

长葛年鉴

CHANGGE NIANJIAN 2012

长葛市人民政府主办
长葛市地方史志办公室编



中共党史出版社

前 言

2011年,全市上下深入贯彻落实科学发展观,按照“扭住发展不放松、改善民生不惜力”的总体要求,解放思想、与时俱进、奋力拼搏、励精图治,市域经济和社会事业保持了平稳较快的发展态势。全年完成生产总值321亿元,增长16.6%;地方财政一般预算收入10.1亿元,增长35%;全社会固定资产投资170亿元,增长26%;社会消费品零售总额80.2亿元,增长19.1%;金融机构年末存款余额126亿元,各项贷款余额103亿元;城镇居民可支配收入16421元;农民人均纯收入9930元。全面完成了年初制订的各项发展目标任务。

工业经济平稳较快增长,转型升级步伐加快。2011年,全市预计完成工业总产值1080亿元,增长21.5%;完成工业增加值235亿元,增长20%,其中规模以上工业完成增加值192亿元,同比增长23.5%。全市共有规模以上企业294家,其中大型企业4家,中型企业14家,小型企业276家,河南省百强企业4家,黄河公司、青山金汇、众品公司等三家企业营业收入超百亿元。

产业集聚区建设进一步加快。产业集聚区经济总量占工业经济的比重超过60%。市产业集聚区全年完成固定资产投资93亿元,居全省前三位;规模以上营业收入350亿元,居全省第七位;从业人员3.2万人;税收总额完成4.1亿元;新增建成区面积1.2平方公里,继续保持全省十强位次,被省政府表彰为“对外开放工作先进产业集聚区”,并确定为“数字化产业集聚区”试点、“知名品牌示范产业集聚区”试点和“产城互动产业集聚区”。大周产业集聚区预计完成主营业务收入240亿元,固定资产投资10.2亿元,利税2.2亿元,招商引资32亿元,被确定为国家城市矿产示范基地。8个专业园区中6个发展规划已通过许昌市评审,在省发改委备案。

对外开放力度进一步增强。全年共签约项目149个,总投资281亿元,合同利用市外资金196.7亿元;签约亿元以上项目77个,总投资207亿元;合同利用外资7096万美元、实际利用外资6676万美元,均居许昌市第一位,被省政府表彰为全省对外开放先进市,市产业集聚区被表彰为对外开放先进产业集聚区,众品食业公司被表彰为对外开放先进企业。

综合经济实力的增强,促进和推动了社会各项事业的快速发展“三农”工作扎实推进,现代农业快速发展。粮食和畜牧业生产稳步增长。预计全年粮食

总产 53.11 万吨，比上年增长 1%，获得全省“产粮大县”称号。全年生猪出栏 116.1 万头，存栏 54.3 万头，畜牧业产值占农业总产值的比重保持在 50% 以上，获得“全国生猪调出大县”称号。农业生产条件进一步改善。新增改善有效灌溉面积 4 万亩，新增改善旱涝保收田面积 3.5 万亩，新增节水灌溉面积 3.5 万亩，兴建高标准水利示范区 6 万亩，被确定为全省高效节水灌溉重点县市，夺得“红旗渠精神杯”。民生民本明显改善。全市新增农村劳动力转移就业 16913 人，新增城镇就业 13104 人，下岗失业人员再就业 3161 人，累计发放全民创业小额担保贷款 9500 万元，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇居民基本医疗参保人数达到 81108 人，新型农村合作医疗参合率达到 98% 以上；城市低保标准提高到每人每月 210 元，农村低保标准提高到每人每月 72 元；农村五保户集中供养率保持 70% 以上，居全省第一；城乡社会养老保险实现全覆盖。两个移民村搬迁安置任务圆满完成。社会事业长足发展。启动了教育三年提升计划和一高新校区建设工程，第一批乡镇公立幼儿园全部完工、第二批全部开工建设，荣获“全省义务教育均衡发展先进市”、“全省学前教育推进工程试点市”。专利申请量突破 1200 件，连续 6 年居全省县（市）第一位，专利授权量和转化率居全省第一位，荣获“全国科技进步先进市”。总投资 1.28 亿元的市人民医院综合病房楼建成并投入使用，新建标准化村卫生室 126 个，全市 363 个标准化村卫生室建设任务全部完成。设立了每年 200 万元的文物保护专项资金，成功申报省级非物质文化遗产项目 4 个，全市广播电视综合覆盖率达到 100%，农村有线电视用户突破 40%，电影《钟繇》成功上映。蝉联全国计划生育优质服务先进市六连冠。省级文明城市创建成功。其他各项事业健康发展，均取得了长足进步。

《长葛年鉴》（2012）客观、翔实地载录了长葛市 2011 年经济、政治、自然、文化、社会等各方面的发展情况，具有较强的时代气息和浓郁的地方特色，是一部了解长葛、宣传长葛、研究长葛不可或缺的地情资料书。她的出版发行，为我们更好地总结过去，审视现在，谋划未来，科学决策，做好当前各项工作将提供有益的借鉴，对激励全市人民克难奋进，寻机而为，推动长葛经济社会又好又快和谐发展具有较强的现实意义和深远的历史意义。

《长葛年鉴》编纂委员会

2012 年 6 月

《长葛年鉴》编纂委员会

主 任	刘胜利					
副主任	时宝玉	申巧珠	李 晓	邓国猛		
委 员	张国强	燕松涛	姜志宏	赵金喜	张海成	周全民
	张学义	郭 晔	李文轩	汪伟宏	李宝钢	李凤珍
	侯秋己	魏喜河	胡宪军	张春停	张朝选	杨荫阁
	贾兆武	刘麦贵	李中安	董丙建	吴 星	关晓东
	魏聚河	薛凤玲	胡民生	宋亚生	刘水法	符建涛
	马根卿	张同岭	陈慧明	乔舒正	许新建	闫发祥
	胡群成	谢永和	赵艳玲	刘迎春	李延增	苏东亮
	赵结实	张彩芳	李景超	付 涛	刘根科	侯彦军
	常春喜	张连成	高保庆	姬玉山	高瑞亭	段 勇
	张 浩	胡珍宝	关新中	石翠洁	王 彬	杨金山
	赵海潮	杨文军	孟 彪	刘建成	陈有池	罗红升
	丁民政	王 辉	陈大鹏	吴建东	李治安	薛红军
	路绍卿	张志良	黄学民	穆海超	周军召	张红军
	张中伟	李雅博	刘水林			

《长葛年鉴》(2012) 编审人员

主 审	史本林				
副 主 审	刘胜利				
总 纂	燕松涛				
主 编	刘水林				
副 主 编	孟文治	刘都旺	王秋红		
责 任 编 辑	韩建芳	梅伟霞	席韶鹏		
工 作 人 员	冯晓琴	张广军	陈 醒	仝瑞娟	马晓芹
	张继红	魏 伟			
摄 影	郭 林				

编辑说明

一、《长葛年鉴》是在中共长葛市委领导下，由长葛市人民政府主持编纂的具有年度公报性及资料性的工具书。编纂工作由长葛市年鉴编纂委员会具体指导，市地方史志办公室承编。

二、《长葛年鉴》的编纂宗旨是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，全面、客观、准确地逐年记载长葛社会进步与经济发展的基本情况，突出记述上年度全市的新成就、新事物、新趋势，既起到存史、资政、垂鉴后人之目的，又为各界了解、研究和建设长葛提供现实服务和历史借鉴。

三、《长葛年鉴》为年刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2012年为第十卷。本刊对国内外公开发行。

四、《长葛年鉴》(2012)记述时限为2011年1月1日至2011年12月31日。为保持连续性和完整性，有些事物记述时间适当延伸。

五、《长葛年鉴》(2012)为三级框架编排。专业类统归类目，系统内以工作性质设分目，分目下择主要工作设条目，全书有30个类目，133个分目。为突出年度特点，将市以上各级领导视察指导活动以彩页形式载入，将当年度重特大事件及有重大影响的地方文献、领导的重要讲话以特载形式载入，将年度全市重点工作、重大事项以专记形式载入。为增加知识性及可读性，在注重资料性、实用性的前提下，书中插排照片和有关简介。

六、《长葛年鉴》记述的组织、机构、会议及政治和专业术语，一般在各部类第一次出现时用全称，之后用简称，部分机构名称用约定俗成的简称，如“中国共产党长葛市委员会”简称“中共长葛市委”；“长葛市人民代表大会常务委员会”简称“市人大常委会”。

七、《长葛年鉴》(2012)所用资料，均由市直各单位和各乡镇、办事处提供，并经其主要领导审核。主要数据由市统计局提供，其它数据由相关部门提供。

八、《长葛年鉴》(2012)的编纂，得到了全市各级领导、各部门负责人及撰稿人员的大力支持和帮助，在此深表谢意。因时间仓促，水平所限，错误与纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

前言 编辑说明

特 载

城镇引领 三化联动 努力把长葛打造成为 中原经济区中的区域性中心强市	(1)
政府工作报告	(8)

专 记

南水北调工程建设及移民安置	(17)
一、南水北调干线工程	(17)
二、南水北调配套工程	(18)
三、第二批移民工作	(19)
创建省级文明城市	(20)
主要措施	(21)
主要成果	(21)

概 况

政 区	(23)
区域位置	(23)
建置沿革	(23)
行政区划	(23)
人口 民族宗教	(23)

地形 地貌	(23)
地层	(24)
地质构造	(24)
自然环境	(24)
气候状况评价	(24)
主要气象要素	(24)
主要天气气候事件	(27)
气候与影响	(28)
自然资源	(28)
水资源	(28)
矿产资源	(28)
土地资源	(28)
植物资源	(28)
动物资源	(30)

大 事 记

1 月	(31)
2 月	(31)
3 月	(31)
4 月	(31)
5 月	(31)
6 月	(31)
7 月	(32)
8 月	(32)
9 月	(32)
10 月	(32)
11 月	(32)
12 月	(32)

人 物

副县级以上领导	(33)
科级领导	(43)
部分企业负责人	(53)

中国共产党长葛市委员会

综述	(55)
市委办公室	(57)
综合协调	(57)
信息	(57)
文秘	(57)
政策研究	(57)
督查	(57)
机要	(57)
保密	(57)
文件交换中心	(57)
行政管理	(58)
常委办	(58)
安全保卫	(58)
组织	(58)
市乡党委换届	(58)
干部教育培训	(58)
干部队伍建设	(58)
人才队伍建设	(59)
基层党组织建设	(59)
党员队伍建设	(60)
自身建设	(61)
思想宣传	(62)
理论武装	(62)
新闻宣传	(62)
对外宣传	(62)
公民道德建设	(62)
精神文明创建	(63)
文化事业	(63)

