

长葛
年鉴

CHANGGE NIANJIAN 2011

长葛市人民政府主办
长葛市地方史志办公室编



中共党史出版社

前 言

2010年,全市上下坚持以科学发展观为主题,迎难而上,真抓实干,较好地完成了经济和社会事业发展的各项任务。全市完成生产总值257亿元,增长13.2%;财政一般预算收入7.5亿元,同比增长16.3%;财政一般预算支出15.9亿元,同比增长14.7%;全社会固定资产投资160亿元,同比增长25.3%;全社会用电量16.6亿度,同比增长18.6%,其中工业用电量13.3亿度,同比增长23.3%,居许昌市第一位;金融机构存款余额112.6亿元,比年初增加21.9亿元;贷款余额86.2亿元,比年初增加15.1亿元,贷款余额及新增贷款均居许昌市第一位;社会消费品零售总额67亿元,同比增长20.2%;农民人均纯收入7385元,同比增长12.8%;城镇居民人均可支配收入14045元,同比增长10%;城镇化率达到43.36%;人口自然增长率控制在4.3‰。

产业集聚区建设取得新成效,产业集聚区完成主营业务收入367亿元、固定资产投资66.2亿元,主要经济指标进入全省十强,被省政府表彰为知识产权优势产业集聚区,荣获年度最具投资价值产业集聚区。大周产业集聚区新上项目15个,其中投资亿元以上项目7个;采用“BT”模式投入基础设施建设资金6000多万元;区内实现主营业务收入230亿元,工商税收3.6亿元;固定资产投资44亿元,被省政府确定为省级特色专业园区。

科技创新实现新突破。专利申请量达到1009件,继续保持全省第一位;森源公司设立博士后科研工作站,新天地公司、众品公司设立博士后研发基地;6项成果获许昌市科技进步奖,新天地公司、森源公司分别被确定为河南省知识产权优势培育企业和全国第四批企事业知识产权试点单位。黄河公司成为国家火炬计划重点高新技术企业。新组建县级企业技术创新中心9家、许昌市级工程技术研究中心4家,省级工程技术研究中心1家。1个商标被认定为中国驰名商标,9个产品荣获省名牌产品,森源公司荣获许昌市市长质量奖。

全市工业增加值占全市的比重达到60%。4家企业进入河南省民营百强企业,3家企业进入河南省原材料利用50强企业,卫生陶瓷、新能源汽车及零部件两个行业纳入河南省工业“十二五”发展规划。黄河集团金刚石品级进一步提升,生产规模居世界第一位。

农业基础地位更加牢固，粮食生产能力明显提高。全市农林水事务支出1.8亿元，同比增长15.1%。高标准规划建设万亩示范方12个，总面积达14万亩。农田水利建设第15次荣获河南省“红旗渠精神杯”。粮食总产达到52.6万吨，再创历史新高。强农惠农政策得到全面落实。共发放粮食直补和农资综合直补资金5236.7万元、农机具购置补贴798万元、良种补贴1157.6万元；发放家电下乡补助1622万元、汽车摩托车下乡补助2025万元。

农业产业化扎实推进。新增农业产业化重点龙头企业17家，全市农业产业化龙头企业达到42家。8家省级以上农业龙头企业实现销售收入97亿元，出口创汇1298万美元。新增农民专业合作社32家，农村经济合作组织不断壮大。畜牧业健康发展，规模养殖场标准化建设经验在全省推广。农村人居环境持续改善。新建改建农村公路200公里，新建“万村千乡”农家店36家，新解决农村饮水安全人口4.7万人，建成无害化卫生厕所2040座。完成了大周镇、后河镇农村污染连片治理，成功创建省级生态文明村2个、环境优美生态城镇1个、林业生态示范村53个。房地产市场加快发展，全市房地产开发企业达到40余家，房产销售面积、销售收入分别增长24%和56%。现代金融业健康发展，注册成立了4家投融资公司和3家担保公司，浦发、中信、交通等多家银行已在长葛开展业务，金融服务更加有力，长葛市荣获“中国金融生态城市”称号。新城区建设迅速，年初确定的98个项目已完工21个，在建60个，完成投资33.1亿元。五大社会保险覆盖面进一步扩大，新增参保7586人。新农保参保率达94.18%，累计为60周岁以上参保人发放养老金5856万元。累计发放城乡低保资金2800万元、五保供养资金500万元，五保集中供养率超过70%，敬老院建设整体达到全省先进水平。长葛市被评为“全国城市民生建设先进市”。

《长葛年鉴》(2011)客观、翔实地载录了长葛市2010年经济、政治、自然、文化、社会等各方面的发展情况，具有较强的时代气息和浓郁的地方特色，是一部了解长葛、宣传长葛、研究长葛不可或缺的地情资料书。她的出版发行，为我们更好地总结过去，审视现在，谋划未来，科学决策，做好当前各项工作将提供有益的借鉴，对激励全市人民克难奋进，寻机而为，推动长葛经济社会又好又快和谐发展具有较强的现实意义和深远的历史意义。

《长葛年鉴》编纂委员会
2011年6月

《长葛年鉴》编纂委员会

主 任	刘胜利					
副主任	王福太	董 才	李 晓	邓国猛		
委 员	胡群成	燕松涛	姜志宏	赵金喜	张海成	周全民
	张学义	郭 晔	李文轩	史同安	李超英	刘水林
	李凤珍	侯秋己	魏喜河	胡宪军	张春停	张朝选
	杨荫阁	贾兆武	刘麦贵	李中安	董丙建	吴 星
	关晓东	魏聚河	薛凤玲	胡民生	宋亚生	刘水法
	王振勇	马根卿	张同岭	庞建铭	乔舒正	张卫平
	闫发祥	赵黎明	谢永和	赵艳玲	刘迎春	李延增
	苏东亮	赵结实	张彩芳	李景超	付 涛	刘根科
	侯彦军	常春喜	张连成	高保庆	姬玉山	高瑞亭
	段 勇	张 浩	胡珍宝	关新中	石翠洁	王 彬
	杨金山	赵海潮	杨文军	孟 彪	刘建成	陈有池
	朱华甫	罗红升	丁民政	张保伟	王 辉	陈大鹏
	陈超宏	王 良	吴建东	李治安	薛红军	路绍卿
	张志良	黄学民	丁景和			

《长葛年鉴》(2011) 编审人员

主 审	王文杰	史本林			
副 主 审	刘胜利				
总 纂	燕松涛				
主 编	刘水林				
责 任 编 辑	韩建芳	席韶鹏	梅伟霞		
工 作 人 员	冯晓琴	张广军	陈 醒	仝瑞娟	马晓芹
	张继红				
摄 影	郭 林				

编辑说明

一、《长葛年鉴》是在中共长葛市委领导下，由长葛市人民政府主持编纂的具有年度公报性及资料性的工具书。编纂工作由长葛市年鉴编纂委员会具体指导，市地方史志办公室承编。

二、《长葛年鉴》的编纂宗旨是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，全面、客观、准确地逐年记载长葛社会进步与经济发展的基本情况，突出记述上年度全市的新成就、新事物、新趋势，既起到存史、资政、垂鉴后人之目的，又为各界了解、研究和建设长葛提供现实服务和历史借鉴。

三、《长葛年鉴》为年刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2011年为第九卷。本刊对国内外公开发行人。

四、《长葛年鉴》(2011)记述时限为2010年1月1日至2010年12月31日。为保持连续性和完整性，有些事物记述时间适当延伸。

五、《长葛年鉴》(2011)为三级框架编排。专业类统归类目，系统内以工作性质设分目，分目下择主要工作设条目，全书有30个类目，134个分目。为突出年度特点，将市以上各级领导视察指导活动以彩页形式载入，将当年度重特大事件及有重大影响的地方文献、领导的重要讲话以特载形式载入，将年度全市重点工作、重大事项以专记形式载入。为增加知识性及可读性，在注重资料性、实用性的前提下，书中插排照片和有关简介。

六、《长葛年鉴》记述的组织、机构、会议及政治和专业术语，一般在各部类第一次出现时用全称，之后用简称，部分机构名称用约定俗成的简称，如“中国共产党长葛市委员会”简称“中共长葛市委”；“长葛市人民代表大会常务委员会”简称“市人大常委会”。

七、《长葛年鉴》(2011)所用资料，均由市直各单位和各乡(镇)、办事处提供，并经其主要领导审核。主要数据由市统计局提供，其它数据由相关部门提供。

八、《长葛年鉴》(2011)的编纂，得到了全市各级领导、各部门负责人及撰稿人员的大力支持和帮助，在此深表谢意。因时间仓促，水平所限，错误与纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

前言

编辑说明

特 载

扭住发展不放松，改善民生不惜力

为“十二五”发展开好局 (1)

政府工作报告 (7)

专 记

南水北调移民安置 (16)

丹江口库区第一批移民迁移安置 (16)

丹江口库区第二批移民迁移安置 (18)

清溪河治理 (19)

项目管理 (19)

主要施工过程 (21)

工程质量 (22)

概 况

政区 (24)

区域位置 (24)

建置沿革 (24)

行政区划 (24)

人口 民族宗教 (24)

地形 地貌 (24)

地层 (25)

地质构造 (25)

自然环境 (25)

气候状况评价 (25)

主要气象要素 (25)

主要天气气候事件 (27)

气候与影响 (28)

自然资源 (28)

水资源 (28)

矿产资源 (29)

土地资源 (29)

植物资源 (29)

动物资源 (30)

大事记

1 月 (31)

2 月 (31)

3 月 (31)

4 月 (31)

5 月 (32)

6 月 (32)

7 月 (32)

8 月 (33)

9 月 (33)

10 月 (33)

11 月 (33)

12 月 (34)

人 物

副县级以上领导	(35)
科级领导	(43)
部分企业负责人	(54)

中国共产党长葛市委员会

综述	(56)
市委办公室	(58)
综合协调	(58)
文秘	(58)
信息	(59)
政策研究	(59)
督查	(59)
机要	(59)
保密	(59)
文件交换中心	(59)
机关事务中心	(59)
行政管理	(59)
常委办	(59)
安全保卫	(59)
组织	(60)
“创先争优”活动	(60)
干部教育培训	(60)
干部队伍建设	(60)
人才队伍建设	(61)
基层党组织建设	(61)
自身建设	(62)
思想宣传	(63)
理论武装	(63)
新闻宣传	(63)
对外宣传	(63)
公民道德建设	(63)
精神文明创建	(64)
文化事业建设	(64)
群众文化活动	(64)

统战	(65)
主要工作	(65)
信息宣传调研	(66)
精神文明建设	(66)
文明乡镇创建	(66)
“三进”活动	(67)
文明交通行动计划	(68)
文明市场、文明商户创建活动	(68)
未成年人思想道德建设	(68)
道德模范评选	(69)
文明单位创建	(69)
老干部工作	(69)
老干部工作	(69)
老干部政治生活待遇	(69)
老干部精神文化生活	(70)
发挥老干部作用	(70)
自身建设	(70)
市直工委	(71)
思想政治建设	(71)
基层组织建设	(71)
党员队伍建设	(71)
机关作风建设	(72)
市直武装	(72)
群众(信访)	(72)
领导高度重视	(72)
矛盾纠纷排查化解	(73)
党政领导定期接访	(73)
全力推动“事要解决”	(73)
源头治理	(74)
信访部门自身建设	(74)
规范信访秩序	(74)
强化督促检查	(74)
严格落实责任	(75)
党史研究	(75)
党史资料征集	(75)
党史研究成果	(75)
党史宣传	(75)
档案	(76)
归档文件整理	(76)
业务指导	(76)
档案馆建设	(76)
档案法制建设	(77)

