏密有致、尺度得体的城镇空间形态。

□ 建筑高度控制

镇区严格控制建筑高度，构建与镇区街道空间比例相适宜的建筑体量，建筑高度以**多层、低层为主**，原则上不超过11层。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区开发强度分区规划图



绿地及开敞空间规划

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区绿地系统和开敞空间规划图

形成“一心、两轴、一带、多节点”的绿地系统结构。

一心：中心广场公园，北部广场用地，南侧公园绿地。

两轴：沿X003打造镇区对外展示景观**主轴**，提升道路的绿化景观效果；沿X034打造镇区商业景观**次轴**，丰富轴线商业节点，突出现代、绿色的现代城镇生活方式。

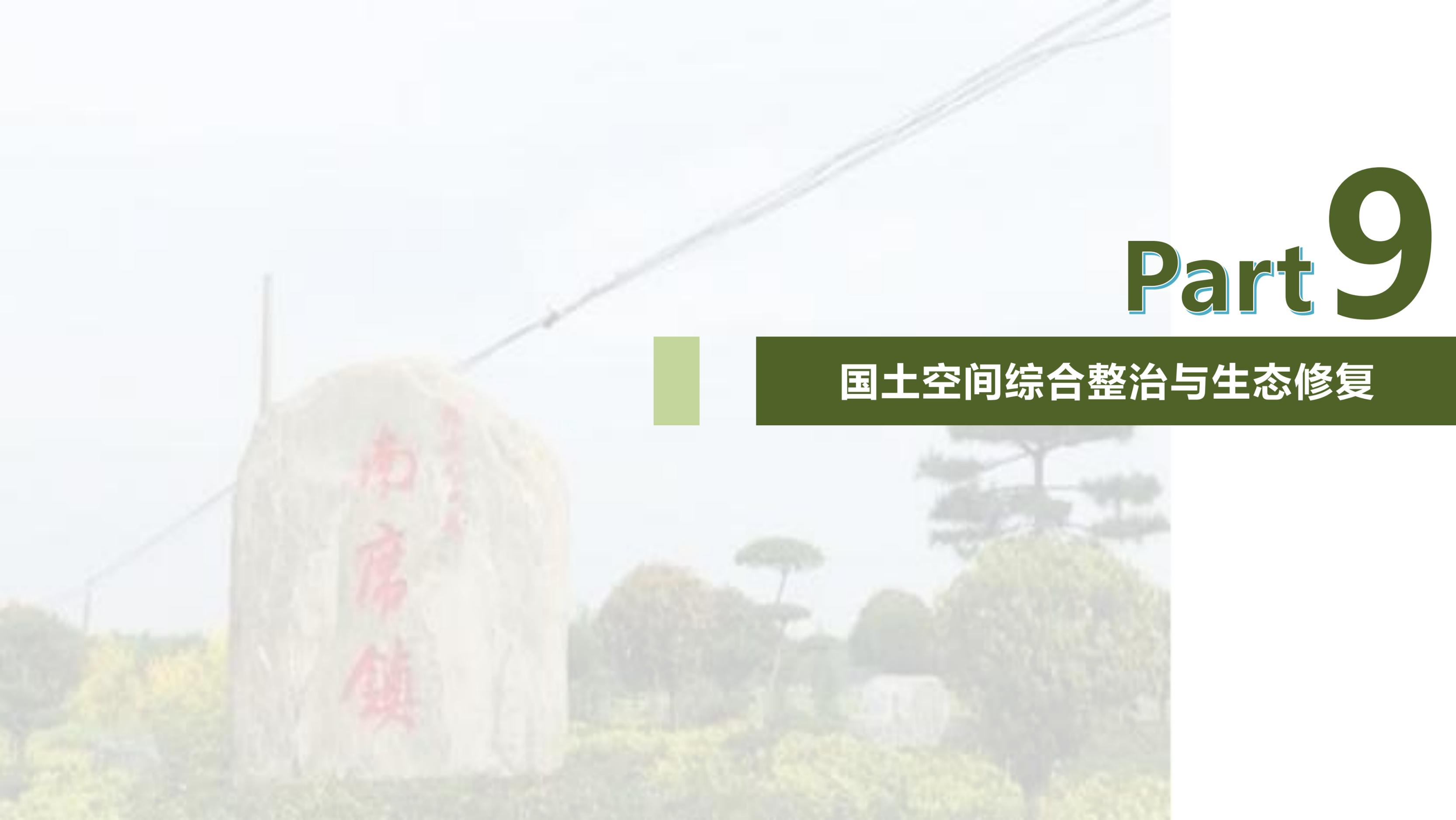
一带：双洎河郊野湿地休闲带，有别于城市公园，建设郊野公园，以保护大自然生态和向市民提供郊野的康乐和户外设施教育设施为主。

