

河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害 灾后恢复重建应急能力提升专项规划

第一章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要批示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，强化巨灾防范意识，健全分级负责、属地管理的工作体制，着力完善应急管理体系，全面提升应急指挥、应急响应、应急救援、应急保障、灾害防范、智慧应急、全民应急等能力，最大限度防范化解灾害事故风险，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南筑牢安全屏障。

第二节 基本原则

坚持“两个至上”。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，把保护人民群众生命安全摆在首位，不断提高防灾减灾抗灾救灾能力。

坚持底线思维。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持“早预警、早避让、早防范、早处置”，立足于抗大灾、战巨灾，切实

增强忧患意识，强化风险监测和预报预警，加强源头管控，防范化解灾害事故风险，宁可十防九空，不可失防万一。

坚持问题导向。深入分析河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害应急处置过程中存在的问题，有针对性地做好应急准备，补齐应急管理短板弱项，全面提升抢险救援实战能力。

坚持科技支撑。优化整合科技资源，推进应急管理科技自主创新，深入研究灾害事故孕育、发生、发展规律以及防治技术，推进先进技术和装备的研发应用，提高智慧应急水平。

坚持系统治理。统筹发挥地方政府、行业部门的主动性和积极性，鼓励企事业单位、社会组织参与应急救援，综合运用法律、行政、经济等手段构建共建共治共享格局，切实提高灾害事故全过程、全流程防范治理水平和应急处置能力。

坚持整体规划。突出补短板、强弱项，兼顾谋发展、提能力，合理确定建设重点和时序，统筹规划，分步实施，优先完成灾后恢复重建资金支持的重点任务，其他任务与“十四五”规划衔接落实、同步推进。

第三节 主要目标

经过三年努力，应急管理体系和能力现代化建设取得显著进展，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，应急管理法规标准体系不断完善，基本实现指挥系统一体化、救援装备现代化和监测预警精准化，自然灾害防御水平明显提高，领导

干部应急处突能力、应急管理干部队伍业务能力全面提升，全社会防范应对灾害事故的能力显著增强。

——指挥体系统一高效。打通省、市、县、乡四级应急指挥网络，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急指挥体系，应急指挥通信全天候高效畅通。

——监测预警全面加强。完成全省自然灾害综合风险普查和评估，建设省灾害监测预警信息系统，提升全灾种风险监测预测和预报预警能力，实现及时精准发布灾情预警信息，灾害预警信息公众覆盖率达到90%以上。

——救援能力显著增强。合理布局综合救援、专业救援、航空救援力量，社会应急救援力量健康有序发展，应急预案、应急通信、应急装备、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。

——基层基础更加坚实。基层应急管理组织机构更加完备，基层应急救援能力明显提升，应急指挥“一张网”“一张图”全面覆盖，“空、天、地”（宽带无线、卫星通信、地面光纤）一体化应急指挥系统全省贯通，县级应急物资储备库覆盖率达到95%，乡镇应急物资储备点（库）覆盖率达到90%以上，创建100个全国综合减灾示范社区、300个省级综合减灾（安全）示范社区，社会公众安全知识普及率显著提高。

第二章 应急指挥能力

第一节 健全应急指挥体系

加强应急管理工作的组织领导，科学应对自然灾害、事故灾难等各类突发事件。

建立统一高效的指挥体系。建立健全省防汛抗旱指挥部综合协调机制，规范指挥调度程序，加强消防救援、专业救援、社会救援联动，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急指挥体系。全面提升省级应急管理指挥中心效能，统筹现有资源，推进豫中、豫中南、豫东、豫西、豫南、豫北六个区域性综合应急救援保障基地（物资储备中心）建设和装备配备，以市、县、乡级和专项领域指挥中心为节点，逐步形成“一中心、六基地”、覆盖全领域、贯通各层级的一体化应急指挥体系。

完善应急管理责任体系。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，加强党对应急管理工作的全面领导，健全各级政府预防与应急准备、灾害事故风险隐患排查及监测预警、应急处置与救援救灾等工作责任制。按照“谁主管、谁负责”的原则，明确并细化各部门对相关灾种隐患排查、风险防范化解、灾情监测预警等权责清单。明确全口径统筹协调应急物资的责任部门，完善应急物资保障工作体系，梳理制定应急物资储备品类目录，结合各地实际确定实物储备数量，明确储备资金来源

源。完善灾害事故调查评估制度，依法追究瞒报、谎报、漏报、迟报责任。

完善突发事件现场处置机制。健全突发事件应急指挥调度机制，协调公安、交通运输、水利、卫生健康、应急、消防、通信管理、电力、城市管理等单位立即赶赴灾害事故现场，成立前方应急处置指挥部，组建应急通信行动队（保障队），实现多部门协同、前后方指挥部联动。

健全研判会商决策机制。建立健全政府、行业部门、专家团队等多方参与的应急会商机制，依托各级应急指挥机构组建综合研判专班，加强信息收集和情况分析，定期开展自然灾害风险、安全生产形势综合分析研判，为防灾减灾、调度指挥、救援处置等提供专业支撑。基于城市信息模型（CIM）等平台加强城市三维空间数据底板建设，构建应急决策模拟支撑体系。

完善应急救援协同机制。建立健全主要河流流域上下游和毗邻城市之间的应急联动支援机制，提高区域协同作战能力。建立应急救援军地联席制度，加强军地联合演练，完善驻豫解放军、武警部队、民兵预备役参与抢险救灾机制。

第二节 整合信息报送渠道

畅通公安、生态环境、交通运输、卫生健康、应急、气象、消防等单位突发事件报送渠道，建设完善统一高效的重大突发事件报送系统和权威信息发布系统，确保信息报送快速、高

效、准确。融合现有广播、电视、户外显示终端、乡村（社区）大喇叭等资源，建设应急广播系统，利用豫事办、政务微信、政务微博、短视频平台、手机短信等渠道，实现“全天候、全方位、全时段”的灾害事故预警、险情通告、救援指令等信息统一发布。