档案宣传	(77)
党校	(77)
干部培训	(77)
理论宣传	(77)
函授教育	(78)
队伍建设	(78)
思想政治工作	(78)
办学体制改革	(78)
党风廉政建设	(78)
侨务	(79)
机关标准化建设	(79)
以侨引智	(79)
海外联络、联谊	(79)
陈姓、钟姓历史文化研究	(79)
为侨服务	(80)
侨情普查	(80)
对台工作	(80)
对台宣传	(80)
对台接待	(81)
对台经济	(81)
维护台胞、台属的合法权益	(81)
机关建设	(81)
外事·旅游	(81)
旅游资源普查	(81)
旅游宣传	(82)
旅游景区开发	(82)
旅游安全	(83)
旅游行业管理	(83)
外事	(83)
景观道路建设	(83)
自身建设	(83)

纪检 监察

纪委十一届五次全会	(84)
党风廉政建设	(84)
查办违纪违法案件	(85)
法规审理	(85)
纠风和执法监察	(86)
优化经济发展环境	(86)

反腐倡廉宣传教育和执行力建设	(87)
信访举报	(88)
源头预防和治理腐败	(88)
农村党风廉政建设	(89)
干部队伍建设	(89)

长葛市人民代表大会

法律监督	(90)
工作监督	(90)
代表工作	(91)
乡镇人大	(91)
自身建设	(91)
法律宣传	(92)
长葛市十三届人民代表大会第四次会议	(92)
历次常委会会议	(92)

长葛市人民政府

综述	(93)
政府办公室	(95)
综合协调	(95)
公文处理	(96)
政务信息	(96)
政务督查	(96)
政府法制建设	(96)
后勤保障	(96)
地方史志	(97)
市志编纂	(97)
年鉴编纂	(97)
大事月报编纂	(97)
清康熙三十年《长葛县志》译注	(97)
史料征集整理	(97)
专业志 村志指导	(97)
对上供稿	(97)
队伍建设	(97)

行政审批服务	(98)
压减行政审批项目	(98)
拓展服务	(98)
健全服务网络	(98)
创新服务	(99)
创优评先	(99)
民族宗教	(99)
宣传教育	(99)
民族宗教帮扶	(99)
民族经济	(100)
民族宗教界人士代表联谊	(100)
宗教活动场所运作规范	(100)
民族宗教领域矛盾纠纷排查	(100)
人民防空	(101)
组织指挥	(101)
依法行政	(101)
人防工程建设	(101)
人防宣传教育	(101)
准军事化建设	(102)
安全监督	(102)
责任落实	(102)
安全生产专项整治	(102)
应急救援	(103)
安全评价 源头治理	(103)
安全宣传	(103)
市场发展服务	(103)
队伍建设	(103)
职能发挥	(104)

政协长葛市委员会

政协长葛市八届四次会议	(105)
履行政协职能	(105)
团结联谊活动	(106)
自身建设	(107)
视察调研	(107)
历次常委会议	(108)

群众团体

工会	(109)
政治思想工作	(109)
帮扶	(109)
组织建设	(109)
维权	(110)
女职工组织作用	(110)
创新发展	(110)
妇女	(110)
开展庆“三八”系列活动	(110)
“文明家庭”创建	(111)
妇女创业	(111)
妇女维权支持行动	(111)
春蕾计划 春暖行动	(111)
共青团	(112)
青少年理想信念教育	(112)
组织建设	(112)
青年创业就业行动	(113)
青年志愿者活动	(113)
青少年权益维护	(114)
工商联	(115)
开展“创先争优”活动	(115)
经验交流	(115)
贡献社会	(115)
商会服务和建设	(115)
机关建设	(115)

武 装

人民武装	(116)
思想政治建设	(116)
队伍建设	(116)
民兵	(117)
征兵	(117)
安全管理	(117)

政 法

政法	(119)
社会治安综合治理	(119)
维护稳定	(120)
执法监督	(120)
政法队伍建设	(121)
公安	(121)
社会政治稳定	(122)
打击刑事犯罪	(122)
社会治安管理	(123)
其他公安工作	(124)
三项重点工作	(124)
公安队伍建设	(125)
检察	(127)
反腐查案	(127)
刑事检察	(127)
控申举报	(127)
法律监督	(127)
纪检监察	(128)
审判	(129)
刑事审判	(129)
民商事审判	(129)
行政审判	(129)
执行	(130)
司法行政	(130)
法律援助	(130)
司法鉴定	(130)
律师	(130)
公证	(130)
人民调解	(130)
“两劳”安置帮教	(130)
“五五”普法	(130)
司法所规范化建设	(130)
对外宣传	(131)

经济管理

发展与改革	(132)
重点项目建设	(132)
项目谋划	(132)
专项规划编制	(132)
企事业体制改革	(132)
节能减排	(132)
国家政策性资金	(132)
商务	(133)
外资工作	(133)
招商引资	(133)
驻外办事处“窗口”	(134)
平安商场创建	(134)
市场调节监管	(134)
统计	(134)
全国第六次人口普查	(134)
城镇住户基本情况抽样调查	(135)
专项统计调查	(135)
常规统计调查	(135)
统计数据质量	(135)
统计法制建设	(135)
统计信息咨询服务	(135)
机关自身建设	(136)
物价管理	(136)
价格监督检查	(136)
价格管理	(137)
涉农价格管理	(137)
收费管理	(138)
价格认证	(138)
农调	(138)
队伍建设	(138)
工商行政管理	(138)
注册登记	(138)
百亿送贷行动	(139)
商标监管	(139)
服务新区	(139)
帮扶移民	(140)
合同监管	(140)

食品安全监管	(140)	纳税服务	(149)
蜂产品专项整治	(140)	队伍建设	(150)
广告监管	(140)	纪检监察	(150)
市场监管	(140)	综合服务保障	(151)
打击传销	(141)	地方税务	(151)
治理商业贿赂	(141)	税源管理	(151)
废旧塑料专项整治	(141)	代征代扣	(151)
消费维权	(141)	企业所得税	(151)
精神文明创建	(141)	个人所得税	(152)
审计	(141)	稽查工作	(152)
本级财政预算执行审计	(142)	清理欠税	(152)
乡级财政决算审计	(142)	税收宣传	(152)
专项审计调查	(142)	发票管理	(152)
经济责任审计	(143)	基层建设	(152)
政府投资审计	(143)	上级调研	(153)
非国有经济审计	(143)	中国人民银行长葛市支行	(154)
其他审计	(143)	贯彻适度宽松的货币政策	(154)
质量技术监督	(144)	强化内控制度建设	(154)
质量管理	(144)	提高服务水平和质量	(155)
质量监督	(144)	深化信息调研	(155)
计量监督	(144)	提升干部队伍素质	(156)
食品监督	(144)	“作风建设年”活动	(156)
特种设备安全	(144)	提升文化建设水平	(156)
标准化管理	(145)	党风廉政建设	(157)
执法打假	(145)	农行长葛市支行	(157)
检验检测	(145)	服务三农	(157)
		信贷结构优化	(158)
		业务转型	(158)
		中国工商银行长葛支行	(159)
		主要指标完成情况	(159)
		存款业务	(159)
		贷款业务	(159)
		中间业务	(160)
		服务工作	(160)
		内控外防	(160)
		企业文化建设	(160)
		中国银行长葛支行	(161)
		存款业务	(161)
		杜绝案件发生	(161)
		队伍建设	(161)
		IT 上线	(161)
		建设银行长葛支行	(162)

财税 金融

财政	(146)
收入征管	(146)
强农惠农	(146)
改善民生	(147)
城乡建设投入	(147)
深化财政管理改革	(147)
财政监督	(148)
国家税务	(149)
税收征收	(149)
税收管理	(149)
支持地方经济	(149)

经营情况	(162)	农业产业化	(169)
推进小企业发展	(162)	农业项目建设	(169)
提升执行力	(162)	农村经济合作	(169)
农发行长葛市支行	(163)	万亩示范方建设	(169)
指标完成	(163)	农业技术推广	(169)
夏粮收购	(163)	病虫害综合防治	(170)
项目营销	(163)	扶贫开发	(170)
风险管理	(163)	农业综合执法	(170)
创新拓展	(163)	畜牧业	(171)
双基管理	(163)	规模养殖场标准化创建	(171)
和谐建设	(164)	重大动物疫病防控	(171)
许昌银行长葛市支行	(164)	动物卫生执法监督	(171)
业务发展	(164)	兽药饲料监督管理	(172)
支持地方经济	(164)	惠农政策落实	(172)
防范风险	(165)	项目建设	(172)
文明服务	(165)	农业综合开发	(173)
安全保卫	(165)	2009 年项目验收	(173)
农村信用合作社联合社	(165)	2010 年项目实施	(173)
推进改革	(165)	2011 年项目申报	(174)
扩大市场份额	(166)	产业化项目申报	(174)
信贷支持“大三农”	(166)	蔬菜开发	(175)
经营效益	(166)	培植龙头企业	(175)
行业形象提升	(166)	反季节蔬菜生产	(175)
互控体制建设	(166)	无公害蔬菜生产基地监管	(176)
财险长葛支公司	(166)	销售渠道疏通	(176)
业务发展	(166)	林业	(176)
案件理赔	(166)	农田林网建设	(176)
服务质量	(167)	生态廊道建设	(176)
队伍建设	(167)	林业生态示范村建设	(177)
人寿保险长葛支公司	(167)	加强林木资源保护	(177)
业务发展	(167)	林业种苗管理	(177)
理赔	(167)	清溪河游园管理	(178)
优化服务	(167)	集体林权制度改革	(178)
队伍建设	(167)	创先争优活动	(178)
		农业机械管理	(178)
		“三夏” “三秋” 作业	(179)
		农机购置补贴	(180)
		农机安全生产	(180)
		农机服务体系建设	(181)
		农机推广	(181)
		农机化宣传	(181)
		气象	(182)
种植业	(168)		
惠农政策	(168)		
粮食生产	(168)		

农 业

气象信息员培训	(182)
为农服务体系建设	(182)
决策气象服务	(182)
公众气象服务	(183)
气象防雷减灾	(183)
气象文化	(183)

土地与房产管理

土地管理	(184)
耕地保护	(184)
用地保障	(184)
节约集约用地	(184)
执法监察	(184)
矿产管理	(184)
信访稳定	(185)
规划修编	(185)
地籍管理	(185)
队伍建设	(185)
房产管理	(185)
住房保障	(185)
房地产市场监督	(186)
物业行业监管	(186)
房地产交易与权属登记	(186)
房屋租赁、装饰装修和安全管理	(186)

水利 环保

水利	(187)
水利简况	(187)
农村水利	(187)
农村安全饮水	(187)
城市水利	(188)
水政水资源	(188)
防汛	(188)
沟河治理	(188)
移民安置	(189)

环境保护	(189)
环境监测	(189)
环境监察	(189)
污染控制	(189)
建设项目环境管理	(190)
污染源普查	(190)
环保宣传	(190)
节能减排	(190)
环境综合整治	(190)

工 业

工业和信息化管理	(191)
工业园区建设	(191)
产业提升	(192)
企业服务	(192)
金融支持	(192)
自身建设	(192)
大力推进两化融合	(192)
电力工业	(193)
电力供应	(193)
电网安全管理	(193)
安全生产	(193)
电网建设	(193)
内控管理	(193)
优质服务	(194)
内部管理	(194)
科技创新	(194)
企业文化	(194)
多种经营企业快速发展	(194)
中石化长葛石油分公司	(195)
业务经营	(195)
投资和网络建设	(196)
财务管理	(196)
油品数质量管理	(196)
加油站管理	(196)
安全管理	(197)
河南黄河实业集团股份有限公司	(197)
经济指标	(197)
经营管理	(198)

产业规划	(198)
科研创新	(198)
科研成果	(198)
恒光热电有限责任公司	(198)
实现年度目标	(198)
环保工作	(199)
新区供热	(199)
职工利益维护	(199)
成立房地产开发公司	(200)
河南森源集团有限公司	(200)
科技创新	(200)
装备升级与改造	(201)
市场拓展	(201)

商 贸

商业	(202)
商业改制	(202)
资产监管	(202)
项目建设	(202)
城市创建	(202)
信访稳定	(202)
党建工作	(202)
供销合作	(203)
新网工程	(203)
农村社会化服务体系	(203)
和谐供销社建设	(203)
城市创建	(204)
党建工作	(204)
物资流通	(205)
市场经营	(205)
改革工作	(205)
稳定工作	(205)
粮食购销	(205)
粮食收购	(205)
粮食销售	(206)
粮食执法与市场监管	(206)
粮食流通统计检查	(206)
安全储粮 安全生产	(206)
学教活动	(206)