多点：社区内部的**休闲小公园**，给居民提供家门口的休闲场地。县道长南公路和034和双洎河交点处，设施景观节点。



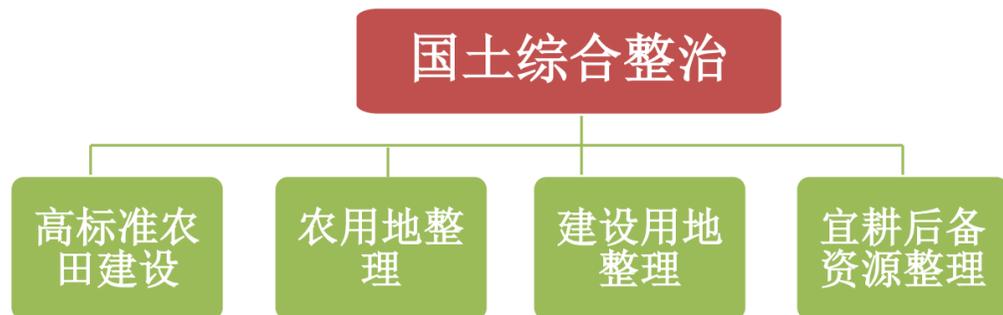
Part 9

国土空间综合整治与生态修复



□ 国土综合整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。



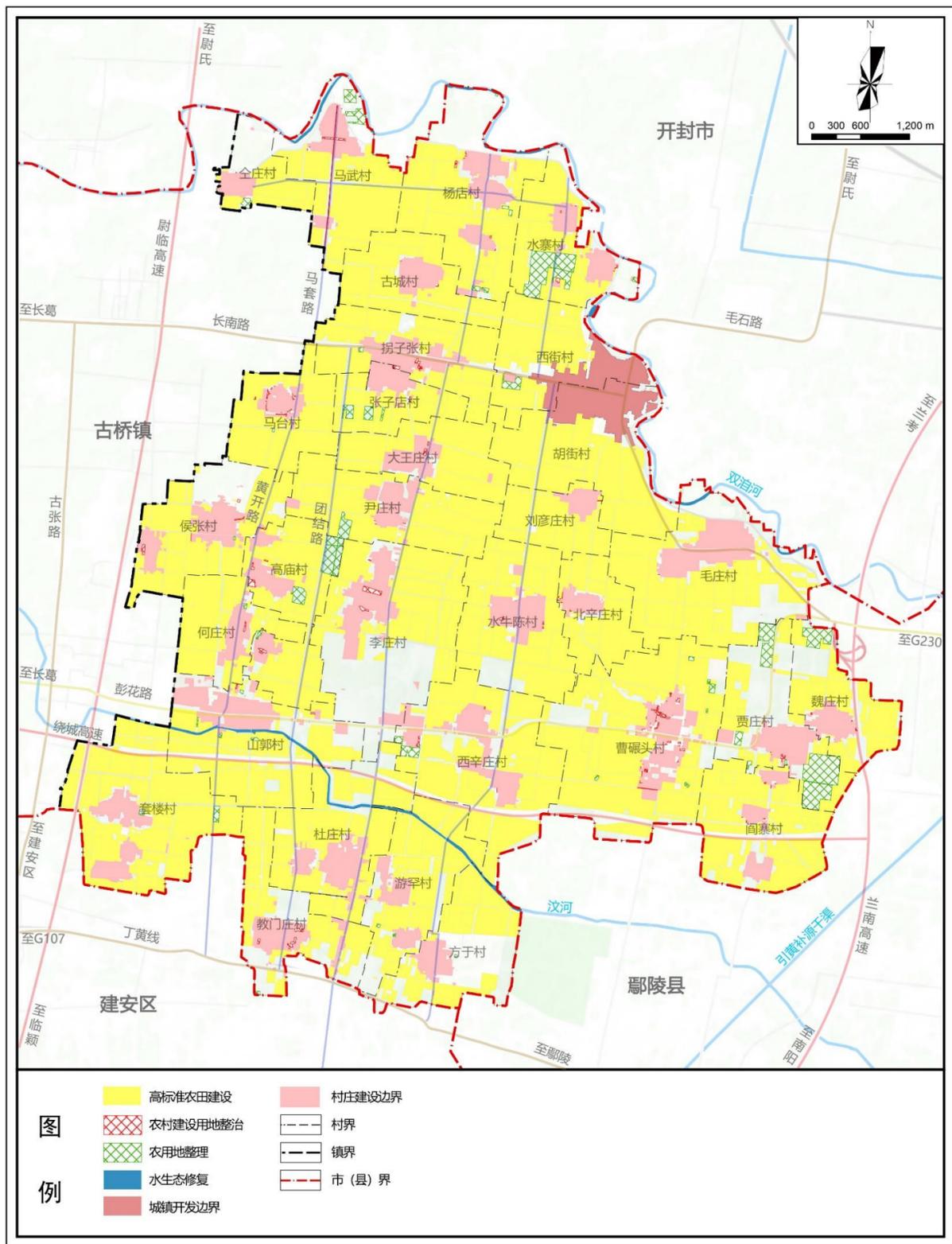
1. 高标准农田建设

规划至2035年，逐步将全域具备条件的永久基本农田建设成高标准农田。

2. 农用地整理

农用地整治潜力，是通过综合整理耕地及未纳入耕地保护范围的园地、残次林地、坑塘水面等适宜开发的农用地等，在提高耕地质量的同时，增加的有效耕地面积。南席镇农用地整治潜力面积**103.78公顷**。

2020年地类图斑中，扣除位于生态红线、城镇开发边界范围内、村庄建设边界、已报批范围以及规划占用地块后，提取其中即可恢复和工程恢复地类，再删除地类为乔木林地和其他林地的用地，剩余区域即农用地整理潜力区。



3. 农村建设用地整理

- ① 对于未划入村庄建设边界的原203（A）农村建设用地，逐步进行整治。腾退出来的建设用地优先用于补充耕地。此部分农村建设用地整治潜力面积达到**10.88公顷**。
- ② 通过对空置、破旧、废弃的村庄建设用地进行综合整治，在保障农民安置、基础设施建设等用地的前提下，腾退出来的建设用地优先支持农村一二三产业融合发展。