第三节 夯实基层应急能力

把基层应急管理体系和能力现代化建设作为基础，通过重心下移、力量下沉、保障下倾，进一步健全基层应急管理机构、救援队伍、工作体系和保障机制，提升基层应急救援能力。

建立健全基层应急管理机构。乡镇（街道）成立应急管理委员会，党政主要负责人为辖区应急管理工作第一责任人；按照有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准，加快推进乡镇（街道）应急办公室、消防工作站、应急救援队、装备物资仓库、应急调度平台和行政村（社区）安全劝导站、安全劝导员、灾害信息员队伍建设，打通基层应急管理“最后一公里”，提升乡镇（街道）和行政村（社区）在断电、断路、断通信等极端情况下的独立应急、临机处置能力。

整合组建基层应急队伍。乡镇（街道）采用政府购买服务或依托辖区社会救援力量、企业内部救援力量等方式，建设不少于20人的综合应急救援队伍；城市街道、经济发达镇、特色小镇、

重点镇和重点示范镇等按规定设立消防救援站，其他乡镇建立乡镇专职消防救援队或志愿消防救援队。黄河滩区、旱涝灾害易发区、地质灾害易发区、林业重点区、生产经营单位集中区的行政村（社区）统筹村（社区）干部、网格长（员）、民兵、村医（社区医生）等力量，组建村级兼职应急救援队伍。建立覆盖全省的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍。

专栏 1：基层应急能力提升任务清单

任务名称	任务内容	责任单位	完成时限
乡镇（街道）应急管理机构建设	整合乡镇（街道）安委会、减灾委等议事协调机构，成立应急管理委员会，乡镇（街道办事处）党委书记、乡镇长（街道办事处主任）共同担任应急委主任；完成乡镇（街道）一办、一队、一库、一平台“4个一”建设；乡镇（街道）应急管理机构达到有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准。依法履行乡级应急管理执法职责，基层执法装备按需配备率达到100%。	各省辖市政府，济源示范区管委会	2022年6月
村级应急管理机构建设	每个行政村（社区）建立1个安全劝导站，站长由行政村（社区）支部书记、村（居）民委员会主任担任，配齐安全劝导员、灾害信息员和民兵救援队3支队伍。	各省辖市政府，济源示范区管委会	2022年12月

健全基层应急管理工作者体系。建立健全风险普查、监测预警、巡查排查、督导管控等制度。建立完善基层应急预案管理、应急预警应对、应急救援处置、灾害报告和救助等工作体系。加强基层物资装备、应急培训、应急资金等方面保障。完善基层应急管理责任体系，加强基层应急管理专项考核，压实压紧基层应急管理责任。

建立完善基层应急队伍保障机制。研究建立抢险救灾人员、应急管理队伍保障机制和激励机制，依法为应急管理人员办理工伤保险，鼓励为应急救援人员购买人身意外伤害保险，落实安全生产监管监察等岗位津贴政策，依规解决应急管理和抢险救援值班误餐、紧要期应急值守补助等有关费用，切实调动基层应急管理人员积极性。

第四节 加强应急法治建设

健全应急管理法规标准体系，推进《河南省突发事件应对条例》《河南省实施〈自然灾害救助条例〉办法》等地方性法规、地方政府规章的制修订工作。加快应急管理风险监测预警系统信息化建设标准、应急物资储备标准等应急管理地方标准规范的制修订工作。深化应急管理综合行政执法改革，整合执法职责，组建应急管理综合行政执法队伍，加强执法装备配备，提升应急管理综合行政执法工作的规范化、专业化、智能化水平。

专栏 2：应急管理综合行政执法装备参考目录

装备项	主要用途	配备定额					
		配备范围	省	市	县	乡	单位
安全帽	用于企业生产现场安全执法一般性防护	执法人员	1	1	1	1	顶/人
多功能防护服	用于企业生产现场安全执法一般性防护	执法人员	2	2	2	2	套/人
防护鞋(靴)	用于执法现场安全执法一般性防护	执法人员	2	2	2	2	双/人
隔噪耳罩	用于噪声场所执法现场安全防护和语音通信	噪声场所执法人员	1	1	1	1	副/人
防护眼镜	用于辐射、碎屑或溶液飞溅场所执法现场安全防护	辐射、碎屑或溶液飞溅场所执法人员	1	1	1	1	副/人
制式服装	代表执法权威性、严肃性的专用职业服装	按标准配备	/	/	/	/	/
执法车辆	用于现场执法的交通工具	按标准配备	/	/	/	/	/
便携式执法笔记本电脑	执法现场使用	执法组	1	1	1	1	台/组
便携式打印一体机	用于现场行政执法文书处理	执法组	1	1	1	1	台/组
执法装备箱(包)	携带基本执法装备、文书等，便于移动执法	执法人员	1	1	1	1	套/人
执法记录仪	现场执法过程数字化录音、录像取证	执法人员	1	1	1	1	台/人
执法记录仪采集工作站	执法记录仪终端的充电、存放、数传、管理平台	按需配备	/	/	/	/	/
对讲机	现场执法组成员间通信联络	执法人员	1	1	1	1	部/人
移动执法终端	现场执法过程行政执法文书处理和辅助性分析	执法人员	1	1	1	1	台/人

专栏 2：应急管理综合行政执法装备参考目录							
装备项	主要用途	配备定额					
		配备范围	省	市	县	乡	单位
激光测距仪	非接触式测量距离、高差、角度等	执法人员	1	1	1	1	个/人
多功能气体检测仪	检查氧气、一氧化碳、二氧化碳等气体浓度	执法人员	1	1	1	1	个/人
专用装备	用于检测井下气体浓度、井下方位路径、防雷防静电接地电阻值、易燃易爆化学品危险性、高温设施表面温度是否符合设计及规范要求等	按需配备	/	/	/	/	/
备注：1. 执法人员是指省、市、县、乡各级取得应急管理综合行政执法相关资格的人员。 2. 执法组是指派出的单支执法队伍，执法人员不少于 2 人。 3. 有关执法制式服装、标志和车辆配备，按照相关规定执行。							

第三章 应急响应能力

第一节 强化应急预案体系建设

建立健全覆盖全灾种、全行业、全过程的应急预案体系，结合抢险救援实战，加强总体预案、专项预案、部门预案和基层单位预案评估修订，分行业领域编制应急指挥工作手册和应急行动预案。按照“一流域一案、一市一案、一县（市、区）一案、一乡镇（街道）一案、一村（社区）一案、一水库一案”的要求，加快防汛预案编制修订，形成全省防汛应急预案体系。建立统一的应急预案数据库，实现应急预案数字化、结构化、模块化管