移民安置	(206)
烟草专卖	(206)
卷烟工作	(207)
依法治烟	(207)
经营管理	(207)
内部管理	(207)

城市建设 城市管理

城市建设	(208)
重点工程	(208)
城乡规划	(208)
城市建设	(208)
建设监管	(209)
公用事业	(209)
效能提升	(210)
移民新村建设	(210)
信访稳定	(210)
城市管理	(210)
精细化管理	(210)
市容管理	(210)
环卫工作	(211)
队伍建设	(211)

交通 通信

公路交通	(212)
农村公路建设	(212)
道路管养	(212)
运输市场管理	(212)
局属企业	(212)
队伍建设	(212)
公路管理	(213)
重点工程	(213)
公路养护	(213)
路政管理	(213)
精神文明建设和党风廉政建设	(214)

铁路交通	(214)	德育教育	(223)
思想政治	(214)	素质教育	(224)
堵塞漏洞保安全	(215)	教师队伍建设	(224)
消除安全隐患	(215)	教科研工作	(224)
组织货源抓营销	(215)	校园安全	(225)
抓路风促稳定	(215)	机关建设	(225)
细化工作措施	(216)	体育发展中心	(225)
稳定队伍	(216)	群众体育	(225)
邮政	(216)	竞技体育	(226)
基础设施建设	(216)	场地建设	(226)
业务发展	(217)	许昌技术经济学校	(227)
村邮站建设	(217)	职业教育改革	(227)
邮政万亩示范方	(217)	思想政治工作	(227)
关爱职工	(217)	宣传工作	(227)
电信公司	(217)	教学管理	(227)
优质服务	(217)	校团活动	(228)
业务拓展	(218)	附属医院	(228)
网络建设与维护	(218)	招生及就业	(228)
企业管理	(218)	技能培训	(229)
中国联通长葛市分公司	(218)	后勤管理	(229)
经营发展	(218)	领导调研	(229)
运维建设	(218)		
服务客户	(219)		
综合管理	(219)		
移动通信公司	(219)		
服务提升	(220)		
网络优化	(220)		
信息化项目推广	(220)		
服务社会	(220)		

教育 体育

教育	(222)
义务教育均衡发展	(222)
义务教育保障机制	(222)
校安工程	(222)
职业教育攻坚	(222)
移民安置	(223)
新一高建设	(223)
人民满意学校创建	(223)

文化 广播电视 科技

文化	(230)
公共文化服务	(230)
群众文化	(230)
艺术创演	(230)
文化遗产保护	(230)
文化市场管理	(231)
体制改革	(231)
文学艺术联合会	(231)
文艺成果	(231)
文艺活动	(232)
广播影视	(233)
宣传工作	(233)
业务拓展	(233)
行业管理	(234)
队伍建设	(234)
内部管理	(234)

新华书店	(235)
图书发行	(235)
门市标准化 规范化建设	(235)
多元化经营	(235)
新农村书屋配送	(236)
图书发行管理	(236)
精神文明建设	(236)
科技	(236)
知识产权保护专利申报	(237)
产业提升	(237)
扶持高新技术产业	(238)
企业自主创新	(238)
科技创新	(238)
科技计划项目	(238)
科普宣传	(238)
产学研平台	(239)
防震减灾	(239)
机关自身建设	(239)
科协	(240)
科普宣传	(240)
“三创一带”活动	(240)
全民科学素质行动计划	(241)
围绕中心服务大局	(241)

卫 生

卫生	(242)
强化农村卫生	(242)
推进新型农村合作医疗试点	(242)
医疗质量管理	(242)
防控重大传染病	(242)
科技兴医活动	(243)
卫生综合执法	(243)
新农村建设帮建	(243)
爱国卫生运动	(243)
行风建设	(243)
精神文明建设	(243)
食品药品监督管理	(244)
食品综合监管	(244)
药品质量安全监管	(244)

卫生防疫	(244)
疾病控制	(244)
公共卫生监督监测	(245)
健康教育	(245)
绩效考核	(246)
市人民医院	(246)
医疗业务指标完成情况	(246)
经济指标完成情况	(247)
年度重点工作	(247)
医疗质量、服务质量和医疗安全管理	(247)
年内新技术新项目	(248)
护理质量管理	(248)
医院感染防保	(249)
年内新晋升的医学专家	(249)
长葛市中医院	(251)
医疗业务指标完成情况	(251)
经济效益指标完成情况	(251)
年度重点工作	(251)
年度晋升医学专家	(251)
妇幼保健	(252)
国家降消项目	(252)
医疗服务质量	(252)
婚前健康检查	(253)
托幼机构管理	(253)
儿童系统保健	(253)
孕产妇系统保健	(253)
《出生医学证明》使用	(253)

人口和计划生育

人口和计划生育	(254)
领导体系建设	(254)
优质服务	(254)
依法行政	(254)
奖励优惠政策落实	(255)
党员干部职工计划生育管理服务	(255)
流动人口计生管理	(255)
出生人口性别比治理	(256)
亲情服务	(256)
出生缺陷干预工程	(256)

干部队伍建设 (256)

劳动保障 民政

人事和劳动社会保障	(257)
就业培训输出	(257)
社会保险	(257)
新型农村养老保险	(257)
工伤认定	(258)
公务员管理	(258)
年度考核	(258)
专业技术人员管理	(258)
劳动争议仲裁	(258)
劳动保障监察	(258)
工资福利	(259)
军转安置	(259)
档案管理	(259)
基层服务	(259)
民政	(260)
城乡低保管理	(260)
敬老院规范化管理	(260)
救灾慈善工作	(260)
医疗救助	(260)
退伍安置	(260)
优抚双拥	(260)
城乡社区建设	(260)
社会事务管理	(260)
社会福利	(261)
机关队伍自身建设	(261)
残疾人事业	(261)
残疾人培训	(261)
残疾人康复	(262)
残疾人扶贫	(262)
残疾人就业	(262)
残疾人教育	(263)
组织建设	(263)
助残日活动	(263)

新区 办事处

长葛新区	(264)
编制规划	(264)
基础设施	(264)
产业发展	(264)
科技创业园区	(265)
生态水系	(265)
社区建设	(265)
资金投入	(265)
社会事业	(265)
工作机制	(266)
长兴路街道办事处	(266)
项目建设	(266)
城市化建设	(266)
综合治理 信访接待	(266)
城中村改造	(267)
基层党组织建设	(267)
文化建设	(267)
人口和计划生育	(267)
社会事业	(267)
处直单位负责人	(267)
各居委会负责人	(268)
2010 年国民经济主要指标	(268)
建设路街道办事处	(268)
区域经济	(268)
城市建设	(268)
综合治理 信访接待	(269)
人口和计划生育	(269)
社会事业	(269)
基层党组织建设	(269)
处直单位负责人	(270)
各居委会负责人	(270)
2010 年国民经济主要指标	(270)
金桥路街道办事处	(270)
工业经济	(271)
城镇化建设	(271)
城中村改造	(271)
综合治理 信访稳定	(272)
社会事业	(272)

党组织建设	(273)	农田综合整治	(283)
处直单位负责人	(273)	非公有制经济	(283)
各居委会负责人	(273)	抓信访 促稳定	(283)
2010 年国民经济主要指标	(273)	安全生产	(284)
长社路街道办事处	(274)	文明乡镇创建	(284)
工业经济	(274)	惠农政策	(284)
第三产业	(274)	基层组织建设	(284)
新农村建设	(274)	社会事业	(284)
社会事业	(275)	乡直单位负责人	(285)
自身建设	(276)	各行政村负责人	(285)
处直单位负责人	(276)	2010 年国民经济主要指标	(285)
各居委会负责人	(276)	古桥乡	(286)
2010 年国民经济主要指标	(276)	农业经济	(286)
		二、三产业	(286)
		基层组织建设	(286)
		人口和计划生育	(286)
		社会事业	(286)
		新农村建设	(287)
		生态林业建设	(287)
		人文历史	(287)
		师庄村	(288)
		乡直单位负责人	(288)
		各行政村负责人	(288)
		2010 年国民经济主要指标	(289)
		和尚桥镇	(289)
		“三农”工作	(290)
		新区建设	(290)
		基层党建	(290)
		党风廉政建设	(290)
		社会事业	(291)
		镇直单位负责人	(292)
		各行政村负责人	(292)
		2010 年国民经济主要指标	(293)
		石固镇	(293)
		工业经济	(293)
		农业基础设施建设	(293)
		生态林业	(294)
		文明镇创建	(294)
		法制建设	(294)
		基层组织建设	(294)
		移民新村建设	(294)
		社会事业	(295)

乡 镇

增福庙乡	(277)
工业经济	(277)
农业经济	(277)
群防群治	(278)
城镇管理	(278)
党风廉政建设	(278)
计划生育	(279)
社会事业	(279)
乡直单位负责人	(279)
各行政村负责人	(280)
2010 年国民经济主要指标	(280)
官亭乡	(280)
农业基础建设	(280)
生态林业建设	(280)
蜂产品市场整顿	(280)
城镇化建设	(281)
移民安置工程	(281)
综合治理	(281)
社会事业	(281)
豫花园生态农业有限公司	(281)
乡直单位负责人	(282)
各行政村负责人	(282)
2010 年国民经济主要指标	(282)
石象乡	(282)

镇直单位负责人	(295)	社会事业	(305)
各行政村负责人	(295)	综合治理 信访稳定	(306)
2010 年国民经济主要指标	(296)	基层组织建设	(306)
坡胡镇	(296)	镇直单位负责人	(307)
信访稳定 平安建设	(296)	各行政村负责人	(307)
工业经济	(297)	2010 年国民经济主要指标	(307)
现代畜牧业	(297)	董村镇	(308)
农田水利 生态林业	(297)	招商引资 项目建设	(308)
南水北调	(297)	农田水利 生态林业	(308)
新农村建设	(297)	人口和计划生育	(309)
社会事业	(298)	城镇创建	(309)
组织建设	(298)	关注民生	(309)
镇直单位负责人	(298)	基层组织建设	(310)
各行政村负责人	(298)	镇直单位负责人	(310)
2010 年国民经济主要指标	(299)	各行政村负责人	(310)
后河镇	(299)	2010 年国民经济主要指标	(311)
工业经济	(300)	南席镇	(311)
农业经济	(300)	农业经济	(311)
新农村建设	(300)	基础设施建设	(311)
人口和计划生育	(300)	文明创建	(311)
林业生态建设	(300)	民生	(312)
综合治理 信访稳定	(300)	社会治安 综合治理	(312)
党风廉政建设	(301)	镇村两级组织	(312)
镇直单位负责人	(301)	镇直单位负责人	(313)
各行政村负责人	(301)	各行政村负责人	(313)
2010 年国民经济主要指标	(302)	2010 年国民经济主要指标	(313)
老城镇	(302)		
农业经济	(302)		
城镇化建设	(302)		
民政民生	(302)		
城镇创建	(303)		
社会事业	(303)		
基层组织建设	(303)		
镇直单位负责人	(303)		
各行政村负责人	(303)		
2010 年国民经济主要指标	(304)		
大周镇	(304)		
农业生产	(305)		
产业集聚区	(305)		
城镇管理	(305)		

附 录

一、中共长葛市委、长葛市人民政府文件目录	(314)
二、2010 年度市委、市政府表彰名单	(337)
一、市委序列	(337)
二、政府序列	(343)
三、增辉长葛十大新闻人物	(349)
四、2009 年度主要统计资料	(351)

特 载

扭住发展不放松，改善民生不惜力 为“十二五”发展开好局

——在市委经济工作会议上的讲话

王文杰

(2011年元月25日，根据录音整理)