庆祝建党 90 周年	(64)
群众文化活动	(64)
统战	(65)
经济统战工作	(65)
民族宗教工作	(65)
民主政治工作	(65)
统一战线十件实事工作	(66)
信息、宣传及调研工作	(66)
自身建设	(66)
精神文明建设	(66)
省级文明城市创建	(66)
文明乡镇创建	(67)
未成年人思想道德建设	(68)
文明志愿者服务活动	(68)
“道德模范评选”评选活动	(68)
信息调研	(69)
老干部	(69)
创新工作机制	(69)
老干部政治生活待遇	(69)
老干部精神文化生活	(70)
发挥老干部作用	(70)
队伍建设	(70)
市直工委	(71)
思想政治建设	(71)
党的基层组织建设	(71)
党员教育管理	(71)
民兵预备役	(71)
庆祝建党 90 周年活动	(71)
落实中央《条例》、省委《意见》	(71)
群众（信访）工作	(72)
领导接访	(72)
信访问题处理	(72)
强化源头预防	(72)
规范信访秩序	(73)
自身建设	(73)
信访稳定	(73)
严格责任查究	(74)
党史研究	(74)
党史资料征集	(74)
党史研究成果	(74)
党史宣传	(74)

档案	(75)
归档文件整理	(75)
业务指导	(75)
档案馆建设	(75)
档案法制建设	(76)
档案宣传	(76)
档案信息化建设	(76)
党校	(76)
干部培训	(76)
理论宣传	(77)
函授教育	(77)
队伍建设	(77)
思想政治	(77)
办学体制改革	(78)
党风廉政建设	(78)
侨务	(79)
发挥资源优势	(79)
姓氏文化研究	(79)
依法科学维权	(80)
自身建设	(81)
对台工作	(81)
对台宣传	(81)
对台接待	(82)
招商引资	(82)
维护台胞、台属的合法权益	(82)
外事·旅游	(82)
旅游资源普查	(82)
旅游宣传	(82)
“百家旅行社看长葛”活动	(83)
旅游重点项目建设	(84)
旅游安全	(84)
旅游行业管理	(84)
景观道路建设	(84)

纪 检 监 察

党风廉政建设	(85)
查办违纪违法案件	(85)
执法监察	(86)

优化发展环境	(87)
反腐宣传教育	(87)
信访举报	(88)
改革创新	(88)
农村党风廉政建设	(88)
干部队伍建设	(89)

长葛市人民代表大会

法律监督	(90)
工作监督	(90)
代表工作	(91)
乡镇人大工作	(91)
自身建设	(91)
法律宣传	(91)
长葛市十三届人民代表大会第五次会议	(91)
历次常委会	(92)

长葛市人民政府

综述	(93)
政府办公室	(95)
综合协调	(95)
公文处理	(95)
政务信息	(95)
政务督查	(96)
政府法制	(96)
后勤保障	(96)
地方史志	(96)
年鉴与大事月报编纂	(96)
清康熙三十年《长葛县志》译注	(97)
史料征集整理	(97)
专业志、村志编辑	(97)
队伍建设	(97)
行政审批服务	(97)

新址搬迁	(97)
转变服务方式	(97)
行政审批改革后续监管	(98)
完善为民服务全程代理制	(98)
强化监督管理	(98)
创新服务	(99)
民族宗教	(99)
贯彻民族宗教政策	(99)
宣传教育	(99)
民族宗教帮扶	(100)
民族宗教界代表人士联谊活动	(100)
清真食品检查	(100)
宗教“三个专项”	(101)
“和谐寺观教堂”创建活动	(101)
依法治理基督教私设点	(101)
民族宗教领域矛盾纠纷排查	(101)
人民防空	(101)
人防工程建设	(101)
人防宣传教育	(101)
组织指挥	(102)
依法行政	(102)
安全监管	(102)
责任落实	(102)
安全生产专项整治	(103)
应急救援	(103)
安全评价 源头管理	(103)
安全教育	(103)
队伍建设	(104)
市场发展服务	(104)
“强两基、重民生、转方式、促发展”	
主题活动	(104)
廉政教育	(104)
职能发挥	(104)

政协长葛市委员会

政协长葛市八届委员会第五次会议	(106)
履行政协职能	(106)

团结联谊活动	(107)
自身建设	(107)
视察调研	(108)
历次常委会会议	(108)

群众团体

总工会	(110)
思想政治工作	(110)
社会化维权机制	(110)
组织建设	(110)
帮扶	(110)
妇女	(111)
培训工作	(111)
“金钥匙”创业帮扶	(111)
春风送岗位行动	(111)
“巾帼建功”活动	(111)
庆“三八”活动	(112)
和谐家庭创建活动	(112)
“六一”节活动	(112)
庆“七一”活动	(112)
军营慰问活动	(112)
巾帼志愿者行动	(112)
信访稳定	(112)
妇女之家	(112)
共青团	(113)
围绕中心服务大局	(113)
青年志愿者行动	(114)
青少年思想道德教育	(114)
关爱青少年成长	(115)
组织建设	(116)
工商联	(116)
第七次会员代表大会	(116)
思想建设	(116)
企业调查	(116)
服务会员	(116)
光彩事业	(117)
自身建设	(117)

武 装

人民武装 (118)

 思想政治建设 (118)

 队伍建设 (118)

 民兵 (118)

 安全管理 (119)

 助推中原经济区建设“五项行动” (119)

政 法

政法 (120)

 维护稳定 (120)

 综合治理 (120)

 队伍建设 (121)

 涉法涉诉信访 (121)

 纪检监察 (121)

 宣传工作 (121)

公安 (122)

 社会政治稳定 (122)

 打击刑事犯罪 (122)

 社会治安管理 (122)

 三项建设工作 (123)

 安全保卫 (123)

 队伍建设 (124)

检察 (125)

 反腐查案 (125)

 刑事检察 (125)

 控申举报 (125)

 法律监督 (125)

 队伍建设 (125)

 文化宣传 (126)

 检务保障 (126)

审判 (126)

 审判职能 (126)

 民商事审判 (126)

 审判工作 (126)

 队伍建设 (127)

司法行政 (128)

 基层基础 (128)

 “两劳”安置帮教 (128)

 法律服务 (128)

 法律援助 (128)

 律师 (129)

 公证 (129)

 司法鉴定 (129)

 普法教育 (129)

 宣传工作 (129)

经济管理

发展与改革 (130)

 重点项目建设 (130)

 重点项目谋划 (130)

 国家政策性资金 (130)

 经济分析监测 (130)

 专业园区建设 (130)

 企事业体制改革 (130)

商务 (130)

 招商引资 (130)

 外资规模和质量 (131)

 对外贸易 (131)

 省外资金 (131)

 专项资金 (131)

 市场体系建设 (131)

 市场监测与分析 (132)

 市场调节监管 (132)

 党风廉政建设 (132)

统计 (132)

 统计监测经济社会能力 (132)

 统计信息咨询服务 (132)

统计调查	(132)
基础建设	(132)
统计数据质量	(133)
统计名录库	(133)
物价管理	(133)
价格监督检查	(133)
价格管理	(133)
收费管理	(133)
价格认证	(133)
农调工作	(134)
队伍建设	(134)
工商行政管理	(134)
商标监管	(134)
注册登记	(134)
食品安全监管	(134)
农资监管	(134)
乙醇汽油市场专项整治	(135)
广告监管	(135)
“限塑”整治	(135)
合同监管	(135)
投资担保咨询公司专项整顿	(135)
打击传销	(135)
消费维权	(135)
审计	(135)
本级财政预算执行审计	(136)
乡级财政决算审计	(136)
专项审计调查	(136)
经济责任审计	(136)
政府投资审计	(136)
非国有经济审计工作	(136)
其他审计工作	(136)
审计信息化建设	(136)
精神文明建设	(136)
质量技术监督	(137)
质量管理	(137)
质量监督	(137)
计量监督	(137)
食品监督	(137)
特种设备安全	(137)
标准化管理	(137)

执法打假	(138)
检验检测	(138)

财税 金融

财政	(139)
收入征管	(139)
改善民生	(139)
强农惠农	(140)
基层财政管理	(140)
农业综合开发	(140)
国债项目工程建设	(140)
廉租住房建设	(140)
城乡建设	(140)
深化改革	(141)
财政监督	(141)
国家税务	(141)
税收征收	(141)
税收管理	(141)
支持地方经济	(141)
纳税服务	(142)
队伍建设	(142)
纪检监察	(142)
综合服务保障	(142)
地方税务	(143)
征收管理	(143)
分税种管理	(143)
税务稽查	(143)
减免税管理	(143)
税法宣传	(143)
廉政建设	(144)
综合治税	(144)
中国人民银行长葛市支行	(144)
信贷政策	(144)
金融生态环境建设	(144)
金融管理	(144)
农行长葛市支行	(145)

服务“三农”	(145)
零售业务	(145)
对公业务	(145)
内控建设	(146)
中国工商银行长葛支行	(146)
主要指标完成情况	(146)
维护与营销	(146)
贷款业务	(146)
渠道优化	(147)
完善机制	(147)
提升服务	(147)
内控案防	(147)
企业文化建设	(147)
中国银行长葛支行	(147)
各项业务	(147)
合规经营	(148)
网点转型	(148)
建设银行长葛支行	(148)
业务经营情况	(148)
提升执行力	(148)
推进小企业发展	(148)
农发行长葛市支行	(149)
指标完成	(149)
业务运营	(149)
夏粮收购	(149)
客户维护	(149)
风险管控	(150)
组织存款	(150)
和谐建设	(150)
农村信用合作社联合社	(150)
推进改革	(150)
扩大市场份额	(150)
信贷支持“三农”	(150)
行业形象提升	(151)
华安财险长葛支公司	(151)
业务发展	(151)
理赔	(151)
队伍建设	(151)
人寿保险长葛支公司	(152)
理赔	(152)

窗口服务	(152)
队伍建设	(152)

农 业

种植业	(153)
粮食生产	(153)
农业产业化	(153)
土地流转	(153)
农村经济合作	(154)
病虫害综合防治	(154)
扶贫开发	(154)
综合执法	(154)
阳光工程培训	(154)
畜牧业	(154)
规模养殖场标准化创建	(155)
项目建设	(155)
重大动物疫病防控	(155)
畜产品质量安全	(155)
农业综合开发	(155)
2010 年项目验收	(156)
2011 年项目实施	(156)
农业产业化	(156)
抗旱灌溉工程	(156)
2012 年项目申报	(156)
蔬菜开发	(157)
新品种引进与推广	(157)
培植龙头企业	(157)
反季节蔬菜生产	(157)
技术推广	(158)
无公害蔬菜生产基地监管	(158)
疏通销售渠道	(158)
队伍建设	(158)
林业	(158)
绿化工程建设	(158)
林木资源保护	(159)
集体林权制度改革	(159)

幼林抚育间伐	(159)
农业机械管理	(160)
“三夏”作业	(160)
“三秋”作业	(160)
农机购置补贴	(161)
农机安全生产	(161)
农机服务体系建设	(161)
农机推广	(161)
农机培训	(162)
农机化宣传	(162)
气象	(162)
为农服务体系建设	(162)
决策气象服务	(163)
公众气象服务	(163)
人工影响天气	(163)
气象防雷减灾	(163)
新址项目建设	(163)
气象文化	(164)