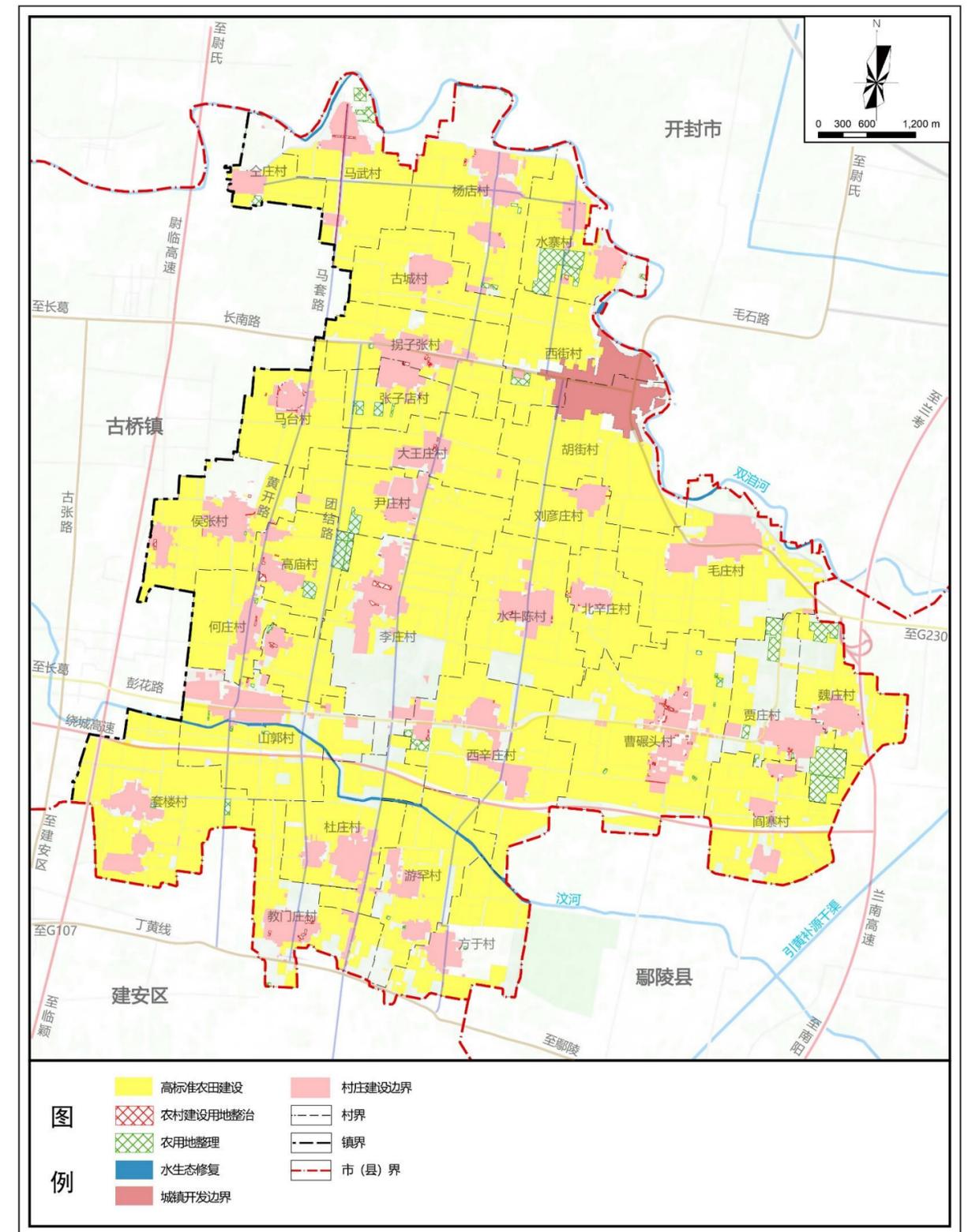
4. 宜耕后备资源开发

宜耕后备资源开发是指将荒草地、裸土地及其他未利用地等宜耕后备资源开发为耕地的行为。暂无。

生态修复

双洎河和汶河水体修复，面积28.30公顷。两侧生态修复，坑塘、沟渠治理，农业面源污染防治。

序号	项目类型	实施区域	建设规模（公顷）	建设时序
1	高标准农田建设	南席镇	4083.97	2021-2035年
2	农用地整理	南席镇	103.78	2021-2025年
3	农村建设用地整治	南席镇	10.88	2021-2025年
4	双洎河、汶河水生态修复	南席镇	28.30	2021-2026年