理。完善应急演练制度，根据灾害事故风险设定应急情景，加强桌面推演和专项集训，组织危险化学品等高危行业专业实训，推动专业救援实训工作常态化、制度化、规范化。适时组织开展跨区域、跨领域综合应急演练，检验应急预案实战能力。鼓励委托第三方开展演练评估。

专栏 3：防汛应急预案编制及演练任务清单						
预案分级	预案类型	预案名称	牵头编制单位	预案完成时限	演练要求	
省级 预案	总预案	省防汛应急预案	省防汛抗旱指挥部 办公室、应急厅	2022年 3月	每年至少组织 1次，一般在 汛期初期举 行，2022年于 5月中旬举行	
	专项 预案	省防汛紧急避险安置预案	省应急厅		省水利厅	每年至少组织 1次，一般在 汛期初期举行
		省山洪灾害防御预案	省水利厅			
		省地质灾害防御预案	省自然资源厅			
		省城市防洪预案	省住房城乡建设厅			
		省抢险救援预案	省消防救援总队			
		省交通防汛预案	省交通运输厅			
		省电力防汛预案	省电力公司			
		省防汛通信保障应急预案	省通信管理局			
		淮河、卫河、唐白河流域防汛预案以及水库汛期调度运用计划和防御洪水方案、超标准洪水防御预案、蓄滞洪区运用预案	省水利厅			
南水北调防汛预案	南水北调中线建管局					

专栏 3：防汛应急预案编制及演练任务清单

预案分级	预案类型	预案名称	牵头编制单位	预案完成时限	演练要求
省级	部门预案	气象、教育、文化和旅游、农业农村、卫生健康等部门和郑州铁路局、武汉铁路局预案	省气象局、教育厅、文化和旅游厅、农业农村厅、卫生健康委、郑州铁路局、武汉铁路局等分别制定	2022年3月	每年至少组织1次，一般在汛期初期举行
市级	总预案	市防汛应急预案	市防汛抗旱指挥部办公室、应急局	2022年6月	每年至少组织1次，一般在汛期初期举行
	专项预案	紧急避险、城市防汛、山洪、地质灾害、抢险救援、电力、通信保障、主要防洪河道、大中型水库等专项防汛预案	有关部门分别制定		
	部门预案	防汛有关部门预案	防汛有关部门分别制定		
县级	总预案	县（市、区）防汛应急预案	县（市、区）防汛抗旱指挥部办公室、应急局	2022年6月	每年至少组织1次，一般在汛期初期举行
	专项预案	紧急避险、城市防汛、山洪、地质灾害、抢险救援、电力、通信保障等专项防汛预案	有关部门分别制定		
	部门预案	防汛有关部门预案	防汛有关部门分别制定		
乡级	防汛预案	乡镇（街道）防汛应急预案	乡（镇）政府、街道办事处	2022年6月	每年结合当地洪涝灾害特点，有针对性地开展紧急避险、排涝清淤、山洪防御、抢险救援等防汛单项演练
	现场处置方案	根据实际情况编制紧急避险、排涝清淤、山洪、地质灾害、抢险救援、电力、通信保障、交通等方面现场处置方案			

专栏 3：防汛应急预案编制及演练任务清单

预案分级	预案类型	预案名称	牵头编制单位	预案完成时限	演练要求
基层组织 和单位 方案	防汛 方案 或手册	村（社区）防汛应急方案（手册）或紧急避险方案（手册）	村委会（居委会）	2022年 6月	每年结合本地洪涝灾害特点，有针对性地开展排涝清淤、紧急避险、山洪防御、抢险救援等防汛单项演练
	单位 预案	水工程管理机构、防汛相关企业事业单位、应急救援队伍分别结合自身实际适时制修订防汛应急预案或方案	水工程管理机构、防汛相关企业事业单位、应急救援队伍等有关单位	适时	

第二节 健全灾害应急响应机制

健全各类灾害事故快速响应研判制度，完善应急响应研判程序，分级分类制定应急指令，明确各类灾害事故的应急响应主体、内容和启动条件。进一步完善重特大灾害事故应急指令，及时实施停工、停业、停课、停运、停课、停产和关闭地下空间、桥涵、隧道等应急措施。利用“豫事办”、政务微信、政务微博、短视频平台等渠道，融合广播、电视、户外显示终端、乡村（社区）大喇叭、手机短信等，及时将应急指令精准通知到户到人。

第三节 完善灾害舆情引导机制

建立健全灾害事故舆情引导机制，宣传、网信、应急、公安等部门要收集研判舆情社情信息，按照政务公开工作要求，及时发布权威信息，适时召开新闻发布会，通过各级各类媒体播发灾害事故信息和救援信息；对社会关注度较高的热点问题，要积极

回应、正面引导。

第四章 应急救援能力

第一节 壮大消防救援整体力量

聚焦“全灾种、大应急”任务要求，对标“主力军、国家队”职能定位，着眼应对各类灾害事故处置救援需要，建设战勤保障中心及专业救援中心（队），尽快投勤使用省级消防救援特勤支队，配强特勤支队专业救援和抗洪抢险专用装备及水域救援训练设施设备；依托开封、驻马店、安阳、洛阳四个省级消防救援物资储备库，加强消防救援物资储备，全面构建“适应灾种、满足救援、品类齐全、功能完备、高效集成”的现代化水域等灾害事故救援装备体系，切实提升全省综合性消防救援队伍作战能力。

第二节 建强航空应急救援力量

积极推进省级航空应急救援中心建设，结合全省区域性通用机场布局规划，建设航空应急救援分基地，在多灾、易灾、交通不便地区建设一批野外停机坪，加快形成我省航空救援体系；依托省森林航空消防站，组建航空应急救援队伍，引导和鼓励各航空企业建设专业航空救援队伍，加快航空应急救援力量融合互补，加强与其他应急救援队伍、社会应急力量协同配合；常驻2—3架大中型备勤直升机和3架固定翼飞机，组建以长航时通

信侦查、大载荷机群救援等为重点的无人机救援队，组建多种航空器相结合的航空救援队伍，提升航空应急救援、物资装备投送、现场灾情勘查、通信信息保障等综合救援能力；建立与军队、民航等空管部门的协调联动机制，加快完善应急救援飞行任务优先审批、计划优先放行等办理流程，不断加强低空空域飞行安全监控和管理，进一步提升航空应急救援综合保障能力；推动建设灾害事故现场低空监测、视频传输、飞行动态监控、航空应急资源协调调度等系统，加快推进应急救援航空指挥平台与省应急指挥平台的对接联系，实现航空救援力量信息资源同步化。