土地与房产管理

土地管理	(165)
耕地保护	(165)
用地保障	(165)
土地收储出让	(165)
城乡建设用地	(165)
节约集约	(165)
执法监察	(165)
地籍管理	(165)
矿山管理	(166)
地质灾害防治	(166)
信访稳定	(166)
房产管理	(166)
住房保障	(166)
房地产市场监管	(166)
物业行业监管	(167)
房地产交易与权属登记	(167)

房屋租赁、装饰装修和安全管理	(167)
队伍建设	(167)

水利 环保

水利	(168)
水利简况	(168)
农村水利	(168)
农村安全饮水	(168)
城市水利	(168)
水政水法	(169)
防汛	(169)
水利普查	(169)
移民工作	(169)
水利规划	(169)
乡镇水利	(169)
精神文明创建	(170)
环境保护	(170)
环境综合整治	(170)
环境管理	(170)
环境保护	(171)
环境信访	(171)
自身建设	(171)

工 业

工业和信息化管理	(172)
企业服务	(172)
金融服务	(172)
产业提升	(172)
企业上市	(172)
招商工作	(172)
自身建设	(172)
推进两化融合	(172)
电力工业	(172)

电力供应	(172)
电网安全管理	(173)
安全生产	(173)
电网建设	(173)
内控管理	(173)
优质服务	(173)
内部管理	(174)
科技创新	(174)
企业文化	(174)
多经企业	(174)
中石化长葛石油分公司	(175)
业务经营	(175)
投资和网络建设	(175)
加油站管理	(175)
财务管理	(176)
油品数质量管理	(176)
安全管理	(176)
河南黄河实业集团股份有限公司	(176)
经济指标	(176)
内控工作	(176)
财务管理	(177)
人力资源管理	(177)
安全环保	(177)
环保工作	(177)
市场清欠工作	(177)
企业文化	(177)
项目申报及科研开发	(177)
恒光热电有限责任公司	(177)
机构调整	(177)
燃料收购	(178)
组织管理	(178)
环评验收	(178)
企业文化	(178)
市区供热	(178)
河南森源集团有限公司	(179)
科技创新	(179)
装备升级与改造	(179)
市场拓展	(180)

商 贸

商业	(181)
商业改制	(181)
资产监管	(181)
项目建设	(181)
城市创建	(181)
信访稳定	(181)
党建工作	(181)
供销合作	(182)
供销网络	(182)
农业产业化	(182)
企业改制	(182)
注重民生	(182)
信访安全稳定	(182)
老干部工作	(182)
城市创建	(182)
党建工作	(182)
物资流通	(183)
改革工作	(183)
稳定工作	(183)
粮食购销	(183)
粮食收购	(183)
粮食销售	(183)
体制改革	(183)
信访稳定	(183)
执法与市场监管	(184)
统计检查	(184)
安全储粮和生产	(184)
主题教育活动	(184)
文明创建	(184)
烟草	(184)
卷烟工作	(185)
依法治烟	(185)
经营管理	(185)
队伍建设	(185)

城市建设 城市管理

城市建设	(186)
重点工程	(186)
城乡规划	(186)
城市建设	(186)
建设监管	(187)
公用事业	(187)
城市管理	(187)
党建工作	(187)
精细化管理	(188)
环卫工作	(188)
依法管理	(188)
宣传工作	(188)

交通 通信

公路交通	(189)
交通基础设施建设	(189)
农村公路管养	(189)
道路运输管理	(189)
队伍建设	(189)
公路管理	(190)
重点工程	(190)
公路养护	(190)
路政管理	(190)
自身建设	(190)
铁路交通	(191)
创新管理	(191)
思想教育	(191)
安全生产	(192)
营销管理	(192)
行风治理	(192)
细化工作措施	(192)
自身建设	(192)
邮政	(193)

新综合生产办公楼启用	(193)
综合服务平台建设	(193)
百全项目(长葛)试点启动暨村邮站表彰 大会	(193)
电子商务专业	(193)
关爱职工	(193)
村级邮政气象信息	(193)
电信公司	(194)
提升服务水平	(194)
行业交流	(194)
行评促进	(194)
企业管理	(194)
网络建设与维护	(194)
安全生产	(194)
联通公司	(194)
经营发展	(194)
运维建设	(194)
服务工作	(195)
综合管理	(195)
移动通信公司	(195)
服务质量	(195)
网络及信息化建设	(195)
社会服务	(196)

教育 体育

教育	(197)
学前教育	(197)
义务教育	(197)
新一高建设	(197)
职业教育	(197)
民办教育	(198)
成人教育	(198)
特殊教育	(198)
移民安置	(198)
教育保障机制	(198)
校安工程	(199)
乡镇公立幼儿园试点工程	(199)
人民满意学校创建	(199)
德育建设	(199)

素质教育	(199)	广播影视	(207)
教师队伍建设	(199)	宣传工作	(207)
教科研工作	(200)	事业建设	(208)
教育教学质量	(200)	行业管理	(208)
校园安全	(200)	队伍建设	(209)
校车管理	(200)	新华书店	(209)
机关建设	(200)	图书发行	(209)
体育发展中心	(201)	规范化建设	(209)
群众体育	(201)	多元化经营	(210)
竞技体育	(201)	新农村书屋配送	(210)
体育设施	(201)	自身建设	(210)
体育彩票	(201)	科技	(210)
体育产业	(202)	全国科技进步先进县(市)创建	(210)
许昌技术经济学校	(202)	知识产权	(211)
职业教育改革	(202)	产业提升	(211)
思想政治	(202)	科技项目申报	(211)
校园文明创建	(202)	企业自主创新	(211)
宣传工作	(202)	科技创新	(212)
教学管理	(202)	新农村科技	(212)
教学教研	(203)	科普宣传	(212)
团学工作	(203)	防震减灾	(212)
附属医院工作	(204)	信息宣传	(212)
招生及就业	(204)	科协	(213)
技能培训	(204)	科普宣传	(213)
后勤管理	(204)	“三创一带”活动	(213)
		全民科学素质行动计划	(214)
		学教活动	(214)
		服务大局	(214)

文化 广播电视 科技

文化	(205)
文化活动	(205)
艺术创演	(205)
文化市场管理	(205)
文物保护	(205)
体制改革	(205)
文学艺术联合会	(206)
书法创作	(206)
美术创作	(206)
音乐舞蹈	(206)
戏剧曲艺	(207)
民间文艺	(207)

卫 生

卫生	(215)
队伍建设	(215)
体制改革	(215)
农村卫生工作	(215)
新型农村合作医疗试点工作	(215)
医疗质量管理	(215)
防控重大传染病	(215)
科技兴医活动	(216)
卫生综合执法	(216)

创建工作	(216)
党风廉政建设和行风建设	(216)
精神文明建设	(216)
食品药品监督管理	(217)
食品综合监管	(217)
药品质量安全监管	(217)
党风廉政建设	(217)
卫生防疫	(218)
疾病控制	(218)
传染病防控	(218)
公共卫生监督监测	(218)
健康教育	(219)
创建工作	(219)
市人民医院	(220)
医疗业务指标完成情况	(220)
经济指标完成情况	(220)
年度重点工作	(220)
医疗安全管理	(220)
年内新技术新项目	(221)
护理质量管理	(221)
医院感染防保	(221)
年内新晋升的医学专家	(222)
长葛市中医院	(222)
医疗业务指标完成情况	(222)
经济效益指标完成情况	(223)
年度重点工作	(223)
年度晋升医学专家	(223)
妇幼保健	(223)
国家降消项目	(223)
医疗服务质量	(224)
婚前健康检查与围产期保健	(224)
托幼机构管理	(224)
儿童保健	(224)
孕产妇保健	(224)
《出生医学证明》使用	(224)

人口和计划生育

人口和计划生育	(225)
领导体系建设	(225)

优质服务	(225)
奖励优惠政策	(225)
出生人口性别比治理	(225)
国家孕前优生健康检查项目建设	(226)
依法行政	(226)
管理服务	(226)
基层基础	(226)

劳动保障 民政

人事和劳动社会保障	(227)
就业培训输出	(227)
社会保险	(227)
城乡养老保险	(227)
工伤认定	(227)
公务员管理	(227)
年度考核	(228)
专业技术人员管理	(228)
劳动争议仲裁	(228)
劳动保障监察	(228)
工资福利	(228)
军转安置	(228)
档案管理	(228)
基层基础	(229)
民政	(229)
城乡低保管理	(229)
五保供养	(229)
救灾救济	(229)
城乡医疗救助	(230)
慈善捐赠救助	(230)
双拥优抚	(230)
退役安置	(230)
拥军优属	(230)
社会事务管理	(230)
自身建设	(230)
残疾人事业	(231)
残疾人培训	(231)
残疾人康复	(231)
残疾人扶贫	(231)

组织建设	(231)
助残日活动	(231)

产业集聚区 办事处

长葛市产业集聚区	(232)
规划编制	(232)
基础设施建设	(232)
工业项目建设	(232)
科技创业园区建设	(232)
居民社区建设	(233)
生态绿化建设	(233)
投融资平台建设	(233)
项目集约用地	(233)
长兴路街道办事处	(234)
区域经济	(234)
项目建设	(234)
城市建设	(234)
社区建设	(234)
城中村改造	(234)
文化建设	(235)
综合治理 信访稳定	(235)
换届选举	(235)
学教活动	(235)
社会事业	(235)
处直单位负责人	(235)
各居委会负责人	(236)
2011 年国民经济主要指标	(236)
建设路街道办事处	(236)
概况	(236)
区域经济	(236)
城市建设	(237)
民计民生	(237)
基层组织建设	(237)
处直单位负责人	(238)
各居委会负责人	(238)
2011 年国民经济主要指标	(238)
金桥路街道办事处	(238)
工业经济	(238)

农业经济	(238)
城镇化建设	(239)
平安建设	(239)
社会事业	(239)
党组织建设	(240)
处直单位负责人	(240)
各居委会负责人	(240)
2011 年国民经济主要指标	(240)
长社路街道办事处	(240)
招商引资	(240)
工业经济	(241)
第三产业	(241)
新农村建设	(241)
民生改善	(241)
群众文化建设	(242)
创新社会管理	(242)
自身建设	(242)
处直单位负责人	(243)
各居委会负责人	(243)
2011 年国民经济主要指标	(243)

乡 镇

增福庙乡	(244)
农业经济	(244)
城镇化建设	(244)
社会稳定	(245)
党风廉政建设	(245)
村级换届	(245)
计划生育	(245)
社会事业	(246)
乡直单位负责人	(246)
各行政村负责人	(246)
2011 年国民经济主要指标	(246)
官亭乡	(247)
农业基础建设	(247)
招商引资	(247)
城镇建设	(247)
文明创建	(247)