Part 10

规划传导与实施

规划传导/重点建设项目

规划传导

◆ 落实上位规划传导

落实长葛县级规划确定的职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、市县级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等，对乡镇进行明确管控要求。

◆ 加强与专项规划的有效衔接

要充分对接各行业主管部门，做好与相关专项规划的衔接，在统筹解决空间布局矛盾的前提下，**将相关专项规划的主要内容纳入乡镇级规划**，合理安排各类设施用地，充分保障其空间需求。

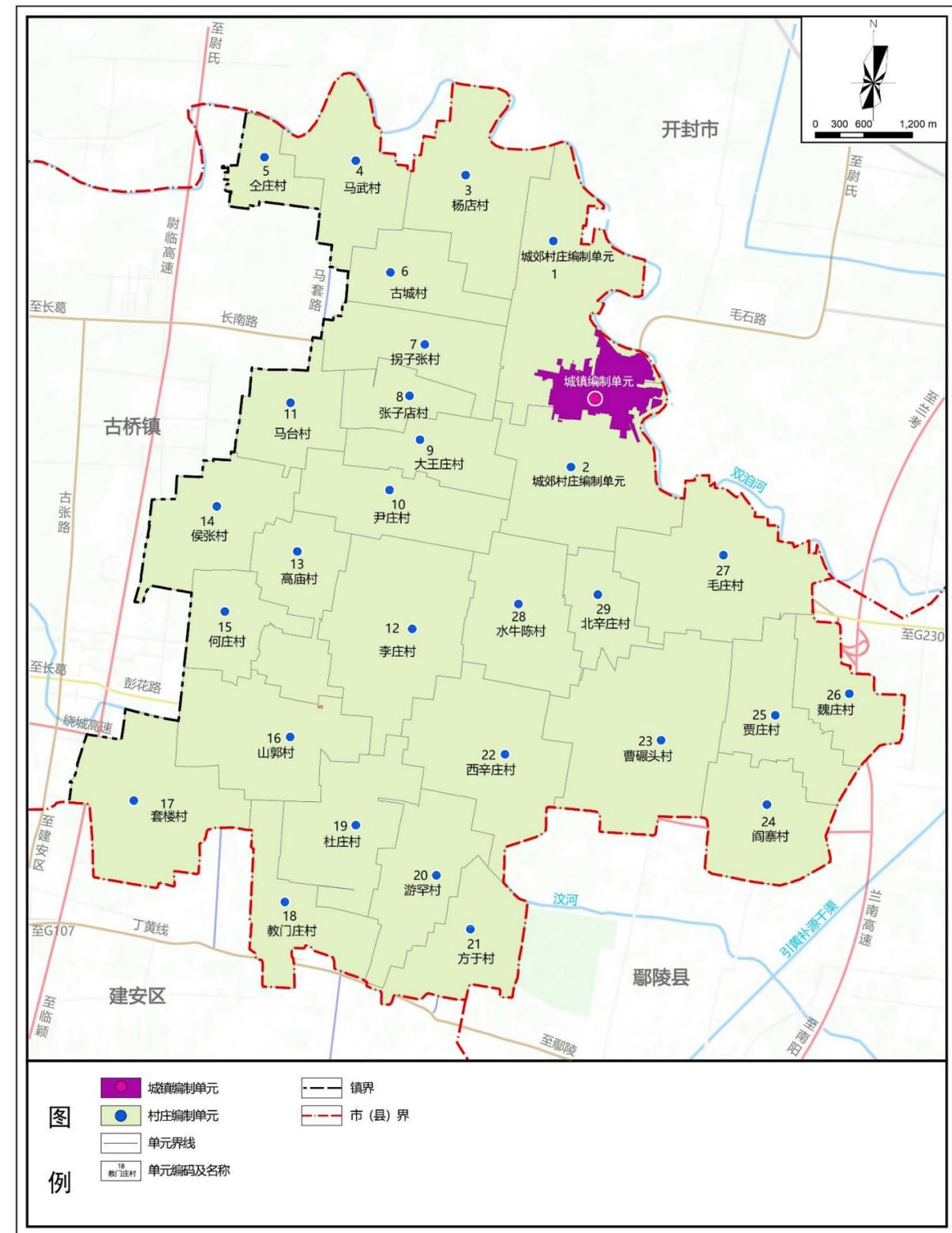
◆ 加强对详细规划传导

完善总体规划-详细规划传导，分别明确镇政府驻地详细规划及村庄规划传导主要内容，确保总体规划内容和指标传导落实。

规划划分1个城镇编制单元和29个村庄编制单元。

长葛市南席镇国土空间总体规划（2021-2035年）

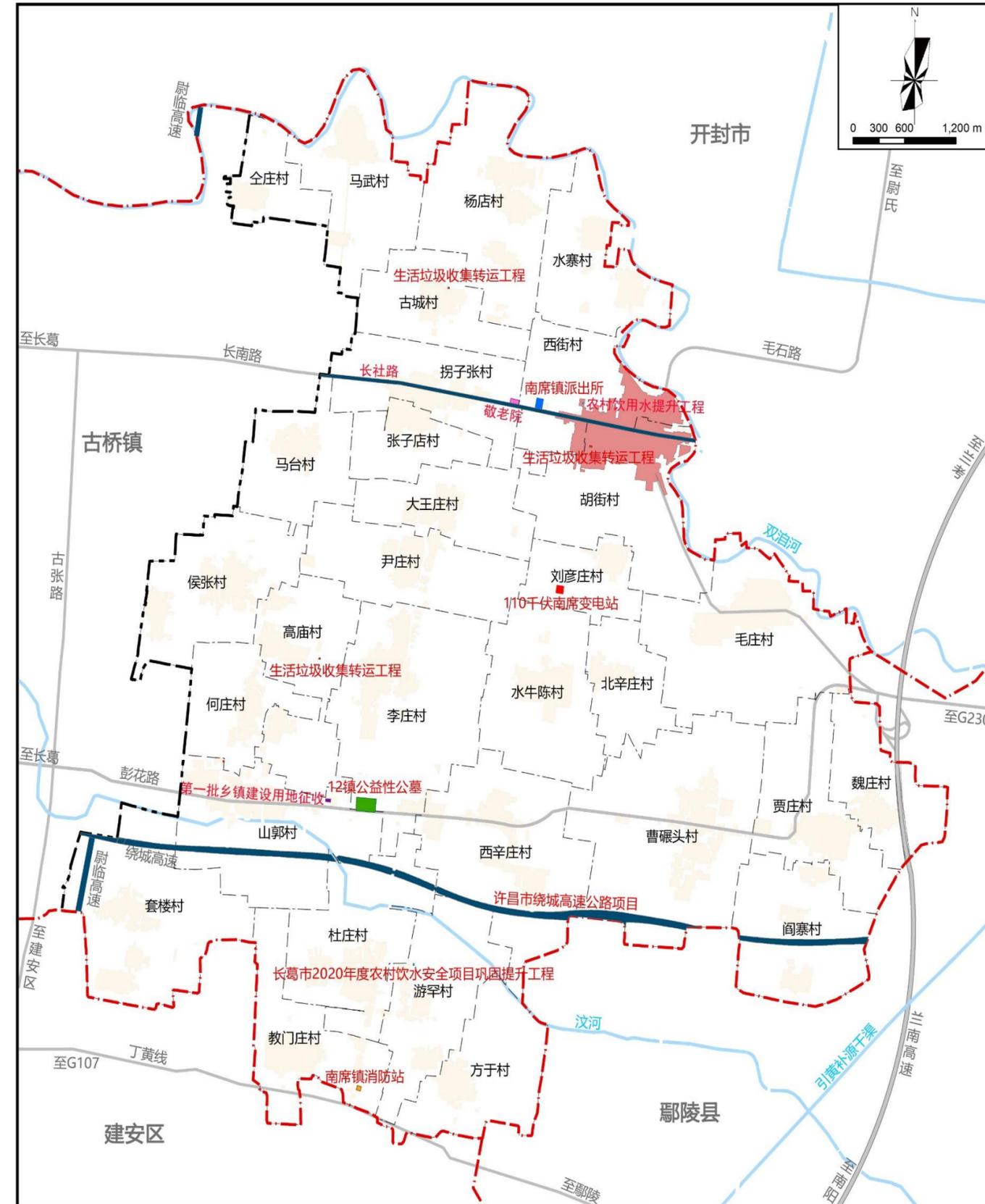
镇域详细规划编制单元划分图



重大项目

衔接十四五、十五五规划，落实上位国土空间规划传导，对接乡镇计划实施内容，落实重大项目。

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置
1	基础设施类	110千伏南席变电站	新建	2021-2025	0.81	刘彦庄村