同志们：

这次会议非常重要，市委高度重视，市委常委几次召开专题会议研究，昨天又专题召开常委会，对今天的会议召开，又进行了一次详细的研究，研究的意见，刚才史市长作了一个非常全面、非常具体的讲话，这个讲话是按照市委常委研究的意见讲的意见，请大家认真抓好落实。

我们的经济工作会议，重点研究2011年全年的经济工作。这一次我们提出了会议的总体要求，并且提出了2011年重点抓的工作，这个总体要求的提出，我感觉非常符合长葛的实际，同时，也体现了许昌市委的要求。在许昌两代会期间，李亚书记在参加长葛代表团讨论的时候，对长葛市委市政府，提出了两大任务：一是扭住发展不放松，二是改善民生不惜力。昨天常委会，大家一致认为，这么两句话，应该成为长葛市委、市政府，包括各级党委、政府各个部门各个单位，2011年乃至“十二五”期间，我们长葛工作的总体要求和重点工作，因此，我们今天这个会议，我们就明确提出，2011年的总体要求，就这么两句话。刚才，史市长代表市委对2011年的总体工作进行了部署，讲得很好。我再讲这么两个方面：

一、要扭住发展不放松

发展是个主题。卢展工在参加省委全会许昌组讨论的时候，指出县市，包括各级党委政府，总体

任务就是发展。对我们长葛来讲，只要抓住了发展，我们就抓住了一切，只要抓好了发展，就能解决长葛的一切问题，因此，发展是一个总开关。在此，我也很有必要讲一下，这几年，我们一直在用争先进位在引领、在统筹我们的工作，这与我们扭住发展不放松是一致的，争先进位，也是为了加快发展、抓好发展；扭住发展不放松，也是为了把经济工作，把长葛的经济社会发展好，能够在全国，尤其是在全省争位次。所以我们在整体思想认识上，要达成共识，形成一致。那么，如何扭住发展不放松？

第一，要持续“三势”。这三势，也就是卢展工书记提出的：好的趋势、好的态势、好的气势。我们更应该在这三势上持续好。

其一，要持续良好的发展趋势。这一点，要求我们珍惜五年来，或者说去年以来所取得的各项成绩，承继我们全市蓬勃发展的强劲势头，乘势而上。2010年，我们全市上下共同努力，围绕争先进位的目标，不仅开创了生机勃勃的赶超态势，也奠定了我们全市再创新跨越的坚实基础。这五年，尤其是2010年，确实是长葛大发展、大变化的一年。我们的工业发展，城市化建设，农业，民生等等，确实是一个跨越式的发展。这一点，大家有目共睹。这几天，借助省两代会期间，我们在郑州隆重召开了在省直的长葛老乡新年团拜会，以及昨天

晚上，我们在许昌举行的在许工作的长葛籍老乡新年团拜会，长葛在外的同志一致感到，这几年长葛的变化令大家振奋，对长葛未来的发展寄予厚望，也看到希望。昨天团拜会上，桂梅部长讲话，对新班子，对我们在座的工作的努力给予了很高的评价，尤其是冯金长书记，说的两句话：去年，我看到了长葛的希望，今年，看到了长葛的兴旺。这个话很经典。这就是说长葛这一快速发展、蓬勃发展的局面，我们且不说取得的这成绩、那成绩，财政收入，城市化，工业等等，我感觉更应该珍惜的是形成了这么一种快速发展、蓬勃发展的这种态势，确实为长葛今后的发展打下了坚实的基础，尤其是大家形成的共识更加珍贵。

其二，要持续良好的发展态势。就是要珍惜发展优势，尤其要珍惜面临的发展机遇，抢先而上！长葛的优势是什么？工业，民营经济，长葛的最大优势，我们缺乏自然资源，而有很丰厚的人才资源，尤其是长葛人的商品意识，思想解放，观念的更新等等更加珍贵。我们长葛人敢于争先、敢于创先，这更是长葛的优势。上次会议，我讲的几个观点，大家很有感触。就全世界来讲，就全国来讲，确实是我们的发展机遇。尤其是河南提出中原经济区的建设，我们处于核心区，确实是长葛跨越发展的最大机遇。我们最大的发展机遇的内因，我们更应该珍视。现在，四个班子团结、廉洁、干事，党员干部、广大群众发展的愿望强烈。尤其是长葛的县域经济，县域经济的主体是工业，作为我们工业的主体是民营经济，我们的民营经济之所以发展这么快，就是靠我们有一大批素质高、能力强、敢闯市场、能够成功的企业家队伍。综合起来，我们最大的机遇内因，有个愿意、有能力带领大家干事的班子，领着我们 70 万敢干事、能够创业的群众，这是个最大的机遇。外因再有，没有内因，外面都是机遇，黄金满地，我们自己没有做成事的主观能动性，再大的机遇，都会擦肩而过。所以，这种态势必须持续好、保持好、巩固好，而且要提升好。

其三，要保持良好的发展气势。这种气势，就是我才讲的我们形成的这么一种态势和我们广大干部群众企业家现在干事的昂扬向上的精神状态，这就是气势。长葛基础再好，机遇再大，如果我们班子不团结，不能领着大家干事，大家工作不积极，不能昂扬向上，什么工作都做不好。所以说，

我们一定要保持这么一种积极向上，昂扬向上的精神气势，这个非常重要。应该说，从这三势上看，包括从上级党委政府，从长葛人民和外部来看长葛，长葛应该进入了加快发展的黄金期，应该说是我们长葛历史上能够快速发展的时期之一，因此，我们必须珍惜好，抓住这个黄金期，把长葛的发展推向一个高度。我感觉，更是一份责任，这一次，四个班子认识上高度统一，我们遇到了这么一个黄金期，把长葛的发展推不上去，我们就有罪于历史，有罪于长葛人民，我们应该有这种认识。

第二，要保持清醒。

两个方面，一要正视问题。

我们在最好的时候，不能沾沾自喜，不能骄傲自大，不能头脑发热，更不能发胀，越是在好的时候，我们越要保持头脑清醒。我感觉，一个成熟的党委，一个成熟的政府，保持清醒是必具的要务。这个时期，我们要保持清醒，还得正视长葛目前，尤其是存在的不足和问题，刚才讲，我们工业是优势，民营是我们的主体。但是我感觉从去年以来，李亚书记多次到长葛来调研，我们也有同样的认识，长葛确实工业的群体很大，我们有很大很现代化的企业，有上市企业，确实有很高层次的企业，尤其是我们的企业家，高品位、成熟、高素质，这个不错。但是认真分析，李亚书记说话也很中肯，说长葛一定要保持清醒，工业群体大不错，但就那几个上市公司、大个企业，一小部分的企业家在那儿遮遮盖盖，整体感觉长葛的品位很高，但实际看，长葛的产业整体层次较低，比较分散，质量较差，确实需要提升。认真看待，确实需要这样。现在，从我们的经济质量上看，就知道。我让统计、工信局、发改委，认真分析，工业销售额和总值，应该在 700 亿左右，形成的增加值应该超过 150 亿和 200 亿元，但是我们的现状是什么现状？我们的整个税收，要是去掉三产、商业这一块，整个工业的税收，不足 8 个亿，占很小很小的比例，再看我们的经济质量，我们的 GDP 将近 260 亿，财政一般公共预算收入才 7.5 亿，全世界最佳的财政收入比例应该达到 30%，全国达到 20%，河南省达到 10%。你算算，我们 260 亿，连三都不到，这个经济质量是非常不好的。当然，同志们都知道，企业包括外来的企业，都感到长葛环境非常的宽松。一个问题，都是两个方面。我们的税收低了，财政收

入低了，确实酝酿了一大批企业。但是长期这个样也不行啊。看着财政收入每年都在增加，但实际看企业，表现很好的企业也不少，但是有一部分企业，自己应该对自己有一个规划。现在我们在讲发展，企业也在发展，那么你的贡献也要提高，你的质量也要提高。

第二个保持清醒，我感觉，尽管这几年，一直在讲思想解放，但是我们存在最大的障碍，还是思想解放不够，观念不新，整个我们的机构，还没有成为服务型的政府，服务型的机构，把企业的发展作为我们政府的事情。作为社会的发展去对待。确实我感觉这里面，确实有一定的问题，经常碰到企业的项目上的是非常不顺，再一个，经常企业对部门有怨言、有意见，反过来，一些部门也有意见、很委屈。以后，各个部门，包括市委市政府，要多做一些统一思想认识，多做一些沟通思想的工作，企业老觉得环境不宽松，事难办，一些部门老是觉得执行政策太难，这里边，就应该两个转变：过去我提出过，我们的政府我们的部门，要转变领导方式，作为企业，要增强依法经营，诚信经营，守法经营的意识，我感觉应该是两个方面。

第三个清醒认识，我们的社会稳定压力会越来越大。现在感觉政府花费很大的精力，每天拿出一定的精力来解决稳定的问题。今后5年，是各种社会矛盾突发的重点时期。专家都讲：社会最穷的时候，也很容易维护稳定，改革开放之前，我们不是很富，那个时候，社会稳定很容易做；很富的时候，达到发达国家社会管理、法制很成熟的时期，也很稳定。什么时候不稳定呢？就是人均GDP3000~8000美元时期，这个时候最不稳定。也就是各种社会矛盾集中出现时期，现在我们长葛，GDP基本上人均5000美元，我们正处于这个时期，所以说，出现一些社会矛盾集中出现，或者社会不稳定，等等，我们一定要有这样的思想准备。

第二个方面，要增强忧患意识。刚才针对存在的问题，现在要增强忧患意识。现在我们对外讲，长葛优势很大，发展很快，占全省的位次很靠前。但冷静地看，长葛忧患很多，我们必须认清，我们的标兵是越来越远，我们的追兵是越来越近，且不说我们的各项增速，尤其是我们的财政收入，我们感觉发展很快了，5年翻了将近两番，2005年只是2个亿，2010年将近8个亿，要达到8个亿，

刚好翻两番，超过3倍。按照这个增速是很快的，每年都是两位数，都是百分之十几。但有一点得认清，全省这几年，财政收入一直保持在20%以上，我们落后于全省。反过来，看许昌，也是高的达到50%，全市的平均数字达到25%以上。我们2010年7.5亿，昨天常委会认真研究，要提高到20%，2011年的财政收入要达到9个亿，但是9个亿，20%，在全许昌还是最低的，禹州的20%跟我们不是一个概念，我们的20%是1.5亿，禹州增长20%，是3亿多。现在，我们离禹州是越来越远。尤其是襄城县发展很快，这几年，一直是30%~50%的增幅，现在，襄城县已经在许昌由倒数第2位进到第3位，与我们差了不到1个亿。前几天，包括经济工作会，包括人代会，李亚书记几次讲，长葛要保持清醒，要加快努力，加快发展。说襄城如果再这样发展，2011年最迟2012年，要超过长葛。我们对外讲全国、全省，那些都太远。大家都在这，如果长葛离第一位越来越远，如果落后于襄城县，那我说，我们这一大班子人都是无能。这个忧患意识，我们大家必须强化。我给四个班子的同志讲，长葛的基础这么好，要让襄城超过我们，我们简直无法对上交差、对人民交差，所以我讲，要增强忧患意识的主要原因就在这里。今天参加会议的单位很多，尤其是企业，对企业，这几年我们一直是放水养鱼，很大很大的一些产业，都是交了很小很小一部分钱，尤其是重点企业，你要有一种责任。工商联下去之后，也认真反思研究，面对这样一个忧患意识，企业怎么办，尤其是重点企业，是不是每年的贡献在提高，还是每年的贡献在减少。每个企业都应该在做好企业战略规划的同时，要把对社会的贡献纳进去，我们要把市委、政府的忧患，转换成大家的忧患，才可以加快发展，在发展中取胜。啥叫责任呢？这就叫责任，这就是长葛的大局，在大局中，我们一个企业，一个单位，一名干部，都应该找准位置，应该负起自己应负的责任。

第三，要明确路径。

现在我们提出了总体要求，两大任务，和我们的经济发展目标，我们提出2011年经济增长12%，财政收入增加20%，具体的路径，刚才史市长讲的非常全面，我只是点一下题。发展的问题，作为长葛，一是新型工业化，二是新型城镇