移民安置	(247)	党风廉政建设	(256)
安全生产	(247)	社会事业	(256)
基层组织建设	(247)	镇直单位负责人	(256)
社会事业	(247)	各行政村负责人	(257)
乡直单位负责人	(248)	2011 年国民经济主要指标	(257)
各行政村负责人	(248)	石固镇	(257)
201 年国民经济主要指标	(249)	工业经济	(258)
石象乡	(249)	农业基础设施建设	(258)
农业经济	(249)	新农村建设	(258)
城镇化建设	(250)	移民安置	(258)
非公有制经济	(250)	文化设施建设	(259)
信访稳定	(250)	社会事业	(259)
安全生产	(250)	组织建设	(259)
创建工作	(250)	社会稳定	(259)
惠民政策	(250)	镇直单位负责人	(260)
村委换届	(251)	各行政村负责人	(260)
“强两基、重民生、转方式、促发展”		2011 年国民经济主要指标	(260)
主题活动	(251)	坡胡镇	(261)
基层组织建设	(251)	城镇化建设	(261)
社会事业	(251)	专业园区建设	(261)
乡直单位负责人	(251)	万亩示范方建设	(261)
各行政村负责人	(251)	安全稳定	(261)
2011 年国民经济主要指标	(252)	文明创建	(261)
古桥乡	(252)	土地流转	(262)
农业经济	(252)	民生改善	(262)
二、三产业	(253)	主题教育活动	(262)
基层组织建设	(253)	镇直单位负责人	(263)
计划生育	(253)	各行政村负责人	(263)
社会事业	(253)	2011 年国民经济主要指标	(263)
新农村建设	(253)	后河镇	(263)
生态林业建设	(253)	工业经济	(264)
人文历史	(253)	农业经济	(264)
乡直单位负责人	(254)	第三产业	(264)
各行政村负责人	(254)	城镇化建设	(264)
2011 年国民经济主要指标	(254)	基层组织建设	(264)
和尚桥镇	(255)	精神文明建设	(265)
工业经济	(255)	镇直单位负责人	(265)
农业经济	(255)	各行政村负责人	(265)
惠农政策	(255)	2011 年国民经济主要指标	(266)
城镇化建设	(255)	老城镇	(266)
基层建设	(256)	“创业富民、就业惠民”	(266)

创建历史文化名镇	(266)	信访稳定 安全生产	(274)
城镇基础设施建设	(266)	基层组织建设	(274)
城镇化建设	(267)	党风廉政建设	(274)
信访稳定	(267)	镇直单位负责人	(275)
村委换届	(267)	各行政村负责人	(275)
镇直单位负责人	(267)	2011 年国民经济主要指标	(276)
各行政村负责人	(267)	南席镇	(276)
2011 年国民经济主要指标	(268)	农业经济	(276)
大周镇	(268)	生态林业	(276)
农业生产	(268)	重点项目建设	(276)
产业集聚区	(269)	基础设施建设	(277)
城镇化建设	(269)	文明城镇创建	(277)
综合治理 信访稳定	(270)	民生改善	(277)
基层组织建设	(270)	社会治安治理	(277)
社会事业	(270)	镇直单位负责人	(277)
镇直单位负责人	(271)	各行政村负责人	(278)
各行政村负责人	(271)	2011 年国民经济主要指标	(278)
2011 年国民经济主要指标	(271)		
董村镇	(272)		
招商引资 项目建设	(272)		
农业经济	(273)		
工业经济	(273)		
城镇化建设	(273)		
民生改善	(273)		
人口和计划生育	(274)		
文明乡镇创建	(274)		
精神文明建设	(274)		

附 录

一、中共长葛市委、长葛市人民政府文件	
目录	(279)
二、2010 年度市委、市政府表彰名单	(301)
三、文史窗	(318)
四、2010 年度主要统计资料	(334)

特 载

城镇引领 三化联动 努力把长葛打造成为中原经济区中的区域性中心强市

——在中国共产党长葛市第十二次代表大会上的报告

(2011年6月26日)

市委书记 王文杰

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党长葛市第十一届委员会向大会作报告，请予审议。

一、过去五年的工作回顾

市十一次党代会以来的五年，是长葛发展史上极具挑战、极不平凡的时期。五年来，十一届市委在上级党委的正确领导下，团结带领全市人民，深入实践科学发展观，紧紧围绕争先进位目标，解放思想，锐意进取，真抓实干，经受住了严峻考验，战胜了各种困难，全面并超额完成了十一次党代会确定的各项目标任务，取得了历史性成就。

——经济实力快速提升。2010年，全市GDP达到259.8亿元，比2005年翻了一番多，年均增长15.3%；财政一般预算收入7.5亿元，比2005年翻了近两番，年均增长25%；全社会固定资产投资156亿元，比2005年翻了两番多，年均增长30%。工业在结构调整中进一步壮大，限额以上工业企业发展到331家，比2005年新增108家，实现增加值146.7亿元，比2005年翻了近两番；产业集聚区进入全省十强；中国中部卫浴产业基地、中国蜂产品生产基地、中国小型建筑机械产业基地等国字号牌子相继落户长葛，工业对经济增长的贡

献率达到85%，比2005年提高了18个百分点。农业生产稳定增长，2007年粮食总产首次突破50万吨，跨入全省产粮大县行列，连续四年受到省委、省政府表彰。以商贸物流、房地产为代表的第三产业发展迅猛，城乡市场繁荣发展，社会消费品零售总额达到67.3亿元，比2005年翻了一番，年均增长10.8%。县域综合经济实力在全省排名由2005年的16位，跃居2008年的11位。

——城乡面貌大为改观。按照中等城市的标准，修编了新一轮城市总体规划，完成了11个中心镇、82个新型农村社区规划，中心城区规划面积拉大到80平方公里，比2005年翻了近两番。高标准、大力度对老城区进行改造提升；在许昌——长葛城乡一体化推进区的基础上，全面铺开新城区、14平方公里的产业集聚区建设，五年累计投资47亿元，完成了八七路西延、建设路南延、黄河路立交桥、107国道拓宽、城区至大周、至佛尔岗水库的“两路一桥”等100多个基础设施建设项目，城市建成区面积达到30平方公里，人口达到25万人。实施了清潞河综合治理工程，形成了长达5.2公里的景观水面，实现了广大市民梦寐以求的秀水绕城、城水相映的企盼；开通了天然气，启动了集中供热

工程,城市功能不断完善,城市品位显著提升。深化“五城同创”、城乡环境综合整治活动,加快重点镇区建设步伐,力推新型农村社区建设试点工作,农村面貌焕然一新。2010年,全市城镇化率达到43.4%,比2005年提高了7.4个百分点。

——改革开放实现突破。企业产权制度改革不断深化,资本运营成效显著,众品、森源先后在美国和国内上市,上市企业达到3家,居许昌市第一位。投融资体制改革取得实质性进展,政府运作资本能力显著增强。新一轮政府机构改革顺利完成,行政效能明显提升。农村综合改革、事业单位改革扎实推进。对外开放不断扩大,实际利用外资从2005年的600万美元增加到2010年的5067万美元,增长8.5倍;实际引进省外资金从12亿元增加到78亿元,增长6.5倍;进出口总额从5100万美元增加到1.2亿美元,增长2.3倍。成功举办中国小型建筑机械交易会、佛山——长葛项目洽谈会等活动,长葛对外影响力和知名度显著提升。

——社会事业蓬勃发展。“科教兴市”战略深入实施,年专利申请量达1000件以上,连续5年居全省县(市)第一位,荣获“全国科技进步先进市”称号。教育改革不断推进,义务教育、职业教育分别获得全国、全省先进。医疗卫生事业加快发展,公共卫生和医疗服务体系不断完善。人口、资源、环境保护工作取得新成效,农田水利基本建设第15次获得省“红旗渠”精神杯、计划生育蝉联国优“五连冠”。发展环境持续优化,相继获得中国民营经济最佳投资和最具潜力县(市)、中国金融生态城市等殊荣。文化事业长足发展,出版发行了长篇小说《乐神葛天》,拍摄了数字电影《钟繇》,打响了葛天文化品牌。财税、工商、民政、物价、统计、广播电视等各项工作均取得了可喜成绩。

——群众得到广泛实惠。坚持每年把财政收入的一半以上用于民生建设。农村安全饮水解决了70%以上农民饮用自来水问题;公路村村通达到100%;新型农村合作医疗参合率达98%以上;农村五保户集中供养率超过70%,全省最高;农村养老保险被确定为全国试点县(市),60岁以上农村老人每月领取到60元养老金,其中,计划生育农村独女户、优抚对象、残疾人,实现全免费,尤其是农村计划生育独生子女户、纯女户,每人每月100元,全省标准最高;城市失业、医疗保险实现

全覆盖,基本消除城镇零就业家庭,城乡实现应保尽保。大力实施就业再就业工程,加快发展劳务经济,城乡居民收入较快增长。去年,全市城镇居民人均可支配收入14236元、农民人均纯收入7385元,均比2005年翻了一番;城乡居民储蓄存款余额81.9亿元,人均达1.2万元,年均增长15.2%,荣获“全国城市民生建设先进市”称号。

——文明法制建设扎实推进。深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,广泛开展精神文明创建活动,公民的思想道德水平、文明素质和城乡文明程度不断提高,荣获“创建省级文明城市工作先进单位”。有效保障人大、政协依法依章履行职能,强化监督实效,充分发挥了人大、政协推动发展的重要作用。认真落实党的民族宗教政策,积极支持武装、统战、群团组织在各自领域卓有成效地开展工作。深化政务公开、村务公开和党务公开,基层民主政治建设得到加强。持续开展普法教育,在全社会营造了良好的法制氛围。高度重视信访工作,有效化解了一大批信访积案。加强安全生产,努力保证人民群众生命财产安全。扎实推进平安长葛建设,社会政治大局保持稳定,荣获全省“中原平安杯”先进市。

——党的建设全面加强。富有成效地组织开展了深入学习实践科学发展观和创先争优活动,各级领导班子和干部队伍的政治素质显著提高。深化干部人事制度改革,实行了全委会票决制度,进一步规范了干部任用决策行为,提高了选人用人水平。统筹推进社区、机关、“两新”组织党的建设,扎实开展农村党建“十百千”示范创建、后进村整顿、无职党员设岗定责等活动,全面推行“四议两公开”工作法,基层组织的创造力、凝聚力和战斗力显著增强。认真学习贯彻落实《廉政准则》,深入推进惩防体系建设,扎实开展重点领域专项整治工作,严肃查处了一批违纪违法案件,反腐败和党风廉政建设取得突出成效。

同志们!五年的团结奋斗,我们开创了长葛经济社会发展的新局面,夯实了新一轮跨越发展的基础。五年的团结奋斗,我们营造了发展的氛围、团结的氛围、干事的氛围,锻造了一支想干事、能干事、干成事的干部团队,培育了艰苦创业、大胆创新、争先创优的精神,形成了人心思干、人心思进、人心思富的良好风气。五年的拼搏难以忘怀,