2		南席镇消防站	新建	2021-2025	0.24	教门庄村
3		长葛市2020年度农村饮水安全项目巩固提升工程	改扩建	2021-2025	0.05	游罕村、西街村
4		长葛市城乡生活垃圾收集转运工程	新建	2021-2025	0.13	胡街村、古城村、高庙村
5	公共服务设施类	公益性公墓	新建	2021-2025	3.31	李庄村
6		敬老院	新建	2021-2025	0.48	拐子张村
7		许昌市长葛市公安局南席镇派出所	改扩建	2021-2025	0.85	西街村
8	道路交通	许昌市绕城高速公路项目	新建	2021-2025	60.04	套楼村、山郭村、杜庄村、西辛庄村、曹碾头村、闫寨村
9		长社路升级	改扩建	2021-2025	17.63	拐子张村、西街村、胡街村
10		尉临高速	新建	2021-2025	-	套楼村
11	其他类	长葛市2021年度第一批乡镇建设征收土地	新建	2021-2025	0.21	山郭村
12	土地整治	高标准农田建设项目	新建	2021-2035	4083.97	-
13		农用地整治项目	-	2021-2035	103.78	-
14		农村建设用地整治项目	-	2021-2035	10.88	-
15		宜耕后备土地资源开发项目	-	2021-2035	-	-
16		补充耕地项目	-	2021-2035	-	-
17	生态修复	双洎河、汶河等水系治理项目	新建	2021-2035	28.30	-