第三节 强化行业专业救援力量

依托安全生产、森林防灭火、防汛抗旱、防震抗震、辐射事故应急等专业救援队伍、地质灾害专业调查和应急救援技术支撑队伍，建设20—30支省级骨干专业救援和技术支撑队伍。各类工业园区和高危行业企业按照规定建立专（兼）职救援队伍；高危行业企业未建立专职救援队伍的，应与邻近的专业救援队伍签订“应急救援服务协议”。依托应急管理部工程救援中心、河南国家区域性公路应急救援中心或驻豫央企，加强工程抢险、道路救援攻坚克难能力建设，配备特种救援装备。完善专业救援队伍紧急调用、征用补偿和救援装备共享共用机制，提高协同救援能力和装备使用效率。完善奖惩激励、保险理赔等机制，改善救援队伍工作条件和救援基础设施，提升专业救援队伍责任感和荣誉感。

专栏 4：市、县、乡、村级及工业园区和企业应急救援队伍			
队伍类别	建设内容	责任单位	完成时限
市级队伍	各省辖市、济源示范区结合实际，分别建立不少于 100 人的专（兼）职应急救援队伍，其中，郑州市、洛阳市、南阳市不少于 200 人	各省辖市政府、济源示范区管委会	2022 年 4 月
县级队伍	各县（市、区）采用政府购买服务、政企共建等方式整合优化专业和社会应急救援力量，建立不少于 50 人的专（兼）职应急救援队伍，鼓励化工、矿山、森林火险、防汛等重点县（市、区）和功能区建设专业应急救援队伍	各省辖市政府、济源示范区管委会	2022 年 6 月
乡级队伍	各乡镇（街道）采用政府购买服务或依托辖区消防救援队、社会救援力量、企业内部救援力量等多种方式建立不少于 20 人的专（兼）职应急救援队伍		
村级队伍	行政村（社区）要统筹村（社区）干部、网格长（员）、民兵、村医（社区医生）等力量，建立不少于 10 人的专（兼）职应急救援队伍		2022 年 12 月
工业园区和企业队伍	各类工业园区和危险化学品、矿山等高危行业企业按规定建立专（兼）职救援队伍		

第四节 发展社会应急救援力量

依托应急部社会力量动态管理服务平台，推动社会救援力量申报登记，全面掌握社会应急救援队伍组织机构、专业技能、人员构成、救援能力、救援经历和经费保障等情况，实现队伍信息更新、动态管理。建立社会力量应急调用、共训共练、救援协同、表彰激励、救援免费通行等机制，积极动员社会力量参与应

急救援，提高消防救援、专业救援与社会救援队伍协同作战能力。

第五章 应急保障能力

第一节 构建应急物资保障体系

完善提升省级应急物资储备，推进市、县、乡级应急物资储备，构建实物储备、协议储备、虚拟储备、产能储备和社会储备等多种方式相结合的储备模式。统筹现有资源，推进区域性物资储备中心建设，鼓励支持市级库、县级库和乡镇存储点建设，建立省、市、县、乡四级应急救援物资储备体系，提升实物储备能力。省、市、县级分别按照紧急转移安置人口规模，确定实际需要政府提供救助的人数及其所需救助物资，最低储备要满足本行政区域启动Ⅲ级应急响应需求的救灾物资。充分利用社会闲散资源，对流通性较好、一次性等应急物资，通过补贴、激励等方式委托协议企业进行协议代储。开展全省救援物资生产企业摸底调查，掌握重要物资企业产业链分布。充分调动各类社会力量和资源，建立虚拟储备信息库，作为其他储备方式的有效补充。制定应急物资产能储备目录清单，建设应急物资储备信息化平台，加强生产能力动态监控。利用管理信息技术对接整合各级、各部门应急物资储备库的出入库、运输、调拨等业务管理环节，完善紧急物资提前采购和产能储备方式。建立健全应急征用、征用补偿机制，加强应急征用的价值引导、制度保障和技术支撑。

专栏 5: 生活类救灾物资储备清单

级别	安置类	被服类	装具类	食品或其他类	责任单位	完成时限
省级	60 平方米单帐篷、36 平方米单帐篷、36 平方米棉帐篷、12 平方米单帐篷、12 平方米棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、气垫床、睡袋等	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、冲锋衣、毛毯、毛巾被等	帐篷照明灯、应急灯(场地照明灯)、多功能收音机、净水车、净水设备(净水机)、家庭应急包等	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等(协议储备)	省应急厅、省粮食和储备局	2022 年 6 月底前
市级	36 平方米单帐篷、12 平方米单帐篷、12 平方米棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、气垫床、睡袋、防潮垫、篷布、简易厕所、厕所帐篷等	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣、裤(迷彩服)、冲锋衣、单被(夏凉被)、毛毯、毛巾被等	帐篷照明灯、应急灯(场地照明灯)、1.5 千瓦应急发电机、3 千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备(净水机)、软体贮水罐、卫星电话、家庭应急包、救生衣、救生圈等	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等(协议储备)	各省级政府、济源示范区管委会	

专栏5:生活类救灾物资储备清单

级别	安置类	被服类	装具类	食品或其他类	责任单位	完成时限
县级	12平方米单帐篷、12平方米棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋等	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤(迷彩服)、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋等	帐篷照明灯、应急灯(场地照明灯)、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备(净水机)、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈等	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等(协议储备)	各省辖市政府，济源示范区管委会	2022年6月底前
乡级	12平方米单帐篷、12平方米棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋等	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤(迷彩服)、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋等	帐篷照明灯、应急灯(场地照明灯)、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备(净水机)、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈、应急广播接收终端设备等	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠等(协议储备)		

第二节 完善应急物资投运机制

加强政企战略合作，签订应急物资调用协议，整合交通运输资源，强化航空、铁路、公路综合交通紧急运输管理协调联动，逐步建立应急物资运输调度机制，发展“多式联运”，打造协同衔接、快速通达的综合交通紧急运输网络。加强与大型骨干物流企业紧急运输合作，统筹多方运力，统一协同配送应急物资，提高紧急运输指挥调度能力。支持重点物流企业（园区）完善应急仓储、快速中转等功能设施，常态化开展应急演练，提升应急物流服务能力。通过租赁各类直升机，购买、租赁无人机等发展应急航空运输，开展应急物资快速投送。