五年的变化有目共睹，五年的业绩来之不易，五年的成就令人鼓舞。这是上级党委科学决策、正确领导的结果，是全市各级党组织和广大党员干部团结奋进、真抓实干的结果，是社会各界密切配合、鼎力支持的结果，是全市人民同舟共济、创新创业的结果。在此，我代表十一届市委，向关心支持长葛发展的各级领导和社会各界，向全市广大党员干部群众，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的实践证明，第十一次党代会以来，市委作出的重大决策和部署是切合实际的，所做的工作是富有成效的。这些都为今后发展奠定了基础，拓宽了思路，积累了经验。一是必须始终坚持解放思想，开拓创新，抢抓机遇。我们把理念的创新和观念的更新贯穿于经济社会发展全过程，以新的工作理念，破除影响发展的思想束缚和体制障碍；以新的思想观念，审时度势，抢抓机遇，寻求突破。如在新城区建设上，切实做到了解放思想不争论、不议论，凡是定下来的工作，全力向前推，新城区正在成为长葛创新工作、转变领导方式的示范区。在投融资机制上，大胆采取 BT、BOT 模式，建设了“两路一桥”、一号路改造等重点工程，有效破解了城市建设资金制约难题。二是必须始终坚持发展为首，加快发展，科学发展。我们扭住发展不放松，坚持用发展的思路和方法解决前进中的困难和问题，推动和促进了全市经济社会的又好又快发展。尤其在应对金融危机中，我们紧紧抓住“保企业就是保增长、保发展”这条主线不动摇，从资金、土地等方面，全方位为企业服务，全市不但没有一家企业停产倒闭，反倒新增企业 400 多家，最大限度减少了金融危机带来的冲击，赢得了发展的加速度。三是必须始终坚持以人为本，富民优先，执政为民。我们牢固确立改善民生不惜力的理念，始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为一切工作的出发点和落脚点，尽职尽责为人民群众解难事、办实事、做好事，充分激发了广大人民群众建设长葛的热情。四是必须始终坚持统筹兼顾，全面协调，整体推进。我们坚持三个文明一起抓，在加快经济发展的同时，十分重视加强精神文明建设和民主法制建设，统筹城乡协调发展，保护生态环境，搞好节能降耗和土地集约利用，推动社会全面进步，为改革发展提供了持久的动力和强大的支撑。五是必须始终坚持党的领导，凝心聚力，营造氛围。我们坚持

加强和改善党的领导不动摇，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，各级党组织充分发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，广大党员干部充分发挥先锋模范作用，在全市上下形成了心齐劲足气顺的良好局面，营造了快发展、勇争先、创一流的浓厚氛围，为长葛经济社会又好又快发展提供了坚强保证。

在充分肯定成绩、认真总结经验的同时，我们也要清醒地看到工作中存在的问题和不足。主要是：经济发展水平不高，运行质量和效益较低；产业结构不尽合理，第三产业滞后于工业化发展；不安定因素依然存在，社会稳定的压力较大；干部作风有待进一步加强，尤其是领导方式的转变滞后于经济发展方式的转变，等等。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、今后五年的工作部署

今后五年，是我市经济社会发展的关键时期，我们的奋斗目标是：努力把长葛打造成为中原经济区中的区域性中心强市。提出这样一个目标，主要基于三个方面的考虑：

一是势在必行。城镇化是现代化不可逾越的阶段。当前，从区域经济发展来看，区域间的竞争正越来越演变为城市间的竞争，尤其是中心城市的竞争。从上级要求来看，去年，省委、省政府明确提出，要以新型城镇化引领“三化”协调发展。许昌市委、市政府对城镇化建设也作出了专门的部署和安排，足以显示城镇化建设在经济社会发展中的重要地位。从我们自身来看，目前，全市的城镇化率是 43.4%，正处于加速发展的阶段，尤其是长葛位于中原经济区核心区，起着重要节点城市的作用，借力中原经济区、助推中原经济区责无旁贷。因此，我们提出把长葛打造成为中原经济区中的区域性中心强市，符合城市发展潮流和区域经济发展的一般规律，符合上级的要求，符合建设中原经济区战略，更符合长葛未来发展的实际，势在必行。

二是优势明显。长葛素有“中原之中”之称，区位优势，交通便利，具有吸纳集聚人流、物流、信息流等资源要素的先决条件，尤其是具有良好的工业优势，产业门类齐全，形成了以金刚石制造及制品、有色金属加工、机械制造、电瓷电器、食品生产、建筑卫生陶瓷等 10 多个行业为主的工业经济体系；企业群体规模大，各类企业达 3000 多家，其中，销售收入超亿元的有 60 多家、近百亿的有

3家,特别是我们拥有一支优秀的企业家队伍,他们懂经营、善管理、能创新,这些为我们打造中原经济区中的区域性中心强市,提供了强有力的产业和人才支撑。更为重要的是,目前全市各级领导干部想发展、谋发展,团结干事的积极性空前高涨,广大群众加快长葛发展的愿望迫切,这不仅是我们最为难得的发展机遇,也是我们打造中原经济区中的区域性中心强市的根本动力。在省委、许昌市委的正确领导下,全市人民戮力同心、奋力拼搏,一定能够胜利实现既定目标!

三是切实可行。结合长葛实际,打造中原经济区中的区域性中心强市主要分三步走:近期抓基础。到2015年,完成各项规划,完成基础设施建设,完成重要节点中的重点工程,在全省率先基本实现全面建设小康社会的同时,使打造中原经济区中的区域性中心强市富有成效;中期壮实力。到2020年,在全省率先基本实现现代化的同时,基本建成中原经济区中的区域性中心强市;远期提品质。再用5—10年的时间,使长葛区域性中心强市特征更加明显、影响更加广泛,全面建成中原经济区中的区域性中心强市。

基于此,今后五年全市工作的指导思想是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧紧围绕打造中原经济区中的区域性中心强市目标,以新型城镇化引领“三化”协调发展,转变经济发展方式,全面深化改革开放,着力保障和改善民生,切实加强经济总实力建设、和谐长葛建设和党的建设,胜利完成“十二五”规划,实现又好又快跨越式发展,在中原经济区建设中发挥更大作用。

按照指导思想,今后五年,我市要力争在五个方面走在中原经济区前列:

——经济实力增长走在中原经济区前列。生产总值年均增长12%以上,总量力争达到500亿元,人均超过6万元;财政一般预算收入年均增长15%以上,达到18—20亿元。经济结构、三次产业结构显著优化,增长方式明显转变,万元地区生产总值能耗下降15%,化学需氧量、二氧化硫排放量均达到规定标准。

——城市美誉度走在中原经济区前列。中心城区的辐射能力、带动能力明显增强,城市功能和品位进一步提升,城市特色更加显现。重点镇区、新型农村社区协调发展。全市城镇化水平达到55%以上。

——科教文化发展水平走在中原经济区前列。科教兴市、文化兴市工作和创新型城市建设取得重大进展,科技、教育、文化、卫生等社会事业长足发展,文化旅游产业初具规模,人们的思想道德、科学文化和健康素质明显提高。

——和谐社会建设走在中原经济区前列。精神文明、诚信长葛、平安长葛建设取得明显成效。依法治市方略得到全面落实,基层民主更加健全。社会治安良好,社会管理有序,生态环境改善,全市城乡走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——人民生活水平走在中原经济区前列。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入有较大幅度增长,社会就业比较充分,社会保障制度基本完善,城乡统筹就业管理体系和社会救助体系全面建立,生活质量有大的提高。实现打造中原经济区中的区域性中心强市这一目标,我们必须解放思想,大胆跨越,积极转变领导方式,努力在以下五个方面实现新跨越。

(一)提高发展质量,在建设实力长葛上实现新跨越。就是要做大经济总量,增强财政实力,提高人民群众财富积累水平。做强做优工业。长葛的优势在工业,发展的潜力在工业。依据判断一个区域所处工业化进程历史阶段的量化标准,目前,我市已进入工业化后期。但就实际情况来看,我们只是工业经济大市,还不是工业经济强市。如何实现由工业大市向工业强市转变,是“十二五”时期长葛发展的重要任务。要把建设总部基地,作为提升发展层次的主要措施,加快空间规划和载体建设,通过采取企业自建、引进国内大企业集团前来筑巢等方式,促使企业由生产型向投资型、管理型、研发型方向全面延伸。要把强化重大项目的拉动作用、力推科技进步与技术创新,作为优化产业结构的有力推手,做强主导产业、改造提升特色产业、突出发展高新技术产业,着力打造千亿产业和百亿企业。到2015年,再生金属加工业销售收入超500亿元、食品工业销售收入超300亿元、金刚石制造及制品销售收入超200亿元、汽车及零部件业、现代装备制造业销售收入超100亿元,年销售收入超百亿的企业达到3—5家。要把力推企业上市,作为规范企业运作的重要途径,着力提高企业管理水平。要把产业集聚区建设,作为促进经济转型升级、加快发展方式转变的有效载体,强势推进

2+8 产业布局,重点依托魏武路向北与郑州的贯通,加快产业布局与郑州港区布局的对接,加速大周产业集聚区与市产业集聚区融为一体。到 2015 年,市产业集聚区主营业务收入要达到 1000 亿元。

做精做细农业。人多地少的现实,决定了长葛的农业必须坚持走精细化发展的路子。要在确保产粮大县的同时,以万亩示范方、农业综合开发为依托,加强资源整合和技术集成,加快科技兴农步伐,推进农业结构战略性调整,切实提高农业现代化水平。坚持以工业化理念谋划农业,大力发展农副产品加工业,重点抓好粮食加工、食品生产、蜂产品生产、板材加工四大产业链的延伸,不断提高农业产业化水平。提升发展畜牧养殖业,力推规模化养殖场标准化建设,重点打造坡胡至增福庙 140 平方公里的生猪产业带,着力提高畜牧业在农业产值中的比重。坚持把农业机械化、农田水利建设标准化作为重要支撑,积极推广应用新技术、新工具,全面加强农田水利工程建设,全方位服务农业生产。

做活做大三产。三产是长葛的“短腿”,也是长葛发展的潜力所在。要围绕提高三产比重,突出抓好旅游、商贸、物流业发展,通过打造旅游景点、升级市场,优化产业结构,提升长葛发展层次。力推现代物流业发展,以众品冷链物流港、长葛物流园、大周物流园建设为依托,加快各类综合物流中心、专业物流中心和配送中心建设。“十二五”期间,力争培育 2—3 家国家 3A 级以上物流企业,众品物流要争创 4A 级物流企业。加快提升改造两个钢材市场,建成集现代会展、钢材物资、物流仓储、小商品市场等为一体的现代大市场。大力发展以文化体验、都市休闲为支撑的旅游业,重点推进葛天生态园休闲度假区、钟繇文化旅游区、佛耳岗——大铁佛寺综合旅游区、古城文化旅游区等景区建设,实现规模效益。依托邻空优势,加强与新郑港区对接,推动以航空物流为主的邻空服务业发展。到 2015 年,三产增加值总量实现倍增。