化，这两轮驱动，推动或者是带动农业产业化，这就是长葛的发展路径。

在新型工业化建设上，如何提升，如何做大。史市长讲的非常清楚。长葛的工业结构如何调整？转型都是我们面临的任务，我们把低层次、质量差的企业和产业能够提升上去。重点抓好三个方面：

一是力推骨干企业壮大。去年，我们一直鼓着劲，要实现百亿企业的突破，但是年底，没有一家企业，赶过百亿。确实我们有三家企业接近了百亿。

二是力推产业集聚区建设。两个产业集聚区表现都很好，有一点大家应该看到，产业集聚区的建设，确实对推动长葛工业的发展，拓展了很大的发展空间，尤其是黄金大道，魏武路的北延，延伸了我们的工业区。刚才讲到，今年我们还要修通黄金大道北延到机场新港区的快速通道，我们的目的也是想着能够把长葛的民营经济，把我们的产业集聚区拉长做大

三是力推项目建设。这是核心的问题，项目建设，线拉得再长，是靠工业项目的填充，一个方面，政府要积极安排优化环境优化政策，第二个，我们的工业企业要敢于上大的上新的项目。今年，我们谋划了50多个项目，投资200多亿，这个很好，下去之后，两个办公室，要积极的把这些项目，赶快落实到企业、到责任领导，尤其是大周，大周现在的瓶颈，就是能跨上省级产业集聚区，去年都讲，如果我们春节前、春节后抓住项目建设这个机遇，反之，如果抓不住，我们还要努力2到3年的时间，如果我们今年上半年省政府项目观摩的时候，大周能有几个能被省政府观摩的项目，我感觉大周产业集聚区推上省级产业集聚区大有希望。

在新型城镇化建设上，后天，我们就要召开城镇化建设汇报会，我只讲一点，两办认真做好记录，尤其是各个单位如何建，建啥样，啥时候开建，什么时间建到什么程度，把这些东西，时间的节点，要记清。要作为一种承诺，作为工作的一种推进。这是我们2011年加快发展的重点工作，我希望你们认真做好准备。

在农业现代化建设上，作为长葛，有一定的实力，有很好的基础。作为长葛的农业现代化，目前的任务是做精做优。这几年，农业这一块占整个三产的比重很小，但典型很多。农业各个方面，在长

葛召开的现场会很多，温家宝总理14个月来两次，看的也是农业。这一块，我们还是立足于做精做优，来增加群众的收入为目的。绝不能放松农业这一块。

第四，要强化保障。

其一，要强化思想保障。思想保证，仍然是解放思想。只要是发展不议论，不争论。这是工作方式的转变，更是一个理念、观念的转变。长葛县域经济发展主体是民营经济，民营经济的发展，就是长葛社会发展的基础，企业家就是我们发展的动力和主力，为他们服务，就是为了长葛的发展服务。我们的思想认识一定要统一到这个高度。领导方式的转变，就是服务的转变。

其二，要强化稳定保障。长葛必须保证一个稳定的局势，不能出问题，出问题要影响发展。在这一方面，我们做得很好。去年，我们是全省平安建设先进县市，信访稳定先进县市，在这方面我们做得很好，大家很努力。尤其是2011年，稳定的问题必须做好。

其三，要强化党建保障。四点要求：一要搞好党委换届。2011年是全国的换届年，昨天许昌市常委会，专题部署了关于县乡村换届工作，明确提出，乡镇3月份，县市6月份，直辖市8月份，省里年底。但是作为我们，我们的干部去年刚调整过，换届人不动，大家安心工作，也不要想这想那。二要加强基层组织建设，我再讲一个标准，每个乡镇不能出现瘫痪的班子、瘫痪的支部，我们衡量乡镇党委党委书记称职与否，其中一条，你这个乡镇、办事处，如果出现了瘫痪的支部，瘫痪的班子，你这个党委、党委书记就是不称职。也就是说，要保证不能出现任何一个村瘫痪班子。三要加强作风建设。作风建设，对我们很重，尤其是我们在执行力效能上，现在我感到，有一些单位工作疲沓，有时一项工作推动很慢。这就表明我们在落实执行力上不够。我们必须做到雷厉风行。四要加强廉政建设。关于廉政建设，史市长讲到一些意见，尤其是春节将至，全市必须保证风清气正，大家都好好地过春节，要对自己负责，对别人负责，要保护自己，保护别人。

二、要改善民生不惜力

一要在思想认识上必须高度统一，民生问题是我们发展的目的，发展为啥，就是为了群众的生

活，为了群众的利益。民生也是我们发展的动力，民生做好了，群众有积极性，发展也有了动力。所以说，民生是目的，也是动力。近些年，我们在民生方面的投入非常大，效果也非常好。这些年我们一直保持十大方面的件事，必须完成。市委、政府每年都做一件大事，这几年基本都做到了。关于这一点，一个要围绕一个目标，我们提出长葛的发展很快，但是我们在民生工作上有一个全省最优的目标，在一些民生民计上，敢于做到全省的标准最高。比如说，我们的五保户集中供养率，全省最高，超过70%；农村养老保险，尤其是对一些优抚对象，我们的标准最高，我们敢于做。包括其他。

二要立足一个标准，就是群众满意。我们提出群众满意就是我们做民生工作唯一的一个标准。这几年，确实我们在这个方面，一个是道路，确实我们实现了长葛道路上四通八达。第二个，关系群众利益，医院病房大楼，敬老院，再一个清漯河整治，两路一桥等等。昨天我们研究民生工作的时候，我们感到干部职工的利益，也是民生。我们这几年，在保证工资标准的同时，对地方津贴逐年提高标准。继去年已经达到了7200元，随着财政收入的提高，财力的增加，要实现全省直辖市区域之外，县市最高。我们今年人均地方津贴过万元，达到人均每年津贴10800元，作为全省县市应该是最高的。而且全体教师，今年一次性赶到这个点上。今年我们财政收入7.5亿元，明年达到9个亿，那么我们的工资性收入达到6个亿，应该说我们把干部职工的利益放在民生的最要一个方面。

三要确立一个理念。就是确立凡有利于民生民计的，党委政府就要尽力而为，要不惜一切力量为群众做。我们应该每年的民生支出占总财政支出的三分之二，量很大。在具体的工作上，拆迁、征地，包括困难群众等等，包括前几年，绿化，农业这一块，只要有政策，全部兑现。没有政策的，有理由的，只要给群众，我们还是舍得。尤其是我讲过，给群众的高一点儿，不亏。群众受益，这就对了。要求我们大家，要树立这个理念，也就是说，为了群众，多花几个都应该。为啥我们讲，改善民生不惜力，就是不怕花钱，这就是一个理念。同时，我们大家，还要多做群众的思想工作，去年给宣传部讲过，要把党委政府各个部门为群众所做

的实事，让群众知道理解，包括我们干部，不了解，不理解，有怨言，甚至出现拿起筷子吃肉，放下筷子骂娘，这就是我们一些宣传教育不到的问题。比如干部，我们要讲清楚，有钱修路，一个多亿修清漯河，一个多亿建新一高。要干的十件实事很多，这要建，那要建。今天我给大家说清楚，我们拿很大的一块财力来保证大家的工资，我们是全省的标准最高。今年我们一次性过万元。我们的实际财力12个亿，6个亿给大家保证利益，占50%。得了解这些，尤其我们做的一些工程，包括我们的BT工程，那是多年支付，不是一次性支付，还有群众不理解的问题，要找一些群众，讲清群众的受益，让群众了解、理解。现在有些群众拿住补贴、津贴，拿住困难户的补助，然后去上访。然后去骂人，这就是一个不理解的问题，我们还是缺乏有效的思想政治工作。

第四个，具体的四个为民，一是创业富民。要实现这一点，还是发挥我们的优势，壮大民营经济。现在看国外，上街游行也好，群众示威也好，最大的一个问题，就是居民失业，奥巴马给群众承诺，承诺最多的就是群众就业。作为我们，也把这个创业富民，实现全民能够就业，作为民生的一项重点工作。二是社保助民。这几年我们的社保工作做得很好，今后在社会职障方面，作为政府的工作，社会的发展，将来一个成熟的社会，它的社会保障是更加成熟，它是一个标志。三是实事惠民。这是作为政府每年都必须做好的实事，我今天讲，昨天常委会，专门确定了2011年的十大实事，我们把与群众利益关联不大的一些工作都除外，其一，投资1亿多元，建一高，标准全国示范性高中的标准。其二，黄金大道北延，与机场快速通道打通，也就是打通了长葛经济发展跨越的通道。其三，市民最大利益，现在交通非常不便，解放路，去年立交桥已经建好，今年，要完成人民路的拓宽改造。其四，4号路的复线建设，今年实现了大周与城区的一体，2011年要把4号路铁路以北，再建一条复线，来撬动后河的城镇化建设，来实现我们提出城镇化建设方面东西联动的要求。其五，老干部活动中心，是给现在的老干部建的，也是给今天在座的没有退休的干部建的，要做到全省最好。其六，双泊河改造治理工程，去年，我们改造了清漯河，今年，我们全线治理双泊河，其七，新老城

区的供暖供气建设，我们计划包括公务员小区，计划上半年基本完成，下半年就可以装修，过年就可以居住，并且可以享受到暖气。其八，科技馆，科技文化中心建设。其九，中心车站建设，今年要启动。我们的城际轻轨站，就设在我们的南部新区，葛天大道正对的京广铁路一线，是我们的城市轻轨站，我们有意识把中心车站拉到城北，建设长葛的交通枢纽。为什么建这，因为这个通道，将是郑州

到许昌的城际快速通道，有利于拉动长葛有序向北发展。其十，城市数字化管理，我们实现全省第一个县市级数字化管理。这也是最大的一个民生工程。与群众息息相关，2011 年必须完成。

第四，服务利民。进一步加大教育、卫生、文化体育等设施的建设，还有就是我们的体育馆建设，今年必须开建。

政府工作报告

2011年2月12日在市十三届人大五次会议上

市长 史本林

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2010年及“十一五”工作回顾

2010年，面对繁重的发展任务和严峻的挑战考验，在市委的正确领导下，全市上下坚持以科学发展观为主题，迎难而上，真抓实干，较好地完成了经济和社会事业发展的各项任务。预计完成生产总值257亿元，同比增长13.2%；财政一般预算收入7.5亿元，同比增长16.3%；财政一般预算支出15.9亿元，同比增长14.7%；全社会固定资产投资160亿元，同比增长25.3%；全社会用电量16.6亿度，同比增长18.6%，其中工业用电量13.3亿度，同比增长23.3%，居许昌市第一位；金融机构存款余额112.6亿元，比年初增加21.9亿元；贷款余额86.2亿元，比年初增加15.1亿元，贷款余额及新增贷款均居许昌市第一位；社会消费品零售总额67亿元，同比增长20.2%；农民人均纯收入7385元，同比增长12.8%；城镇居民人均可支配收入14045元，同比增长10%；城镇化率达到43.36%；人口自然增长率控制在4.3‰。

（一）工业经济平稳较快增长，转型升级步伐加快

产业集聚区建设取得新成效。市产业集聚区完成主营业务收入367亿元、固定资产投资66.2亿元，主要经济指标进入全省十强，被省政府表彰为知识产权优势产业集聚区，荣获年度最具投资价值产业集聚区。大周产业集聚区新上项目15个，其中投资亿元以上项目7个；采用“BT”模式投入基础设施建设资金6000多万元；区内实现主营业务收入230亿元，工商税收3.6亿元，固定资产投

资44亿元，被省政府确定为省级特色专业园区。8个专业园区基础设施不断完善，新上项目25个，建筑卫生陶瓷、胶印版材、人造板材3个专业园区通过许昌市评审，在省发改委备案。全市“2+8”产业发展格局初步形成，成为长葛市承接产业转移、带动经济发展的重要载体。