加强与公安、交通运输、铁路、民航等部门应急物资运输合作，完善应急状态下的交通运输快速投运免费、优先通行机制，建立应急运输“绿色”通道，保障救灾物资和人员运输车辆优先通行，提高应急救援运输效率。

第三节 加强应急避难场所建设

开展全省应急避难场所现状摸底调查，将应急疏散通道和应急避难场所建设纳入城市相关规划，因地制宜规划建设应急避难场所。利用广场、绿地、公园、学校、人防工程、体育场馆等公共设施，建设功能齐全、类型适宜的避难场所；对蓄滞洪区、山区、低洼易涝等地区，就近利用地势较高的学校、村委会、企业

等场所规划撤离线路和建设避难场所。避难场所配备必需的应急设施，储备必要的帐篷、折叠床等生活物资。

完善应急避难场所综合信息管理服务和数据库，运用地理信息系统，实现对避难场所功能区域、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理。将避难场所位置图纳入“豫事办”，设置“导航”功能，为公众紧急疏散避险提供高效、便捷、精准服务。

第四节 培育壮大安全应急产业

加快应急产业集聚发展，开发一批高端化、智能化、标准化、成套化应急装备产品，重点支持高精度监测预警产品、高可靠风险防控与安全防护产品、新型应急指挥通信和信息感知产品、特种交通应急保障产品、新型消防救援装备、事故灾难抢险救援关键装备、智能无人应急救援装备等推广应用。创建一批在中部地区乃至全国具有较强影响力的国家应急产业示范基地。

第六章 灾害防范能力

第一节 加强灾害综合风险普查

认真开展自然灾害综合风险普查，全面排查气象、地质、森林火灾等主要灾种的致灾因素，进行分级管控，提升灾害风险设防标准，加强灾害风险系统治理、综合治理、源头治理，推动灾害风险精细化、动态化、实时化、定量化管控。建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾资源基础数据库，开展全省主要

灾害风险评估与区划、灾害综合风险评估与区划，编制省、市、县级多尺度、多灾种风险评估与灾害综合防治区划图。加强普查数据动态更新和普查成果应用转化。

专栏 6：自然灾害风险普查重点任务清单			
任务类型	任务内容	责任单位	完成时限
全面完成调查任务	全面完成地质灾害、气象灾害、森林火灾等主要自然灾害调查，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查，历史灾害调查和综合减灾能力调查等任务	省、市、县应急、自然资源、住房城乡建设、交通、水利、气象、林业、地震等有关部门	2022年4月
完成省级和市、县级评估与区划工作	完成“一省一县”“一县一市”试点评估与区划工作	省应急厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、气象局、林业局、地震局	2022年7月底前
	有序推进主要灾害单灾种评估与区划、历史灾害评估、综合减灾能力评估、重点隐患评估、主要承灾体综合评估、综合风险区划和防治区划工作，形成全省评估与区划核心成果		2022年12月
完成自然灾害综合风险基础数据库建设	完成省级自然灾害综合风险基础数据库建设，鼓励有条件的市县建设本地自然灾害综合风险基础数据库		2022年12月
	推动构建灾害综合风险重点数据常态化更新机制，支持普查数据共享共用	长期坚持	

第二节 加强监测预警系统建设

开发建设全省灾害监测预警信息系统，对接旅游景区、高速公路等监测预警系统，全面整合监测预警感知网络，加强灾害相

关监测预警系统互联互通和信息共享。加强突发事件预警信息发布能力建设，规范预警信息发布，强化预警响应联动。推进省气象防灾减灾中心建设，科学设置气象灾害、地质灾害监测站（点）等设施，扩大监测覆盖面，提高预测预警和临近预报水平。对接“天眼十”系统，实现危险化学品、涉爆粉尘、金属冶炼、尾矿库等安全生产重点行业领域、重点场所在线监测。推进城市安全运行监测系统建设，汇聚城市安全风险监测预警相关数据，加强灾害事故发展态势趋势分析研判，为应急救援指挥、灾害事故处置提供支撑。

第三节 强化自然灾害综合治理

坚持预防为主、合理避让、重点整治、保障安全的原则，提高气象、地质、森林火灾等自然灾害防御工程建设标准。对山洪灾害、地质灾害等风险区的重要隐患点进行排洪、疏浚、修缮、重建等综合治理。实施郑州都市圈智慧气象工程、河南省基层气象台站防灾减灾能力提升工程。对河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害受灾区的重要隐患点进行综合治理，有效消除灾害威胁。

第四节 开展化工园区专项整治

全面开展化工园区、重点化工企业安全风险排查，加强重大危险源在线监测预警，及时消除安全隐患。依法依规调整、关闭、退出安全生产问题突出、生产效率低下、生态破坏严重的化

工园区和危险化学品生产企业，严密防范已淘汰的落后产能异地落户、办厂进园，建设一批本质安全型化工园区。开展全省工业园区应急资源和能力调查，推动危险化学品企业入园整治工作，完成城镇人口密集区中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型危险化学品生产企业搬迁工程。

第七章 智慧应急能力

第一节 推进重大科技创新成果应用

完善应急管理科技研发创新机制，加大应急管理领域前沿科技投入，努力推动应急管理科技自主创新。充分运用科技创新成果高效赋能应急安全领域，创建应急部重点实验室和省级工程技术研究中心，积极开展智慧应急安全大脑基础理论与实践、综合监测预警技术研究，探索建设矿山、危险化学品、金属冶炼、自然灾害、城市安全等智慧应急安全大脑开放创新平台，支持灾害事故致灾机理研究和应急管理技术装备研发，积极推进智慧应急高端智库建设，持续推广重大科技创新成果应用和政策研究。建立健全应急管理领域科技成果激励机制，积极引导智慧应急产业稳定健康发展。

第二节 强化智慧应急信息支撑保障

依托物联网、云计算、大数据、人工智能、卫星遥感、5G、北斗等信息化技术手段，深入推进智慧应急建设。建设省智慧应急安全大脑，构建覆盖省、市、县、乡各级应急管理部门和应急