(二) 提高城市品位,在建设宜居长葛上实现新跨越。就是要按照“向南融合、凸显组团,往北贯通、对接空港,东西联动、统筹城乡”思路,着力构建一个中心、一个副组团和重点中心镇组成的“全域长葛”城镇化发展格局,努力把长葛建设成为环境优美、设施齐全、功能完善、形象靓丽的现代化城市。

中心城区建设要增强带动力。加速中心城区与许昌新区重大规划对接、基础设施对接和产业对接,实现融合发展,着力打造长葛组团。积极推进魏武路北延至新郑机场路、107 国道北段拓宽改造等主干路网建设,实现与郑州的连接贯通。加大老城区改造、城中村改造力度,进一步完善城市基础设施、市政公用设施和各类城市配套服务,推进城市环境综合整治,完善数字城管,加强社区建设,让人民的居住环境更美好,让群众生活得更方便、更舒适、更满意。到 2015 年,中心城区建成区面积达到 60 平方公里,人口达到 30 万人以上。

重点镇区建设要提升支撑力。突出抓好大周、石固、后河、董村、老城、官亭等重点镇建设,实现东西联动发展,提升辐射带动能力。大周镇要以大周产业集聚区为载体,按照城市标准推动基础设施、配套服务设施向西向南拓展,实现与中心城区互动发展,副中心城市规模要初具形象,2015 年,镇区人口达到 5—10 万人。老城镇、增福庙乡要融入中心城区,实现与中心城区一体化。石固、后河、董村等乡镇,要强化产业支撑,以特色园区为载体,促进镇区提质扩容,2015 年,镇区人口达到 3 万人以上。官亭乡要在生态农业、蜂产品产业等方面,突出特色,凸显长葛至郑州港区的节点作用。大力推进风情小镇建设,石固、南席两镇要依托三县交界、自古就有商贾云集的传统优势,加快打造成区域商贸中心;后河镇、官亭乡要分别依托垭山、佛尔岗水库等资源优势,加快打造成风景旅游名地。坡胡、石象等沿主干道乡镇要深化镇容镇貌整治活动,改善环境,提升形象。

新型农村社区建设要提高容纳力。按照科学规划、试点带动、因地制宜、分类指导的原则,以道路、科教、文化、医疗等基础设施优先配置为手段,力推大统筹、大集中,着力提高新型农村社区建设的承载力和人口的集聚度。“十二五”期间,每个乡镇要建成 1—2 个新型农村社区示范点。

(三) 提高开放程度,在建设活力长葛上实现新跨越。就是要推进全方位对外开放,深化市场取向的各项改革,健全完善更加开放、更具活力、更为高效的体制机制。

强力招商引资。进一步拓宽招商引资领域,加强与珠三角、长三角等区域的联系,积极承接经济发达地区的产业转移。把握招商引资重点,特别是

着眼于世界 500 强、行业 100 强企业进行重点招商,争取在新一代信息技术、先进制造和农业产业化龙头项目上取得重大突破。健全完善招商引资机制,对重大项目采取一事一议办法,及时制定特殊的优惠扶持政策,促进优质资源向重大项目集聚。调整优化出口产品结构,扩大出口规模,大力发展加工贸易和服务贸易,提高经济外向型水平。

深化各项改革。以转变政府职能、提高行政效能为核心,深化行政审批制度改革,加快政务信息化步伐,推动政府管理创新。进一步深化企业产权制度改革,规范和完善法人治理结构,建立现代企业制度。积极稳妥地推进事业单位改革,加快建立适应市场经济要求、充满生机活力的新机制。坚持依法、自愿、有偿的原则,加快农村土地使用权流转,推进农村集体资产股份制改革。深化投融资体制改革,构建投资主体多元化格局。

推进环境创优。进一步转变政府职能,规范行政行为,简化办事程序,提高办事效率。健全完善整顿和规范市场经济秩序工作长效机制,严厉打击偷逃漏税、恶意竞争等违法行为,着力营造公平公正、规范有序的竞争环境。

(四) 提高全民素质,在建设文明长葛上实现新跨越。就是要全面提高全民素质和城乡文明程度,推进科技、文化、教育、卫生等社会事业全面繁荣,让历史文化与现代文明交相辉映。

推进城市文明建设。着力加强社会主义核心价值观体系建设,深入开展全省文明城市和群众性精神文明创建活动,不断提升公民文明素质和城市文明程度。坚持正确的舆论导向,唱响主旋律,加强以“八荣八耻”社会主义荣辱观为核心内容的思想道德建设,不断提高广大群众的思想道德素质。加快文化馆、科技馆、图书馆等设施建设,为未成年人健康成长提供良好的社会环境。

着力打造文化长葛。坚持继承和创新相结合,认真研究、深入挖掘长葛传统文化的丰富内涵,做大做强“乐神葛天”文化品牌,努力建设文化强市。加快博物馆建设,充分展示长葛的历史文化、人文精神、民俗风情,发挥长葛历史文化的经济社会功能。深化文化体制改革,加快发展文化产业,促进文化与经济融合互动。加强基层文化建设,繁荣城乡文化,更好地满足人民群众日益增长的精神文化需求。

繁荣发展科教卫生事业。加大科技创新投入力

度,充分发挥科技对发展的支撑和引领作用。加快构建人民满意的现代教育体系,扩充各类教育优质资源,大力发展职业教育,实现教育均衡发展。新一高要建成国家级示范高中、职业教育集团要晋升为大专院校。深化医疗卫生领域改革,加强市乡医院、社区卫生服务中心和村卫生室建设,提升卫生综合服务保障和应急能力。加强人口和计划生育工作,稳定低生育水平,提高人口素质。进一步落实全民健身计划,推动群众体育和竞技体育协调发展。

(五) 提高社会管理,在建设和谐长葛上实现新跨越。科学有效的社会管理,不仅是构建和谐社会的一项重要内容,也是实现和谐社会的一个重要保障。要牢牢把握经济转轨、社会转型时期,经济体制、社会结构、利益格局、思想观念等发生深刻变化的新形势,切实加强和创新社会管理,努力提高社会管理科学化水平。

着力改善民生。紧紧围绕全省最优目标、群众满意标准,加大民生投入力度,办好各项民生项目。深入实施创业就业工程,加大就业培训服务力度,促进充分就业。推进社会保障体系建设,健全养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险制度和城乡最低生活保障制度,不断扩大社会保险覆盖面。完善社会福利、社会救济、社会互助等保障机制,帮助弱势群体解决好生产生活困难。推进民主法制。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,保证和支持各级人大代表依法行使职权,推进人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化建设。加强新形势下民兵预备役建设,深入开展“双拥”共建活动。全面贯彻党的统战、民族宗教、对台和侨务政策,巩固发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥工会、共青团和妇联等人民团体的桥梁纽带作用。大力推进依法行政,促进司法公正,维护社会公平与正义。加强基层民主建设,保障人民群众依法行使民主权利。

全力维护稳定。以创建“全国平安建设先进市”活动为载体,切实加强社会治安综合治理,深入开展严打整治斗争,进一步增强人民群众的安全感。健全矛盾纠纷排查调处机制,切实强化信访工作,积极化解各种社会矛盾。严格落实安全生产责任制,坚决杜绝各类重特大事故的发生。加强公共应急管理体系建设,积极预防和妥善处置各类突发事件,确保人民群众的生命财产安全。

三、加强和改进党的建设

实现未来五年的奋斗目标，关键在人，核心在加强和改善党的领导。要按照党要管党、从严治党的方针，全面加强党的先进性建设和执政能力建设，不断提高各级干部的领导水平和执政能力，更好地担负起在新起点上实现新发展的历史重任。

（一）大力加强思想政治建设。坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，切实提高党员干部的政治坚定性和敏锐性，真正把广大党员干部的思想和行动统一到打造中原经济区中的区域性中心强市上来，形成强大发展合力。持续开展解放思想活动，不断拓宽视野，更新理念，找准抓住有效解决各种矛盾和难题的关键，创造性地开展工作。扎实推进学习型政党建设，着力完善市乡党委中心组学习制度，营造崇尚学习的浓厚氛围。充分发挥党校主阵地作用，深入开展党员教育培训工作，引导党员干部增强执政意识，提高服务本领，成为解放思想的先锋、干事创业的典型、科学发展的标兵。

（二）大力加强基层组织建设。继续深入开展创先争优活动，在基层党组织和党员中形成学习先进、争当先进、赶超先进的良好风气。深入贯彻落实“党委管党建、书记抓党建”责任制，创造性地做好“两新”组织、机关、社区、学校等基层党建工作。继续深化“双百提升双百整顿”、无职党员“设岗定责”等活动，不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力。继续做好在工人、农民、知识分子中发展党员工作。以建党90周年纪念、教育、宣传活动为契机，进一步激发党员干部的自豪感和荣誉感。

（三）大力加强领导班子和干部队伍建设。不断改善领导方式，着力提升各级干部科学谋划的决策力、狠抓落实的执行力、敢为人先的创造力，打造一支富有激情、团结和谐、干事创业、清正廉洁的领导班子，形成善于驾驭全局和领导科学发展的坚强核心。严格执行《干部选拔任用工作条例》，坚持正确的用人导向，把中心工作跟得上，改善民生办实事，加快发展真爬坡，重大事情拿得下，作为我们选拔任用干部的标准，真正让有为的人有位，实干的人实惠，吃亏的人吃香，埋头的人出头。大力实施人才强市战略，不拘一格选用人才，积极培养引进一大批党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才和新农村建设实用人才，形成人才辈出、人得其所、人尽其才的良好局面。

（四）大力加强制度体系建设。健全完善党委内部的议事和决策机制，不断推进决策的科学化、民主化、制度化。坚持集体领导与分工负责相结合的领导方法，提高工作效率，增强工作合力。充分发扬党内民主，保障党员民主权利，进一步调动广大党员的积极性、主动性和创造性。继续加强党内制度建设，严格执行信访接待日制度、干部谈话谈心制度、个人重大事项报告制度、党建工作联系点制度、责任追究制度等十项制度，并在实践中不断完善，真正做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，为推进伟大工程和伟大事业提供切实可行的制度保证。

（五）大力加强党风廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进权力运行制度系统、公共资源交易系统、行政绩效管理系统、行政权力监察系统、民意诉求反馈系统“五大系统”建设，进一步健全惩治和预防腐败体系。加强对党员领导干部的廉政教育，认真贯彻《廉政准则》，大力推进警示教育、岗位廉政教育和廉政文化建设，培养党员干部高尚道德情操和健康生活情趣，筑牢拒腐防变的思想防线。严肃查办各类违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，在全社会进一步营造风清气正的发展氛围，以良好的党风促进社会风气的根本好转。

（六）大力加强执行力建设。切实加强决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”建设，建立权责一致、层级分明、具体量化的岗位目标责任制。牢固树立“赢在执行”的理念，强化执行责任落实，确保高效迅速地把市委各项决策部署付诸实践、见诸行动。牢固树立大局意识和“一盘棋”思想，确保令行禁止、政令畅通。健全完善刚性化的执行机制，加大效能监察和责任追究力度，切实解决好办事效率低、行政不作为、失职渎职等问题。健全完善考核奖惩机制，严格落实奖惩措施，切实调动各级干部干事创业的积极性和创造性，为推进跨越发展增添新的动力和活力。