科技创新实现新突破。专利申请量达到1009件，继续保持全省第一位；森源公司设立博士后科研工作站，新天地公司、众品公司设立博士后研发基地；6项成果获许昌市科技进步奖，新天地公司、森源公司分别被确定为河南省知识产权优势培育企业和全国第四批企事业知识产权试点单位。黄河公司成为国家火炬计划重点高新技术企业。新组建县级企业技术创新中心9家、许昌市级工程技术研究中心4家，省级工程技术研究中心1家。1个商标被认定为中国驰名商标，9个产品荣获省名牌产品，森源公司荣获许昌市市长质量奖。

产业提升迈出新步伐。通过实施产业提升工程，8个产业特色优势更加明显，竞争力显著增强，工业增加值占全市的比重达到60%。4家企业进入河南省民营百强企业，3家企业进入河南省原材料利用50强企业，卫生陶瓷、新能源汽车及零部件两个行业纳入河南省工业“十二五”发展规划。黄河集团金刚石品级进一步提升，生产规模居世界第一位；电瓷电气行业GN系列隔离开关产量居全国第一位，真空断路器产量居全国同行业前列；汽车产业实现由单一的三轮汽车向电动汽车、专用汽车、轻型重型卡车等多种车型的转变；定达公司的产品打入奔驰、陕汽、二汽等知名企业，日月神公司生产的车桥总成占北汽福田单型号轻卡需求量的70%以上；不锈钢加工能力达到60万吨，居国内同行业第三位，铝加工能力突破60万吨，

达到 PS 版基和箔材的生产水平；食品加工、建筑卫生陶瓷、建筑机械产品质量明显提升，市场占有率大幅提高，成功举办 2010 年全国秋季建筑机械交易会，市被命名为“全国小型建筑机械产业基地”。

项目建设和对外开放再上新台阶。年初确定的 40 个重点建设项目已竣工 19 个，累计完成投资 41.6 亿元，圆满完成年度投资计划。签约合资合作项目 136 个，总投资 237.9 亿元，居许昌市第一位。省外资金实际到位 78.8 亿元，实际利用外资 5067 万美元。共争取国家政策性资金 6.6 亿元，一批新的中央投资项目落地长葛。对外贸易总值首次突破 1 亿美元，与新疆乌苏市缔结为友好城市，在广东佛山建立了办事处。我市被省政府表彰为对外开放工作先进单位。

（二）农业基础地位更加牢固，新农村建设稳步推进

粮食生产能力明显提高。全市农林水事务支出 1.8 亿元，同比增长 15.1%。高标准规划建设万亩示范方 12 个，总面积达 14 万亩。农田水利建设第 15 次荣获河南省“红旗渠精神杯”。粮食总产达到 52.6 万吨，再创历史新高。

强农惠农政策得到全面落实。共发放粮食直补和农资综合直补资金 5236.7 万元、农机具购置补贴 798 万元、良种补贴 1157.6 万元；发放家电下乡补助 1622 万元、汽车摩托车下乡补助 2025 万元。

农业产业化扎实推进。新增农业产业化重点龙头企业 17 家，全市农业产业化龙头企业达到 42 家。8 家省级以上农业龙头企业实现销售收入 97 亿元，出口创汇 1298 万美元。新增农民专业合作社 32 家，农村经济合作组织不断壮大。畜牧业健康发展，规模养殖场标准化建设经验在全省推广。

农村人居环境持续改善。新建改建农村公路 200 公里，新建“万村千乡”农家店 36 家，新解决农村饮水安全人口 4.7 万人，建成无害化卫生厕所 2040 座。完成了大周镇、后河镇农村污染连片治理，成功创建省级生态文明村 2 个、环境优美生态城镇 1 个、林业生态示范村 53 个。全市所有乡镇、行政村全部实现电气化。第一批移民安置任务顺利完成，第二批两个移民安置点已开工建设。

（三）现代服务业快速发展，经济结构更趋优

化

文化旅游业快速发展。全市旅游发展总体规划编制完成，钟繇文化广场主体工程完工，澳门大酒店投入运营，香港国际大酒店、葛天生态园等项目开工建设，官亭乡秋庄村被确定为河南省“百村万户”旅游富民示范村和乡村旅游示范点。

现代物流业蓬勃发展。众品冷链物流港项目列入国家食品物流发展规划，长葛物流园区、众品冷链物流港列入许昌市重点建设的六大物流园区，大周有色金属物流中心列入许昌市十个特色产业物流中心。

房地产市场加快发展。成功举办春秋两季房展会，全市房地产开发企业达到 40 余家，房产销售面积、销售收入分别增长 24% 和 56%。

现代金融业健康发展。注册成立了 4 家投融资公司和 3 家担保公司，浦发、中信、交通等多家银行已在长葛开展业务，金融服务更加有力，长葛市荣获“中国金融生态城市”。

（四）城镇化进程不断加速，城乡面貌焕然一新

城乡规划体系更加完善。编制完成了城市发展战略规划、12 个乡镇的总体规划、城市住房建设规划、城镇污水处理规划、市域村镇体系规划，为城镇化建设绘就了蓝图。

城建重点项目进展顺利。累计完成城市基础设施投资 6.75 亿元，开工建设市政道路项目 29 项，投资 1 亿多元的清颍河景观建设工程主体完工，成为城市最靓丽的风景线；“两路一桥”工程建成并投入使用，新城区与大周镇、市产业集聚区与大周产业集聚区实现成功对接；解放路立交桥拓宽改造主体完工，市区交通压力将进一步缓解；完成了一号路老城至董村段拓宽改造，东西大动脉更加畅通。立项改造城中村 13 个，开工 9 个，累计完成投资 7.1 亿元。

新城区建设快速推进。年初确定的 98 个项目已完工 21 个，在建 60 个，完成投资 33.1 亿元。武装部办公大楼、财税大厦建成并投入使用，国防教育中心办公大楼、创业住宅小区一期 17 栋楼主体已完工；10 栋商务办公楼、11 条道路、科技文化广场以及英刘社区、香格里拉住宅小区、丽园名城等社区项目正在加紧施工。开挖小洪河河道 6.4 公里，水清、树绿、景美的生态新城正在逐步形

成。

城市管理水平明显提升。城市精细化、数字化管理深入推进,交通秩序明显改观,私搭乱建得到有效治理,城市应急联动服务系统正在加紧建设。城市经营取得较大突破,土地挂牌出让收入达到6亿元。

(五)民生保障更加有力,社会事业全面发展

十项民生工程及十件实事得到全面落实,累计投入资金9.9亿元。

社会保障体系进一步完善。启动了万名农民读中职技术工程,与深圳富士康科技集团签订了人力培训合作协议,城镇新增就业人员14888人,失业人员再就业3905人,就业困难对象实现再就业2267人,新增农村劳动力输出转移就业25508人,均超额完成年度目标任务。五大社会保险覆盖面进一步扩大,新增参保7586人。新农保参保率达94.18%,累计为60周岁以上参保人发放养老金5856万元。累计发放城乡低保资金2800万元、五保供养资金500万元,五保集中供养率超过70%,敬老院建设整体达到全省先进水平。我市被评为“全国城市民生建设先进市”。

社会事业取得长足进步。设立了每年100万元的教育质量市长奖,建成了职教集团一期工程,农村义务教育“普九”债务全部偿还完毕。省、市下达的71家村级卫生室建设任务全部完成,市人民医院综合病房楼主体工程完工,我市被授予河南省新型农村合作医疗管理先进单位、村室建设先进单位。建成乡镇综合文化站6个、村级文化共享工程72个,公布市级非物质文化遗产保护名录136个。市档案馆顺利晋升为国家三级综合档案馆。《长葛市志》(1986~2000)和长篇小说《乐神葛天》正式出版发行,电影《钟繇》拍摄完毕并进入后期制作,长葛文化品牌更加响亮。启动了乡镇文体中心建设工程,成功举办长葛市第二届运动会,在省运会上我市实现了金牌零的突破。新发展有线电视用户3570户,放映公益电影3588场。民族团结进步帮扶及创建活动扎实开展,民族宗教领域和谐稳定。殡葬改革稳步推进,249个乡村公益性公墓建成并投入使用。市计划生育服务站和两个乡级服务所被评为全国示范站所,连续五年蝉联全国计划生育优质服务先进市荣誉。第六次人口普查入户调查工作圆满完成。同时,审计、物价、人

防、通信、兵役、残疾人、气象、邮政、保险、烟草等工作稳步推进,均取得了新的成绩。

(六)民主法制建设扎实推进,发展环境更加优良

自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议53件、政协委员提案99件。“五五”普法及依法治理工作顺利通过上级验收,后河村等5个村被命名为河南省“民主法治村”。

政府机构改革圆满完成,行政审批项目精简率达24%,审批时限压缩10%以上。年度和“十一五”节能减排指标圆满完成,安全生产形势持续好转,食品药品安全监管进一步加强。社会治安综合治理深入推进,群众来信来访问题得到较好解决,社会大局和谐稳定,被省委、省政府表彰为平安建设工作先进市。大力推行电子政务和政务公开,政府网站荣获年度中国政府网站特色奖。深入开展“两转两提”、效能监察等活动,政府职能加快转变,行政效率和执行力明显提升。

2010年各项目标任务的圆满完成,标志着“十一五”精彩收官,画上了圆满的句号。过去的五年,是长葛经济社会发展最快、变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。

五年来,经济综合实力显著增强。经济连续五年保持较快增长,生产总值年均增长15%,人均生产总值是2005年的2倍,财政一般预算收入是2005年的3倍,社会消费品零售总额是2005年的2.5倍,金融机构各项存款余额比“十五”末净增60亿元,经济综合实力在全省前移5个位次。

五年来,经济发展方式加快转变。工业对经济发展的支撑拉动作用明显增强,工业增加值是2005年的2.4倍。两个产业集聚区形成规模、8个特色专业园区正在加快建设,产业集聚水平明显提高。规模以上企业由218家增至331家,专利申请量连续5年保持全省第一,科技综合实力跃居全省第二位。现代农业快速发展,成为全国食品工业强市、全国生猪调出大县、河南省产粮大县、畜牧强县。旅游业、现代物流业、金融服务业均实现快速发展,第三产业呈现良好发展态势。

五年来,城乡面貌发生巨大变化。老城区功能逐步完善,新城区建设全面展开,城镇化率比2005年提高7.6个百分点。城际快速通道、魏武

大道、葛天大道、“两路一桥”、清潁河城区段综合整治工程、城南污水处理厂等一批重大基础设施项目建成并投入使用，城市功能和品位明显提升。小城镇建设和新农村建设稳步推进，县乡公路通车总里程达到 1397 公里，农村饮水安全人口超过 70%。我市荣获河南省卫生城市、林业生态市。

五年来，改革开放取得重大进展。重点领域、关键环节的改革取得实质性突破，政府机构改革和 46 家企事业单位改制圆满完成，行政审批制度改革进一步深化。众品公司、森源公司成功上市，新天地公司入选省上市企业后备队。五年累计引进省外资金 195.9 亿元，实际利用外资突破 2 亿美元。

五年来，社会事业取得长足进步。义务教育均衡发展，职业教育快速发展，城乡中小学生实现了免费义务教育，荣获河南省职业教育强市和义务教育均衡发展先进单位。计划生育工作连年保持国优荣誉。建成了市、乡、村三级文化信息资源共享工程，“葛天氏传说”成为省级非物质文化遗产。相继完成了 7 个乡镇卫生院病房楼和 237 个标准化村卫生室建设任务，全市医院床位数达到 1506 张，医疗服务水平明显提高。体育事业健康发展，荣获河南省群众体育工作先进单位。

五年来，民生民本得到切实改善。财政用于民生的支出逐年提高，达到 60% 以上。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别是 2005 年的 2.2 倍和 1.8 倍。万村千乡农家店覆盖率达到 100%，新型农村合作医疗参合率达到 98% 以上，新型农村社会养老保险成为全国首批试点。社会保险累计参保 24.7 万人，城乡低保覆盖面不断扩大，农村五保集中供养、敬老院建设工作走在全省前列。