救援队伍的指挥调度信息化系统，实现视频调度、互联互通，完善应急指挥“一张网”“一张图”；围绕对各类违法违规问题和突发事件“实时发现、实时推送、实时处置”，推进“天眼+”系统建设，不断提升监管执法水平；联通“雪亮工程”“蓝天卫士”等监测网络，提升城乡重大风险防控与突发事件处置能力；利用大数据扩展网络数据采集来源，实时监测网络舆论，加强互联网舆情分析，及时发现灾害事故信息，了解受灾群众需求，提高网络舆情监测和研判能力。

第三节 加强先进适用装备能力建设

面向“全灾种、大应急”需求，针对应急救援队伍规模、结构、能力以及装备综合效能现状，制定先进适用装备配备工作方案，完善应急救援和行政执法装备配备标准，构建与新时代应急救援队伍职责和能力相适应的现代化应急管理装备体系。积极推进先进适用装备在应急管理部门和应急救援队伍的示范应用，不断提高先进装备技术赋能应急救援实战能力。

加强省应急救援排水中心（河南矿山抢险救灾中心）、省森林航空消防站以及区域性综合应急救援保障基地（物资储备中心）装备能力建设，配备应用新型应急指挥通信技术、跨区域特种救援、先进水域救援、空中立体救援、一体化物资投送以及应对重特大自然灾害智能化、专业化、轻型化、模块化救援等现代装备和高风险场景无人智能装备。推动省级骨干专业救援队伍装

备更新换代，抓紧增配一批技术先进、性能可靠、机动灵活、适应性强的专业救援装备。各省辖市、济源示范区结合本地实际，加强大型应急救援排水车辆等防汛应急救援装备配备。

专栏 7：防汛应急救援装备配备参考目录				
装 备 项	省	省辖市、 济源示范区	县（市）	单 位
大流量排水抢险车	8	3—5	1—2	辆
抢险救援发电照明车	10	3	1—2	辆
应急指挥车	12	4	2	辆
应急通讯保障车	6	4	2	辆
移动智能照明平台	3	2	2	台
背负式卫星便携站	3	2	1—2	台
370M 窄带固定基站	3	2	1—2	台
370M 窄带移动基站	3	2	1—2	台
无人机	5	3	2	架
便携式潜水泵	100	50	30	台
大功率潜水泵	100	50	30	台
动力艇	100	50	30	台
冲锋舟	100	50	30	台
水上（水下）搜救机器人	100	50	30	个

第八章 全民应急能力

第一节 加强领导干部应急处突培训

把习近平总书记关于应急管理重要论述纳入各级党校（行政学院）教学内容，分级分类组织开展领导干部应急专题培训，加

强应急理论、预案管理、应急保障、风险管控、应急指挥、应急响应等知识学习与应用研究，强化实战指挥演练，切实增强防范化解风险、应对处置突发事件的本领。

第二节 强化应急管理干部专业教育

依托省内相关领域高校、科研院所，建立应急管理技术研究与培训基地，形成应急管理能力现代化教育培训网络体系。推行“互联网+应急管理培训”模式，围绕全面提高政治理论素质和专业素养、专业能力、专业精神，全方位多层次、分级分类对应急管理系统干部开展全员培训。鼓励更多社会资源进入应急管理培训领域，推动优质资源共建共享。建立表彰模范、激励先进机制，提升应急管理干部职业荣誉感。

第三节 提高全民安全应急文化素养

建设省级应急管理新媒体中心，积极推进数字公共安全教育资源服务平台、标准化应急知识科普库、网上应急科普平台、应急虚拟体验馆建设。创建综合减灾（安全）示范社区，推进防灾减灾科普“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）活动，加强知识宣讲、案例解说、技能培训、应急演练等多种形式的防灾减灾应急宣传教育，将安全元素和安全标识等融入公众日常生活，提升全民自我识别、自我监测、自我防范、自我救治等综合应急素质。针对自然灾害、事故灾难等各类突发事件，编制

应急自救手册和处置指南，鼓励居民配置家庭应急救援包，引导居民做好家庭应急物资储备。探索完善巨灾保险制度，提升社会灾害恢复保障能力。

专栏 8：灾害事故应急救援包参考目录

储备类型	储备内容
家庭应急包	全灾种：水和食品（饼干、干脆面、巧克力）、洗漱用品（毛巾、牙膏、牙刷）、手摇收音机、反光衣、医用材料（碘伏棉棒、创可贴、纱布绷带）、医用外科口罩、防护手套等。 地震：地震头帽、逃生绳、强光手电、多功能铲、高频口哨、求救反光棒、应急蜡烛、打火石、应急食品等。 火灾：消防器材用品、逃生应急工具、简单处理外伤的急救用品等。
汽车应急包	四合一逃生锤、手电筒、警示闪光灯、应急拖车绳、电瓶搭火线、车用保险丝、应急雨衣、反光背心、全棉防滑手套、补胎工具、车载灭火器、汽车急救包等。
户外应急包	常见药品：感冒药、退烧药、消炎药、肠胃药、防暑降温药等。 救援装备：救生衣、救生绳、救命食物、信号工具、简易保温袋、防水手电、雷达反射器、日光信号镜、火箭降落伞信号等。

第九章 重点工程

第一节 应急装备能力建设工程

开展应急装备能力建设，以水灾害救援装备为主，适当兼顾森林防火等全灾种救援装备和必要的执法装备，配备可快速响应、先进适用的应急救援装备，主要包括大型排水抢险救援装备、智能机器人救援装备、发电照明运兵救援装备、常规灾害救援装备等。应急救援装备由省级统一储备、统筹调配使用，在为省级综合救援队伍和航空救援队伍配备的同时，根据灾害情况在

有关地市预置，进一步提升应急救援实战能力。

专栏 9：应急救援装备配备清单	
装备类型	配 备 内 容
水灾害救援装备	大流量排水抢险车、应急指挥车、应急通讯保障车、抢险救援发电照明车、移动智能照明平台、多功能照明系统、水上救援机器人、水下救援机器人、便携式潜水泵、大功率潜水电泵、防汛六面体沉箱、动力艇、冲锋舟等
森林防灭火装备	风力灭火机、风水灭火机、灭火水枪、灭火二号工具、移动水泵灭火系统、油锯、割灌机、清火组合工具、灭火机加油器、滴油式点火器、防火吊桶、直升机空中卫星视频传输设备、短波视频空地传输设备、索滑降设备等
执法监管装备	矿用多参数气体检测仪、多功能数字罗盘、本质安全型长杆式无线探测终端、矿用通风多参数检测仪、空区激光扫描仪、直读式粉尘检测仪、矿用本质安全型红外测温仪、接地电阻测试仪、手持式危险液体安全检测仪、手持式危险化学品拉曼光谱仪、红外测温仪等