同志们，把长葛打造成为中原经济区中的区域性中心强市，是时代和社会发展的要求，是全市人民群众的殷切期望，是历史赋予我们的光荣使命。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以更加振奋的精神、更加开阔的视野、更加务实的作风，解放思想、锐意进取，同心同德、奋发图强，为把长葛打造成为中原经济区中的区域性中心强市而努力奋斗！

政府工作报告

2012年4月27日在市十四届人大一次会议上

长葛市人民政府市长 史本林

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2007年以来的工作回顾

市十三届人大一次会议以来，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观为指导，解放思想、改革创新，圆满完成了预期发展目标，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。2011年，全市生产总值达到321亿元，比2010年增长16.6%，是2006年的2.1倍，五年间年均增长15%；财政一般预算收入10.1亿元，比2010年增长35%，是2006年的2.8倍，年均增长22.8%；全社会固定资产投资累计完成635亿元，年均增长24.4%；社会消费品零售总额达到80.2亿元，比2010年增长19.1%，是2006年的2.4倍，年均增长18.9%；金融机构年末存款余额126亿元，各项贷款余额103亿元，与2006年相比均实现翻番。我市被命名为国家城市矿产示范基地、中国中部纤维板生产基地、中国中部卫浴生产基地、中国蜂产品生产基地、全国小型建筑机械生产基地。

工业经济快速发展。规模以上企业达到294家，河南省百强企业达到4家，3家企业主营业务收入突破100亿元，全市工业总产值达到1080亿元。产业集聚区建设扎实推进，市产业集聚区综合考评连续两年进入全省十强、县级第一；大周产业集聚区被确定为国家城市矿产示范基地和省级产业集聚区；规划建设的8个特色专业园区有6个通过

许昌市评审并在省发改委备案，“2+8”产业空间布局初步形成。5年间共实施重点项目224个，累计完成投资207亿元，一批重大项目建成投产。质量立市、品牌兴业取得丰硕成果，两家企业荣获许昌市市长质量奖，名优品牌总量居全省前列、许昌市第一位。

现代服务业蓬勃发展。传统服务业和金融、房地产、文化旅游、物流、信息、中介、会展等新兴服务业快速发展。成功引进香港国际大酒店等四星级以上酒店3家，保盛生活广场等大型商贸企业5家；葛天生态园、老城复老、钟繇文化广场、葛天绿岛、垭山改山、佛耳湖旅游和金鱼河漂流等一批文化旅游项目正在加紧实施；众品冷链物流港项目列入国家食品物流发展规划，长葛物流园区列入许昌市重点建设的六大物流园区，钢材交易市场升级改造、葛天再生资源回收交易市场、中原陶瓷卫浴港等项目正在加快推进。2011年我市第三产业经营单位达到3.2万户，其中规模以上企业达到134家，从业人员突破34万人，年营业收入达到140亿元，逐步成为市域经济新的支柱产业。

农业基础更加牢固。粮食总产实现8年连续增长，连续4年被省政府表彰为产粮大县；万亩示范方建设持续推进，水利建设连年获得省红旗渠精神杯，并被确定为全省高效节水灌溉重点市，争取国家项目资金1.08亿元；林业生态建设荣获河南省林业生态市荣誉称号；畜牧业产值在农业总产值中的比重超过50%，规模养殖场标准化建设经验在全省推广，连年进入全国生猪调出大县行列；许昌市级以上农业产业化龙头企业达到61家，总数居许昌市各县市首位；成功创建国家级农业标准化示范区1个，省级农业标准化示范区2个，我市被命名为省级农业标准化示范市。

城镇化建设全面提速。按照中等城市标准, 修编完成了新一轮城市总体规划, 编制完成了村镇体系规划和新型农村社区规划, 全面启动了“全城长葛”规划编制工作, 中心城区规划面积拉大到80平方公里, 比2006年翻了近两番。强化中心城区的辐射带动作用, 五年累计投资50多亿元, 完成了建设路南延、黄河路立交桥、解放路立交桥、清潞河城区段综合治理等100多个基础设施建设项目, 城市功能不断完善, 城市品位显著提升。23个城中村已开工改造10个, 累计建设安置房96.7万平方米。新城区开发建设快速推进, 发展框架全面拉开, 建成了葛天大道、魏武路、“两路一桥”、金英大道、通州大道等主干道路, 水、电、气、热等基本实现同步配套, 15栋办公及写字楼已分批投入使用, 现代化、高品位的新城区正在加快形成。城乡统筹发展步伐不断加快, 大周、后河、董村等中心镇区改造全面启动, 12个新型农村社区建设试点村全部开工。大力实施城市硬化、绿化、亮化、美化和精细化管理, 市容市貌焕然一新。

改革开放深入推进。新一轮政府机构改革圆满完成, 行政效能明显提升。投融资体制改革取得实质性进展, 政府资本运作能力显著增强。众品食品、森源电气成功上市, 黄河旋风实现再融资, 两家企业入选省上市企业后备队。市轴承厂、化工总厂、葛天宾馆等企事业单位改制工作顺利完成, 医药卫生体制改革正在按计划积极推进。对外合作与交流范围不断扩大, 与新疆乌苏市缔结为友好城市, 在新疆乌鲁木齐、广东佛山等地设立了驻外办事处, 成功引进了中汽零、台湾千兴、长海不锈钢、富士康等战略合作企业, 2011年我市合同利用外资7096万美元、实际利用外资6676万美元, 均居许昌市第一位; 外贸进出口总额达到1.7亿美元, 其中, 直接出口超过1亿美元, 是2006年的近3倍。2010年、2011年我市连续两年被省政府表彰为全省对外开放先进市。

民生民本持续改善。坚持把每年财政支出的一半以上用于民生建设, 十项民生工程得到全面落实。每年及时发放粮食综合直补、良种补贴等各种支农惠农资金5500多万元; 农村安全饮水工程解决了70%农民饮水不安全问题; 新建改建农村公路803公里, 农村公路实现乡乡连、村村通; 家电下乡共补贴资金5019万元, 受益农户超过10万

户; “万村千乡”市场工程农家店行政村覆盖率达到100%; 新型农村合作医疗参合率达98%以上; 城市低保标准提高到每人每月210元, 农村低保标准提高到每人每月72元; 乡镇敬老院新建改建工程全部完成, 农村五保集中供养率达到70.6%; 城乡居民社会养老保险实现全覆盖; 三个移民村搬迁安置任务圆满完成。五年来全市城镇新增就业70391人, 下岗失业人员再就业15374人, 城镇登记失业率控制在4%以内, 就业形势持续平稳。不断加大保障性住房建设力度, 城市低收入家庭住房困难问题得到有效解决。建立完善了慈善捐赠救助长效机制, 特困群体、特困群众生产生活得到有效改善。2011年城镇居民人均可支配收入达到16421元, 是2006年的2.2倍, 年均增长16.9%; 农民人均纯收入达到8802元, 是2006年的1.9倍, 年均增长13.7%。我市荣获全国城市民生建设先进市称号。

社会事业加快发展。深入实施科教兴市战略, 专利申请量连续六年居全省第一位, 科技综合实力跃居全省第二位, 我市连续两次被评为全国科技进步先进市; 教育事业取得长足进步, 我市被评为全省义务教育均衡发展先进市、职业教育强市、学前教育推进工程试点市, 被确定为河南省教育重点支持单列市。卫生事业快速发展, 市人民医院综合病房楼建成投入使用, 村级卫生室建设全部完成。文化体育事业蓬勃发展, 成功申报省级非物质文化遗产项目4个, 首批6个乡镇文体活动中心建成投入使用, 我市荣获河南省群众体育工作先进市、河南省体育产业基地称号; 编纂、出版和发行了《长葛市志(1986—2000)》、长篇小说《乐神葛天》、数字电影《钟繇》, 石固镇被评为全国民间文化艺术之乡, 后河镇、董村镇被评为全省先进文化乡镇, 历史文化资源得到更好发掘。计划生育工作连续六年蝉联全国计划生育优质服务先进市荣誉。同时, 广播电视、民族宗教、统计、物价、农机、粮食、档案、人防、通信、兵役、气象、邮政、保险、烟草等工作均取得可喜成绩。

民主法制和精神文明建设进一步加强。自觉接受人大法律监督、政协民主监督, 共认真办理人大代表议案3件、建议262件, 政协委员提案536件。“五五”普法圆满完成, 依法治市深入推进, 我市被评为全省法制城市创建先进市, 坡胡镇水磨

河村、后河镇小辛庄村被评为全国民主法治示范村。大力支持军队建设,全力做好双拥工作,军政军民团结进一步巩固。扎实推进平安长葛建设,社会大局持续稳定,被评为中原平安杯先进市。深入开展思想道德建设和精神文明创建活动,成功创建省级文明城市,文明乡镇创建经验在全省推广,公民思想道德素质和社会文明程度不断提升。

发展环境不断优化。深入开展“民主评议政风行风”、“两转两提”活动,机关办事效率和服务水平明显提高。行政审批制度改革深入推进,审批项目精简率达24%,审批时限压缩10%以上。切实加强电子政务建设,积极推进政务公开,市政府门户网站连年被评为中国优秀政府门户网站,并荣获中国政府网站特色奖。高度重视环境保护和节能减排工作,严格落实国家产业政策,3个污水处理厂正常运行,“十一五”和年度节能减排目标圆满完成。纠风治乱力度不断加大,“一费制”管理模式得到企业普遍认可,发展环境持续优化,我市被评为首届全国国土资源节约集约模范市、中国民营经济最佳投资市、中国民营经济最具潜力市、中国金融生态城市、河南省企业服务工作先进单位。

各位代表,这些成绩的取得,是市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,更是全市人民群策群力、众志成城、求真务实、奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众、驻长部队、武警官兵、政法干警致以崇高的敬意!向在座的各位人大代表、政协委员和离退休老干部、老同志,以及所有关心、支持、参与长葛现代化建设的各界人士表示衷心的感谢!