各位代表，回顾过去五年的工作，成绩来之不易，经验弥足珍贵！五年来，面对严峻形势和多种挑战，我们牢牢把握发展第一要务，牢牢把握民生第一任务，牢牢把握稳定第一责任，牢牢把握和谐第一追求，始终坚持科学发展，始终坚持改革开放，始终坚持以人为本，始终坚持真抓实干，保持了经济社会平稳较快发展的良好势头，今天的长葛站在了历史发展的新起点，步入了蓄势崛起的新阶段。这些成绩的取得，是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民群众群策群力、艰苦奋斗、求真务实、拼搏进取的结果。

在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、驻长部队、武警官兵、政法干警致以崇高的敬意！向在座的各位人大代表、政协委员和离退休老干部、老同志，以及所有关心、支持、参与长葛现代化建设的各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，我市经济社会发展中仍然存在一些突出问题，主要表现在：经济发展的质量不高，税收占一般预算收入的比重、一般预算收入占生产总值的比重偏低。产业结构性矛盾突出，农业稳而不优，农业增效、农民增收的步伐不快；工业多而不强，提升层次、调整结构、转变方式任重道远；服务业发展滞后，全市服务业增加值仅占生产总值的 16.3%，低于许昌市平均水平。城镇化水平不高，城市基础设施标准低、档次低，功能不够完善。重大支撑性项目不多，特别是能够促进转型升级、拉长产业链条、纳入国家和省计划盘子的重大项目较少。资金、土地供给不足等要素制约依然存在，安全生产形势依然严峻，改善民生、维护稳定的任务依然艰巨。政府自身建设有待加强，转变职能、转变作风、推动科学发展的能力有待进一步提高。对此，我们要高度重视，认真加以解决。

二、“十二五”发展的总体思路和目标要求

“十二五”时期是我市全面建设小康社会的关键时期，是工业化和城镇化的加速期、深化改革开放和加快转变经济发展方式的攻坚期。当前和今后一个时期，长葛仍处于机遇和挑战并存、机遇大于挑战、可以大有作为的重要战略机遇期。国际国内新一轮产业转移步伐加快以及沿海地区产业转型升级，有利于长葛发挥产业优势，积极承接转移，全面提升发展层次和水平；国家实施《促进中部崛起规划》，将在资金、政策和重大建设布局上重点支持中部地区的发展，有利于长葛发挥比较优势，争取更大的政策支持；国家批准实施中原经济区战略，长葛作为连接许昌、郑州的重要节点城市，将具有更加广阔的发展空间；经过“十一五”积累，我市发展的基础进一步夯实，经济社会加快转型，工业化、城镇化加速推进，持续投入效应不断释放，跨越发展的势头日趋强劲；特别是当前我市广大党员干部团结奋进，全市上下加快发展的愿望强烈，形成了强大的内在动力，为加速崛起提供了有力支撑。但必须清醒地认识到，我市发展中不平

衡、不协调、不可持续问题和区域竞争的压力日益凸显,面临加快发展和全面转型的双重压力,调整经济结构、增强创新能力、统筹城乡发展、保持社会和谐等方面的任务依然艰巨。我们必须增强机遇意识和忧患意识,把握发展规律,适应环境变化,利用有利条件,在新的起点上推进更好更快发展。

“十二五”全市经济社会发展的指导思想是:以科学发展为主题,以转变发展方式为主线,调整优化结构,深化改革开放,推进科技进步,加快新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程,促进经济社会又好又快发展,努力把长葛建设成为生态宜居、富裕文明的区域性中心城市。

“十二五”时期长葛经济社会发展的目标是:生产总值年均增长 12%,财政一般预算收入年均增长 15%,全社会固定资产投资年均增长 18%,社会消费品零售总额年均增长 15%,城镇居民人均可支配收入年均增长 10% 以上,农民人均纯收入年均增长 6% 以上,城镇化率达到 55%,单位生产总值能耗完成上级确定的目标任务。财政一般预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、服务业增加值,到“十二五”末翻一番,工业化水平明显提高,城市化水平明显提高,生态环境质量明显提高,群众幸福感明显提高。

《长葛市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(草案)》及说明已发给各位代表,请一并审议。

三、2011 年的工作目标和主要任务

2011 年是中国共产党成立 90 周年,也是全面实施“十二五”规划的开局之年,做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体思路是:认真贯彻落实中央、省、许昌市和市委经济工作会议精神,按照“扭住发展不放松、改善民生不惜力”的总体要求,坚持“四个重在”实践要领,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以推进城镇化为重点,以项目建设为抓手,着力扩大需求,着力调整结构,着力改革开放,着力改善民生,保持经济平稳较快发展,促进社会和谐稳定。

主要预期目标是:生产总值增长 12%,财政一般预算收入增长 20%,全社会固定资产投资增长 23%,进出口总额增长 12%,社会消费品零售总额增长 18%,城镇居民人均可支配收入增长

10%,农民人均纯收入增长 6%,城镇化率达到 46%,人口自然增长率控制在 6‰ 以内。力争实现“十个百亿突破”:即生产总值达到 280 亿元,力争突破 300 亿元;工业产值达到 900 亿元,力争突破 1000 亿元;招商引资突破 150 亿元;项目投资突破 300 亿元;三产物流销售额突破 200 亿元;黄河、青山金汇、众品三家企业销售收入突破百亿元;有色金属、装备制造两个行业主营业务收入突破百亿元。

围绕实现今年的发展目标,重点要抓好六个方面的工作。

(一) 坚定不移扩大发展需求,保持经济平稳较快增长

增强投资带动能力。大力实施“613”投资促进计划,即围绕工业、农业、社会事业、交通、服务业、城镇基础设施等 6 个领域,安排 100 个以上项目,带动各类投资 300 亿元以上,保持投资快速增长。其中,计划安排 55 个重点项目,共涵盖 109 个单体项目,总投资 206.5 亿元,年度计划完成投资 84.5 亿元。工业方面,大力实施奔马公司年产 30 万辆汽车生产、众品公司年产 10 万吨肉制品及配套产业建设等 28 个重点项目,项目总投资 102.4 亿元,完成年度投资 42.4 亿元。农业方面,加快推进众品公司 5000 头种猪示范场等 5 个重点项目,项目总投资 23 亿元,完成年度投资 6.6 亿元。社会事业方面,扎实推进职教集团实训大楼、一高新校区等 9 个重点项目,项目总投资 4.4 亿元,完成年度投资 2.7 亿元。交通方面,重点抓好魏武大道北延、汽车新站 2 个重点项目,项目总投资 1.3 亿元,完成年度投资 9570 万元。服务业方面,加快实施香港国际大酒店等 4 个重点项目,项目总投资 8.4 亿元,完成年度投资 3.9 亿元。城镇基础设施方面,突出抓好新区热力供应等 7 个重点项目(含 58 个打捆项目),项目总投资 66.8 亿元,完成年度投资 27.9 亿元。要认真落实县级领导干部联系重点项目、市直部门分包重点项目和环境监察、进度督查等推进机制,保证项目建设顺利进行。

增强消费拉动能力。认真落实国家、省刺激消费的各项政策措施,继续实施好家电下乡和以旧换新政策,全年销售家电下乡产品 6 万台(件)以上。提升家政、养老、商业 3 大社区服务,加快咨

询、餐饮、物流配送等便民服务网点建设,切实抓好农贸市场、中华名吃一条街、保盛家居购物广场、银泰购物广场、八七家具市场改造、国际知名商业和餐饮企业引进等工作,培育新的消费热点,提高居民消费能力。大力开拓农村市场,巩固提升“万村千乡市场工程”和“新网工程”,新建农家店20家。组织举办春秋两季房展会,促进房地产市场稳步健康发展。整顿和规范市场秩序,加强价格监管和市场监测,保障市场充足供应,营造良好的消费环境。

继续扩大外贸出口。大力实施品牌带动战略,引导企业以国际市场为导向,不断优化产品、产业结构,提高出口产品质量,优化出口市场结构。对有外贸出口苗头的企业,上门协助办理备案登记、海关、外汇管理等各项手续,积极培育、扶持外贸出口新的增长点。力争新增外贸出口企业15家以上,出口总额达到8500万美元。

加强经济运行调节。准确把握国家宏观政策走向和市场变化,加强经济运行监测分析,科学应对、及时解决发展中遇到的新情况、新问题。加强调控调节,全力保障煤、电、油、气、运等要素供应。完善企业服务长效机制,全力抓好100家重点企业的服务工作。依法加强企业监管,引导企业守法经营、诚信经营,有效防范企业经营风险。加大政策扶持力度,促进困难企业扭亏解困。深化政银企合作,全年新增贷款30亿元以上。严格控制评比检查,深入推进“一费制”管理,切实减轻企业负担。

(二) 坚定不移优化产业结构,加快转变经济发展方式

强力推进产业集聚区建设。市产业集聚区着力实施“412”计划和“六大工程”。“412”计划即完成主营业务收入460亿元、固定资产投资100亿元,新增就业人员2万人。“六大工程”,即项目建设工程,新上项目30个,总投资达到100亿元,25个在建项目全部投产;基础设施建设工程,投入15亿元,进一步完善道路管网等基础设施;标准化厂房建设工程,集中连片建设多层标准化厂房区,总面积达到100万平方米;融资服务工程,支持5家投融资和担保公司发挥作用,年内为企业提供担保10亿元,融资15亿元;区域品牌塑造工程,创建“新型工业化产业示范基地”、“数字化

产业集聚区”、“功能集合构建城乡统筹发展产业集聚区”;企业总部基地建设工程,沿葛天大道东段两侧,启动总投资16亿元的25家企业总部基地建设。大周产业集聚区在确保污水处理厂3月底前开工建设、110KV变电站8月份建成、固废处理厂年内开工建设的同时,努力实现“四个突破”、抓好“七个项目”。“四个突破”,即主营业务收入突破250亿元,工商税收突破4亿元,招商引资突破25亿元,固定资产投资突破50亿元。“七个项目”,即总投资16亿元的葛天再生资源产业基地、金汇不锈钢工程技术研究中心等7个项目。以标准化厂房建设为突破口,认真抓好专业园区规划建设,力争8个专业园区全部完成规划编制上报工作,新入驻规模以上企业40家以上,进一步提高全市产业集聚水平,加快推进经济发展方式转变。

促进工业结构优化升级。围绕打造中原经济区域工业品牌,着力推进中原不锈钢产业基地、卫生陶瓷产业基地、食品及物流基地、装备制造业基地建设,进一步做大做强食品工业等五大战略支柱产业,改造提升建筑卫生陶瓷业等五大特色优势产业,加快培育战略性新兴产业。进一步深化产业提升工程,力争人造板行业成功创建“中国中部纤维板生产基地”,汽车及零部件行业成功创建“河南省汽配铸造业制造基地”,电气装备行业建立两家以上省级研发中心;筹备举办全国卫生陶瓷产业发展高峰论坛,建成长葛市卫生陶瓷质量服务中心,加快实现陶瓷行业由量变到质变的二次提升。切实增强自主创新能力,突出抓好企业研发平台建设,组织申报各类科技计划项目10项以上,组建许昌市级以上工程技术研究中心3家以上,组织鉴定科技成果5项以上,新培育国家高新技术企业2家以上,专利申请量继续保持全省领先地位。大力实施名牌带动战略,新培育省级以上名优产品5个以上,驰名商标6件以上,中国驰名商标一至两件。

着力发展现代服务业。把推动服务业发展作为产业结构调整的重中之重,努力提高服务业在国民经济中的比重。强力实施旅游活市方略,按照“老城复老、后河改山、官亭美湖、城区建园”的总体思路,加快推进老城古城文化开发、后河陞山旅游、官亭佛耳岗水库度假区、葛天生态园、钟繇文化广场、清漯河景观带等项目,以旅游业带动服

务业快速发展。办好全国建筑机械交易会等节会活动,积极发展会展经济。大力发展金融服务业,在新城区规划建设金融一条街,引进一批金融机构到长葛设立分支机构。积极发展信息咨询、中介、设计等现代服务业。全力发展现代物流业,重点推进众品冷链物流港、再生金属交易中心、陶瓷卫浴市场、汽车交易市场建设。