第二节 应急指挥通信能力提升工程

建设覆盖省、市、县、乡四级的“空、天、地”三位一体应急指挥通信专网，完善全省应急指挥“一张网”“一张图”；健全各级应急指挥场所功能，采取“省级统建、市县配套”方式建设可视化双向互动指挥调度系统。

建设应急指挥通信专网。建设承载应急指挥救援、大数据分析、视频会议、监测预警等关键应用的应急指挥地面光纤网络；建设 370M 窄带无线通信网，实现应急响应中语音通信业务的统一指挥调度；完善卫星通信网，为全省应急指挥提供统一高效的

网络通信保障。

专栏 10：应急指挥通信专网建设任务清单				
建设任务		建设内容	责任单位	完成时限
省级	地面 光纤	建设省级汇聚节点接入链路，部署路由和交换设备，配置网络管理、IP 地址管理等网络管控系统，完成省级应急管理单位和其他省级节点的汇聚接入，建设链路带宽不低于 200Mbps	省应急厅	2022 年 3 月
	窄带 无线	建设省级核心网，支持接入的基站和终端数量满足全省应急语音通信需求；建设固定基站、移动基站，接入省级核心网；建设网管及调度系统，实现对全省应急指挥窄带无线通信网的管理；配备手持及车载终端		
	卫星 通信	根据需要改造省级卫星固定站，升级卫星通信天线和射频系统，增配 IP 接入控制器和卫星调制解调器等设备；建设车载站、机载站、便携站等 VSAT 卫星通信远端站接入部级中心站；部署天通卫星全网通终端、便携终端、北斗指挥机、北斗终端		2022 年 6 月
市级	地面 光纤	建设市级汇聚节点接入链路，部署路由和交换设备，完成市级应急管理单位和其他市级节点的汇聚接入，建设链路带宽不低于 200Mbps	各省辖市、济源示范区应急局	2022 年 6 月
	窄带 无线	建设固定基站、移动基站，接入省级核心网；接入省级网管及调度系统，实现对辖区内应急指挥窄带无线通信网的管理；配备手持及车载终端		
	卫星 通信	建设车载站、机载站、便携站等 VSAT 卫星通信远端站接入部级中心站；部署天通卫星全网通终端、便携终端、北斗指挥机、北斗终端		

专栏 10: 应急指挥通信专网建设任务清单

建设任务		建设内容	责任单位	完成时限
县级	地面 光纤	建设县级汇聚节点接入链路, 部署路由和交换设备, 完成县级应急管理单位的汇聚接入, 建设链路带宽不低于 100Mbps	县(市、 区)应 急局	2022年9月
	窄带 无线	建设固定基站、移动基站, 接入省级核心网; 配备手持及车载终端		
	卫星 通信	根据需要建设便携站等 VSAT 卫星通信远端站接入部级中心站; 部署天通卫星全网通终端、便携终端、北斗终端		2022年6月
乡级	地面 光纤	建设县级以下汇聚节点接入链路, 部署路由和交换设备, 完成县级以下应急管理单位的汇聚接入, 建设链路带宽不低于 50Mbps	乡(镇)人 民政府、 街道办 事处	2022年 12月
	窄带 无线	配备手持及车载终端		
	卫星 通信	部署天通卫星全网通终端、便携终端、北斗终端		

组建应急通信行动队(保障队)。省、市、县各级组建应急通信行动队(保障队), 了解获取灾害事故现场信息, 传送现场音视频画面, 为后方应急指挥提供通讯和信息保障。

专栏 11: 省、市、县级突发事件应急通信行动队(保障队)配备类别

级 别	配 备 内 容
省级	应急指挥通讯车或移动指挥通讯方舱、应急救援车、背负式卫星便携站、背负式窄带通讯基站、集群对讲设备、单兵通信设备、车载图传设备、卫星电话、无人机等现场侦测设备以及必备应急救援物资
市级	应急指挥通讯车或移动指挥通讯方舱、应急救援车、背负式卫星便携站、背负式窄带通讯基站、集群对讲设备、单兵通信设备、车载图传设备、卫星电话、无人机等现场侦测设备以及必备应急救援物资

专栏 11：省、市、县级突发事件应急通信行动队（保障队）配备类别	
级 别	配 备 内 容
县级	应急指挥通讯车、窄带自组网设备、集群对讲设备、单兵通信设备、车载图传设备、卫星电话、无人机等现场侦测设备以及必备应急救援物资

建设应急指挥业务系统。建设全省应急指挥业务系统，为全省应急管理提供全域综合业务支持。建设应急指挥调度系统，实现信息资源共享、灾害综合监测预警、调度会商、应急决策、远程视频指挥和应急保障。

第三节 灾害监测预警信息系统建设工程

全面整合监测预警感知网络，建设集全域数据接入、数据智能处理、数据质量管控、跨域共享交换等功能于一体的灾害事故全要素实时汇聚平台和监测数据共享服务平台，充分发挥省数据共享交换平台的数据共享枢纽作用，完成安全生产、自然灾害、城市公共安全等重大风险实时监测预警、信息汇聚共享。

安全生产监测预警。接入危险化学品、矿山、工贸等企业预警数据及监控视频，结合相关安全生产监测预警系统生成的风险预警数据、预警原因、风险态势变化等信息，及时向省、市、县级应急管理部门和相关企业预警。

自然灾害监测预警。依托省应急管理科学技术研究院建设自然灾害综合风险监测预警中心，汇聚各部门共享交换的森林火灾、地质、气象等自然灾害监测数据，应急管理部门自行采集的

物联感知、视频监控数据等自然灾害预警数据，互联网采集的社交媒体和各类门户网站数据，为应急管理防灾减灾救灾提供监测预警信息服务。

第四节 消防综合救援装备能力提升工程

组建水域、地质灾害、战勤保障、应急通信等专业救援大队，配备水域救援训练设施，加强开封、驻马店、安阳、洛阳四个省级消防救援物资储备库抗洪抢险及其他灾害事故处置救援专业化装备储备，提升综合性消防救援能力。