过去的五年,我们在复杂严峻形势下能取得较好成绩,主要得益于以下几点:一是坚持把贯彻科学发展观与立足长葛实际相结合,遵循规律、科学谋划,深入研究科学发展主题和加快转变发展方式主线在长葛的具体实现形式,持续探索“三化”协调发展路子,努力在更高起点上开辟长葛发展广阔前景。二是坚持把激活内力与借助外力相结合,解放思想、开拓进取,深入推进体制改革、机制创新,大力实施开放带动主战略,努力增强经济社会发展动力和活力。三是坚持把加快发展与改善民生相结合,执政为民、发展惠民,全力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使改革发展成果惠及广大人民群众,努力在加快发展中改善

民生、在改善民生中促进和谐发展。四是坚持把领导方式转变与发展方式转变相结合,在市委的坚强领导下,全市上下高举团结、干事两面旗帜,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,全力以赴抓落实,形成了团结协作、克难攻坚、干事创业的强大合力,形成了风清气正、政通人和、经济繁荣、社会稳定的大好局面。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到发展中存在的突出问题,主要表现在:产业层次不高,产品科技含量、附加值、市场竞争力偏低,产业提升的任务依然艰巨;财税征管体制机制不够完善,税收跑冒滴漏现象仍然严重,税收和财政一般预算收入占GDP的比重明显低于全国、全省水平;财政盘子还不够大,收支矛盾突出;资金、土地、人才等要素依然偏紧,部分企业尤其是中小企业生产经营困难;城市基础设施历史欠账多,功能不够完善;环境保护、节能减排任务艰巨;不安定因素依然存在,社会稳定的压力较大;政府自身建设还存在不少薄弱环节,行政运行成本仍然偏高,一些部门职能转变还不到位,行政效能、运作水平有待进一步提升等等。对此,我们要高度重视,认真加以解决。

二、今后五年政府工作的指导思想和奋斗目标

今后五年政府工作的指导思想是:深入贯彻落实科学发展观,坚持“四个重在”实践要领,以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以加快新型城镇化为战略重点,着力“三化”协调,着力创新提升,着力改革开放,着力改善民生,致力走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调发展的路子,力争在经济增长质量、城乡统筹发展、民生民本改善、和谐社会建设等方面走在中原经济区前列,努力打造中原经济区中的县域经济强市。

今后五年的主要工作目标是:

综合经济实力更加雄厚。生产总值年均增长12%以上;公共财政预算收入年均增长20%以上;全社会固定资产投资年均增长18%以上;社会消费品零售总额年均增长20%以上;招商引资总额突破1000亿元;经济结构显著优化,增长方式明显转变,万元地区生产总值能耗下降15%,化学需氧量、二氧化硫排放量均达到规定标准。

“三化”协调持续推进。新型城镇化全面提速，老城区功能更加完善，新城区建设全面铺开，大周、老城、官亭、增福庙、和尚桥五个乡镇融入中心城区，后河镇、坡胡镇融合组建西部副中心城市，董村着力打造东部副中心城市，并将全市所有行政村整合建设为38个新型农村社区，形成一主两副三十八社区的新型城镇化发展格局，力争五年内38个新型农村社区建设全部启动，全市城镇化水平达到60%以上。新型工业化加快推进，工业主导地位更加明显，主导产业、特色产业优势更加突出，战略性新兴产业取得长足发展，两个产业集聚区主营业务收入均突破千亿元，努力把再生金属加工业打造成超千亿元产业，全力培育一批主营业务收入超百亿元企业。文化旅游、商贸物流、新兴服务业加快发展，服务业占生产总值的比重突破30%。现代农业发展和产业化经营迈出新步伐，万亩示范方建设实现全覆盖，农业生产条件明显改善，粮食生产能力、农民增收能力进一步提高。

和谐社会更加扎实。科教兴市、文化名市和创新型城市建设取得重大进展，科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业长足发展，人们的思想道德素质、科学文化水平明显提高，精神文明、诚信长葛、平安长葛建设取得明显成效。依法治市方略得到全面落实，基层民主更加健全。社会治安良好，社会管理有序，生态环境改善，全市城乡走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

人民生活水平明显提升。城乡居民收入均有较大幅度增长，就业形势保持平稳，社会保障制度基本完善，城乡统筹就业管理体系和社会救助体系全面建立，生活质量、幸福指数明显提高。

实现上述发展目标，事关全市人民福祉，事关长葛经济社会发展全局。我们相信，在市委的正确领导下，在市人大、市政协和社会各界的大力支持下，只要我们坚定信心，抓住机遇，认真苦干五年，扎实大干五年，宏伟发展蓝图就一定会变成现实，全市人民建设中原经济区中的县域经济强市目标就一定能够早日实现！

三、2012年的主要工作任务

根据今后五年的任务要求，2012年的主要预期目标是：生产总值增长12%，力争达到350亿元；公共财政预算收入增长22%以上，力争达到13亿元；全社会固定资产投资增长18%，达到

200亿元；社会消费品零售总额增长15%，达到92亿元；城镇居民人均可支配收入增长10%，达到18060元；农民人均纯收入增长6%，达到9330元；人口自然增长率控制在5‰以内；节能减排完成上级下达的任务。围绕上述目标，今年重点做好以下六个方面的工作：

（一）加快推进新型城镇化，促进城乡统筹发展

按照“向南融合、凸显组团，往北贯通、对接空港，东西联动、统筹城乡”的总体思路，扎实推进中心城区、中心镇区、新型农村社区规划建设，充分发挥城镇化在“三化”协调发展中的引领作用。

坚持规划引领。加快“全域长葛”规划及各项专业规划编制步伐，力争年底前全部完成，形成科学、长远、完善的城乡规划体系。深入开展城乡规划执法检查年活动，依法严厉打击私搭乱建、违法建设行为，真正做到不在没有规划的土地上建房、不建设没有规划的房屋，切实维护规划的严肃性，确保各项建设依法依规、健康推进。

坚持中心带动。以50个城建重点项目为抓手，全面推进新老城区基础设施建设，进一步完善城市功能。加快新城区道路、场馆、供排水及管网、商住小区等基础设施建设，力争年内新城区各项基础功能全部配套，场馆建设全部启动。强力推进城中村改造，力争年内具备条件的城中村及产业集聚区内村庄全部启动改造、搬迁工作。抓好城市路网体系建设，年内基本打通城市断头路，重点抓好解放路拓宽改造、新华路连通、潞水路北延、文化路南延、铁东路北延等工程建设。加快钟繇文化广场、迎宾广场、金汇广场、葛天生态园、锦绣生态园等游园广场建设，为市民创造更多、更美的休闲娱乐场所。以创建国家级卫生城市、文明城市和省级园林城市为载体，扎实推进城市硬化、绿化、亮化、美化和精细化、数字化管理，综合治理城市环境和交通秩序，巩固和深化创建成果，不断提升城市管理水平和文明程度。

坚持城乡统筹。按照现代城镇和产城融合的理念，全面加快副中心城市、中心镇区、新型农村社区规划建设。大周镇、老城镇、和尚桥镇、增福庙乡、官亭乡根据中心城区的规划布局，做好城市功能的衔接和补充；后河镇（坡胡镇）、董村镇按照

副中心城市的发展定位，尽快编制完善城市规划，认真予以落实；石固镇、南席镇等中心镇区要根据产业基础和文化特色，加快镇区改造步伐，不断提升中心镇辐射带动能力。坚持规划先行、就业为本、群众自愿、量力而行的原则，稳步推进新型农村社区建设，逐步实现城乡基本公共服务均等化，重点抓好我市确定的“三化”协调科学发展试验区新型农村社区建设，着力在石象乡古佛寺、古桥乡天龙等10个社区先行先试、探索经验，力争8月底前完成38个新型农村社区规划编制工作，9月底前石象乡营坊社区、南席镇山郭社区开工建设。同时，试验区外各乡镇年内分别启动1个新型农村社区试点。严格落实新型农村社区基础设施“五化”、公用设施“十有”标准，切实加强新型农村社区工业片区规划建设，充分考虑农民群众长远生计和生活质量，真正把新型农村社区建设成为功能完善、环境优美、群众满意的现代化社区。

坚持道路先行。重点抓好徐庶大道北延新郑新港路建设工程，形成许昌至新郑机场的快速通道；按照双向六车道标准，实施长葛至郑尧高速、长葛至开许公路改扩建工程，按照双向四车道的标准，拓宽改造张辽路107国道—石固段，形成横贯东西的交通大动脉；抓好107国道长葛北段拓宽改造、彭花公路大修工程、三号路升级改造、东环路、魏武路北延、铁佛寺大道北延等项目，力争年内全部建成通车，为新型城镇化提供坚实的交通保障。

(二) 加快推进新型工业化，巩固提升工业主导地位以产业产品结构调整为主线、产业集聚区建设为载体，坚定不移地推进新型工业化，着力把长葛工业品牌擦得更亮、规模做得更大、结构调得更优，层次提得更高。

强力推进重点项目建设。根据去年招商成果和我市产业升级的实际需要，今年共确定工业重点项目30个，总投资138.8亿元，年度计划完成投资56.6亿元；工业前期项目13个，总投资305.7亿元。突出抓好金汇千鼎公司、金兰普公司、天宏公司等不锈钢制品项目，不断拉长有色金属产业链条；着力抓好中汽零公司汽车零部件产业基地、森源集团电气产业基地、奔马公司年产5万辆纯电动专用汽车等项目，提升现代装备制造业发展层次和水平；加快推进黄河公司年产1.2万吨合金粉体生产线等项目，进一步巩固超硬材料在全国的龙头地

位；重点抓好众品公司食品科技园年产100万把肠衣综合加工、年产10万吨肉制品等项目，提升食品加工行业生产能力。认真落实县级领导干部联系重点项目、市直部门分包重点项目和环境监察、进度督查等推进机制，保证重点项目顺利实施、前期项目早日开工。

强力推进产业集聚区建设。注重发挥产业集聚区在推动发展方式转变和产城融合、产业集聚发展中的载体和示范作用，加大政策扶持和基础设施建设力度，全面加快产业集聚区发展步伐。加快推进市产业集聚区50个重点项目和6个区中园、6个物流园建设，做大产业规模，提高承载能力，力争规模以上工业实现主营业务收入500亿元以上，税收收入突破6亿元，从业人员达到3.6万人以上，继续保持全省领先位次，积极争创“产城共建”、“新型工业化”、“环境友好型”产业集聚区，并努力实现扩区，增加发展空间。用足用活国家、省城市矿产示范基地扶持政策，加快大周产业集聚区30个重点项目建设 and 基础设施建设步伐，力争全年实现主营业务收入450亿元，税收收入突破4.3亿元，再生资源市场及污水处理厂、变电站等基础设施建成投入使用，集聚区内村庄年内全部启动搬迁；积极申报汽车、家电拆解资质，为产业发展提供充足的原材料。8个特色专业园区规划全部通过许昌市评审，各园区分别完成基础设施投资1000万元以上，招商引资1.5亿元以上，新上超亿元项目2个以上。加强产业集聚区、特色专业园区和新型农村社区工业片区标准化厂房建设，促进土地节约集约利用。

强力推进产业提升工程。围绕培育壮大“四大主导产业”、“八个特色产业”和战略性新兴产业，加大“30强、20快”企业扶持力度，努力培育30家大企业或企业集团，力争森源集团公司、长海公司两家企业主营业务收入超过百亿元，以龙头企业引领相关产业快速健康发展。近期筛选10家、远期筛选30家骨干企业作为我市上市企业后备队，加大上市辅导、包装、培育力度，不断加快企业上市步伐，力争新天地公司实现上市。牢固树立科技兴企、品牌兴业、质量立市理念，积极推行卓越绩效模式，加快组建省级专利展示交易中心、建筑机械质量服务中心，全面完成国家知识产权强市工程，力争省级卫生陶瓷质量监督检验中心、国