18		生态廊道绿化工程，以省道、主要旅游公路、主要河流两侧等为骨架，打造生态廊道	新建	2021-2035	-	-



“通则式” 村庄规划管理规定

本管理规定适用于长葛市南席镇**暂不编制村庄规划**的行政村。符合建设条件的村民住房、基础设施、公共服务设施、乡村产业等各类项目的规划管理，可依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

按照《河南省“通则式”村庄规划管理规定编制导则（修订）》，**一是明确底线管控要求，二是明确建设管控要求，对农村住房、公共服务设施、产业用地等提出明确的管控要求，满足核发乡村建设规划许可的条件。**

附件 2

河南省“通则式村庄规划管理规定”编制导则 (修订)

一、适用范围

本导则适用于以县或乡镇为单元统一制订的“通则式村庄规划管理规定”。

二、底图要求

以基期年国土变更调查成果和城镇村图层为基础，衔接最新年度国土变更调查成果，统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础。

三、主要编制内容

(一) 规划控制线

1. 耕地和永久基本农田保护红线。落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标、规模和范围。

2. 生态保护红线。落实上位规划确定的生态保护红线面积、范围和类型。

3. 城镇开发边界。落实上位规划确定的城镇开发边界规模和范围。

4. 村庄建设边界。在符合“三区三线”管控要求的前提下，明