第五节 区域性综合应急救援保障基地

（物资储备中心）建设工程

根据我省主要灾害事故风险分布、救援力量投射范围等因素，立足就近调配、快速响应需求，统筹现有资源，建设具备协调调度、救援指挥、物资储备、队伍驻守、实训演练、直升飞机驻勤等功能的豫中、豫中南、豫东、豫西、豫南和豫北等六个区域性综合应急救援保障基地（物资储备中心），为应急救援提供装备物资保障。通过加强协同调度、备灾、基地保障、专业队伍能力建设，全面提升全灾种综合应急救援保障能力。

第六节 气象防灾减灾能力提升工程

河南省气象防灾减灾中心工程。加强气象监测预报预警，建

设气象科技创新基地；建设新一代天气雷达监测、信息处理业务系统，布局郑州都市圈城市生态和边界层等特种观测，打造气象综合观测科学实验基地；构建包括精细化气象服务和大数据分析的气象现代化业务服务基地；建设国家卫星气象中心农田生态遥感中心、国家高分卫星气象应用中心，打造河南卫星遥感应用基地；建设气象防灾减灾科普体验馆。

郑州都市圈智慧气象工程。建设立体综合、智能协同、泛在感知的中原城市群气象观测体系；重点推进多波段天气雷达网建设，弥补天气雷达监测盲区；在郑州等地建设地基遥感垂直观测系统，优化升级自动气象观测站网；建设市县突发事件预警信息发布系统，完善广覆盖、立体化的预警信息发布手段，建立高时效性的监测预警一体化服务平台。

基层气象台站防灾减灾能力提升工程。建设完善县级气象综合业务服务平台，完善气象灾害监测应急处置装备，布局建设气象科普场馆，强化极端气象灾害防御和应对；对受灾县所辖气象台站基础设施进行综合改造，建成布局合理、结构完善、功能齐备、长期稳定的科学化、标准化、系统化气象台站。

第七节 基层应急能力提升工程

加强基层应急能力建设，鼓励支持市县结合本地实际，建设应急指挥平台、应急救援基地、应急避难场所、应急实训基地、应急物资储备库和应急物资储备站（点）等项目，实现应急救援

指挥、应急宣传教育、应急队伍驻训、应急救援演练、应急物资储备等功能，健全基层应急救援体系、应急管理防控体系和保障体系，全面提升基层应急救援和综合防灾减灾能力。

第十章 保障措施

第一节 加强组织协调

各级、各部门要高度重视，加强组织协调，统筹规划任务，细化任务分工，落实责任主体，明确推进计划、时间节点和阶段目标，实行挂图作战、台账管理，扎实推进规划实施，切实维护规划严肃性。

第二节 统筹资金保障

本规划明确的灾后重建重点任务的资金，省级项目主要统筹利用省灾后恢复重建资金及相关专项资金保障，基层应急能力提升工程项目由当地政府自筹建设资金保障。通过亚投行投资等资金筹措渠道，支持新乡市应急能力建设、焦作市监测预警应急指挥平台等项目建设。积极探索与大型企业、有关部门、救援队伍的多元化应急合作模式，通过政府购买服务等方式解决存在的物资装备存储、使用、维护以及救援力量不足等问题。

各地要根据本地人口规模、经济发展水平、灾害风险特点，加大财政资金投入，将灾害防治与应急管理所需资金纳入同级政府财政预算，建立财政资金保障长效机制；财政部门要会同应急

管理部门制定专项资金使用管理办法，明确资金使用方向，注重项目绩效考评，加强资金使用监督检查。

第三节 推进项目建设

按照“统一规划、分级实施、急用先行、重点推进、确保质量”的原则，高质量高效率推进项目工程建设。在规划实施过程中，可根据重建实际情况对规划任务、项目进行适度调整，并依据有关规定按程序报批。发展改革、财政、自然资源、应急、消防救援等部门要加强沟通协调，简化审批程序，加快推进规划项目有序实施，确保落地见效；要认真履行项目管理程序，严格执行项目法人制、招标投标制、合同管理制、建设监理制，及时进行竣工验收。坚持安全第一、质量第一，对工程实行质量终身责任制和责任追究制度。项目责任单位要加强施工调度，统筹安排，分片包干，协调推进，确保现场施工安全、有序、高效。

第四节 严格考核监督

省应急厅为本规划实施主体，负责组织规划实施和评估。各级、各部门要强化目标管理，建立健全规划实施评估制度，强化责任跟踪，加强对资金、重要物资和项目建设的监督检查。围绕规划发展目标、重点工程项目及重大政策实施情况开展中期和终期绩效评估，并将规划任务落实情况作为对部门和地方工作督查及灾后重建工作成效考核的重要内容。强化规划实施进展监测分

析，及时发现问题，提出改进措施，推动规划目标任务落实。

附件：项目汇总表

附件

项目汇总表

序号	项目类型	主要内容	总投资及分年度计划 (万元)					项目个数	新增用地规模 (亩)	
			合计	2021年	2022年	2023年	2024年		其中, 占用基本农田	
1	应急项目	结合河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害救援情况, 立足全省应急管理实际, 开展应急装备、应急指挥通信、灾害监测预警等省级工程项目建设; 根据省内主要灾害事故风险分布、救援力量投射范围等因素, 统筹现有资源建设区域性综合应急救援保障基地 (物资储备中心); 支持市县结合本地实际, 建设应急指挥平台、应急救援基地、应急避难场所、应急实训基地、应急物资储备库和应急物资储备站 (点) 等项目, 全面提升应急救援和综合防灾减灾能力。	832280	34525	393056	368212	36487	105	1848	34
2	消防项目	组建水域、地质灾害、战勤保障、应急通信等专业救援大队, 配备水域救援训练设施, 加强四个省级消防救援物资储备库抗洪抢险及其他灾害事故处置救援专业化装备储备, 提升综合性消防救援能力。	50000	0	30000	20000	0	1	0	0
3	气象项目	实施河南省气象防灾减灾中心工程、郑州都市圈智慧气象工程、基层气象台站防灾减灾能力提升工程。	100000	20000	40000	40000	0	1	100	0
*	*	合计	982280	54525	463056	428212	36487	107	1948	34