全力推动企业上市。以推动企业上市为突破口,促进优势企业规范管理、提档升级、加快发展。年内争取新天地公司成功上市,黄河旋风、众品食业实现再次融资,五家列入许昌市上市后备队的企业全面启动上市工作。筛选10家科技含量高、成长性强的企业进入我市上市后备队,进行重点扶持,使企业上市工作呈现梯队发展态势。

切实抓好节能减排。严格执行节能减排目标责任制、一票否决制,完成上级下达的目标任务。加快市污水处理厂技改、白寨污水处理厂深度治理等项目建设步伐,严格控制污染排放。加强饮用水源地保护,保障人民群众饮水安全。大力发展绿色、低碳、循环经济,严格环境准入,严禁高耗能、重污染项目进入长葛,争取大周镇国家级城市矿产示范基地申报成功。

(三) 坚定不移统筹城乡发展,加快新型城镇化建设

按照“中心带动、南北拓展、东西联动、镇村统筹”的总体思路,着力构建“中心城区、中心镇区、农村社区”三个层次的城镇体系。

加快建设新城区。认真贯彻许昌带状城市发展要求,重点向南发展,实现与许昌新区无缝对接;有序向北拓展,推动郑许对接,充分发挥长葛连南贯北作用。全面启动市直单位东迁工作,力争两年内基本完成搬迁。扎实推进新城区基础设施建设,重点抓好投资4.8亿元的27条道路建设工程、投资3.8亿元的新区办公大楼、集中供热、供水、供电、医院、学校等建设项目,积极推进生态水系、科技创业园区、10个集中居住社区、10个商住小区建设。

改造提升老城区。全面启动城中村改造,力争2年内完成老城区和产业集聚区内城中村改造任务。全力抓好益民街跨清潨河桥、新华路连通、解放路升级改造、八一路东延等项目,力争年内基本打通断头路;积极实施新建道路两侧绿化工程,加

大城市小游园、小广场、街心花园建设力度,着力打造生态城市,更好地满足市民休闲需求。

稳步推进中心镇及农村社区建设。以产城融合为载体,基础设施建设为保障,全力推进中心镇发展。围绕打造副中心城市,强力推进大周城镇建设,为2015年大周城镇人口规模达到10万人奠定基础。加快后河、石固两个重点镇建设,整体推进其他乡镇小城镇建设,提高小城镇辐射带动能力。以迁村并点为手段,扎实推进新型农村社区建设,今年12个乡镇各确定一个村进行试点推进。从今年起,农村道路、学校、卫生室、安全饮水、文化体育设施等各种资源都要向新型社区集中配置,真正将农村社区建设成为功能完善、环境优美、配套设施齐全、群众满意的民心工程。

完善城镇交通体系。按照“干线公路全面整修,城镇道路全面改造,乡乡连、村村通全面实现,国道省道全面提升”的总体思路,加快推进107国道北段拓宽改造、安信公路长葛段、三号路升级改造、一号路景观改造、四号路复线、铁佛寺大道等工程,全面提升城乡道路的承载保障能力。

提升城市管理水平。以“五城”同创为抓手,深入推进城市管理精细化、数字化、夜景灯饰化,扎实开展交通秩序、市容市貌、环境卫生、户外广告等专项整治,全面提升城市形象。合理设置城市公交线路和公交港湾,切实解决城区部分路段交通拥堵问题。加大土地收储力度,不断增加政府土地收益。严格建设项目规划审批,严厉打击违法占地、私搭乱建行为,推动城市健康发展。

(四) 坚定不移抓好“三农”工作,全面推进农业现代化

稳定粮食生产。落实最严格的耕地保护制度,确保基本农田总量不减。不折不扣地落实强农惠农政策,充分调动农民种粮积极性。围绕粮食核心区建设,强力推进万亩示范方高产创建,力争2011年建设示范方20万亩以上,今后每年大幅提升。稳定提高粮食综合生产能力,粮食总产达到52万吨以上。

发展现代农业。以公司运作、土地流转为手段,大力调整农业结构,切实提高现代农业发展水平。以古桥乡万亩现代农业科技示范园,南席镇蔬菜、中草药种植基地,石象乡无公害蔬菜种植基地等项目为抓手,加快发展休闲观光、生态、特色农

业,提高农业综合效益。以规模养殖场标准化创建为载体,着力抓好10万头生猪零排放养殖场项目建设和古桥乡农牧结合示范区、坡胡镇农牧结合示范点创建工作,促进畜牧业布局区域化、养殖规模化、生产标准化、经营产业化,力争畜牧业产值占农业总产值的比重达到60%。加大农业产业化龙头企业的扶持和培育力度,新增市级以上龙头企业10家以上,不断提高农业产业化水平。

完善基础设施。加大农村基础设施投入,持续改善农业农村生产生活条件,新解决农村安全饮水人口3万人,新修改建农村公路80公里,完成农村改厕2000所。扎实推进农田水利基本建设,新增节水灌溉面积4万亩、新建高标准水利示范区3.5万亩,重点抓好双洎河治理、佛耳岗灌区改造等项目。切实做好南水北调移民安置和中线工程建设工作,确保官亭、石固两个移民安置点按期建成、移民按时搬迁。

改善农村环境。以文明乡镇、清洁家园创建为载体,17个示范村为重点,持续推进农村环境综合整治。着力抓好农村垃圾处理问题,逐步建立“村收集、乡运输、市处理”的运行机制,力争今年在东部再建一个垃圾处理场、四个建制镇各建成一座垃圾中转站。扎实推进生态廊道、村镇绿化和农田林网建设,新建完善林业生态示范村52个、农田林网7万亩,完成廊道绿化2300亩。

(五)坚定不移推进改革开放,增强经济社会发展活力

深入推进改革改制。以公疗医院、人民会堂、流通企业等为重点,全面推进企事业单位改革改制。全面落实国家基本药物制度,加快推进医药卫生体制改革。强化政府管理创新,积极推进行政审批、财政投资评审和警务体制改革,大力推进城市应急联动服务、数字化城管、数字化征税系统建设。加强岗位设置管理,进一步深化事业单位人事制度改革。

全力扩大对外开放。健全完善招商政策,抢抓国内外产业转移的重大机遇,围绕提升产业、调整结构、转变方式,以两个产业集聚区为平台,瞄准国内外500强企业,全力引进一批高科技、低碳化、有利于拉长我市产业链条的大项目、好项目,力争合同引进市外资金150亿元。创新利用外资方式,新增外商投资企业2家以上,实际利用外资达

到8000万美元以上。加强对外经贸协作交流,扶持我市优势企业积极走出去,在境外承包工程或直接投资办企业1~2家。加快各领域开放步伐,吸引更多国内外资金参与工农业、现代服务业、社会事业和城镇基础设施建设。

(六)坚定不移改善民生,全力促进社会和谐稳定

以落实“十项民生工程”和我市确定的“十件实事”为抓手,加强社会建设,致力改善民生,使群众得到更多实惠。

切实抓好创业就业。认真落实创业就业的各项优惠政策,积极争创国家级创业型城市。以“万名农民读中职学技术”、“万名员工进富士康”为载体,深入实施“全民技能提升工程”,不断提高劳动力就业能力和素质。实施更加积极的就业政策,重点解决好农村剩余劳动力、城镇新增劳动力、就业困难群体和大学生就业工作,保持城市零就业家庭动态为零。

大力发展社会事业。以“两馆两中心”为重点,全面提升公共服务设施功能。优先发展教育事业,积极实施学前教育三年行动计划,进一步改善办学条件。加快人民医院综合病房楼、新区三级医院建设步伐,完成2个城市社区卫生服务中心和102个标准化村卫生室建设任务。整合文化体育资源,高标准建设12个乡镇文体活动中心,大力推进体育器材进社区和农民体育建设工程。完善计划生育利益导向机制,稳定低生育水平。积极发展有线电视、地面数字电视,新增用户3000户以上。

着力加强社会保障。推进社会保险扩面征缴,把五大社会保险覆盖到城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员。扎实做好新型农村养老保险试点工作,确保农民参保率达到96%以上。提升敬老院建设和管理整体水平,五保集中供养率稳定在75%以上。不断加强城乡低保规范化建设,做到动态管理下的应保尽保。建立慈善捐赠长效机制,健全城乡社会救助体系,加大对困难家庭的救助力度,重点做好1000户困难家庭的救助工作。抓好市残疾人综合服务中心和社区康复设施建设,依法保障残疾人合法权益。加大保障性住房建设力度,切实解决城市困难群众住房难问题。

全力维护社会稳定。建立健全社会预警体系、公共安全应急机制、社会稳定风险评估机制,提高

突发事件处置能力。加强食品、药品、餐饮等市场监管,全面实施食品安全市场准入制度,保障人民群众健康安全。启动安全长葛创建工作,严格落实安全生产责任制,有效防范和遏制重特大安全事故。继续做好信访工作,着力完善人民调解制度,妥善解决群众反映的各种问题。深入开展平安长葛创建活动,健全社会治安防控体系,依法严厉打击各种犯罪活动,保障人民群众安居乐业。

加强国防和民兵预备役工作,重视和支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。认真做好第七届村委会换届选举工作,全面启动“六五”普法宣传教育。扎实做好民族、宗教、地方志、统计、档案、地震、气象、人防等各项工作,推动各项事业全面进步。

四、全面加强政府自身建设

新形势,新任务,对政府工作提出了新要求。我们将以科学化、法制化、规范化、制度化为目标,不断转变服务方式,大力提高服务水平,努力建设人民群众满意的政府。

(一) 坚持依法行政。全面贯彻《国务院关于加强法治政府建设的意见》,坚持把依法行政作为政府工作的基本准则,严格按照法定权限和程序行使权力。加大行政执法监督力度,促进文明执法、严格执法。自觉接受市人大、市政协和人民群众的监督,诚恳听取社会各方面的意见。坚持民主集中制,进一步完善群众参与、专家咨询等决策机制,促进行政决策的科学化、民主化、制度化,不断提高政府工作水平。

(二) 坚持为民执政。坚持重在为民,把群众高兴不高兴、赞成不赞成、满意不满意作为政府工作的根本标准,多谋富民利民之策,多做打基础、

重长远,惠民生、固民本,解民忧、合民意的实事。坚持深入基层、深入一线、深入群众,及时了解掌握社情民意,认真解决群众反映的热点、难点问题,真正把群众的利益维护好、实现好。对涉及群众利益的政策以及政府应尽的责任、政府承诺的事项,都要不折不扣落实,着力打造亲民、为民、诚信的政府形象。

(三) 坚持高效施政。围绕提升执行力,大力倡导“看准了就定、定了就干、干就干好”的务实作风,进一步加大工作落实力度,强化部门责任,加强部门协作,杜绝推诿扯皮,防止矛盾上交,保证政令畅通。进一步发挥督查作用,确保部署有动作、反映有回音、工作有落实。进一步强化目标管理,建立完善奖惩考核机制,对不作为、乱作为和工作落实不力、未按时完成目标任务的部门,严格落实责任追究。扎实推进“数字长葛”建设,加快政务服务网站化、政务信息公开化、政民互动信息化、政府办公现代化进程。大力精简会议和文件,切实改进会风和文风,腾出更多的时间和精力抓工作、谋发展。

(四) 坚持廉洁从政。全面落实廉政建设责任制,坚决预防和惩治腐败,坚决纠正损害群众利益的不正之风。进一步规范财政支出和政府采购管理,积极倡导厉行节约,反对铺张浪费。进一步强化行政监察和审计监督,严格执行土地出让、工程承包、政府采购、产权交易等招投标程序,保证行政权力正确行使,努力打造阳光政府、廉洁政府。

各位代表,蓝图催人奋进,事业任重道远,发展时不我待。让我们在市委的正确领导下,坚定信心,抢抓机遇,乘风破浪,奋勇前行,为实现长葛的加速崛起、为长葛更加美好的明天而努力奋斗!