

大改造项目 144 个，完成投资 168 亿元，圆满完成年度投资计划。新增高新技术企业 18 家、隐形冠军企业 12 家，高新技术企业增加值占规模以上工业的比重达 49.8%，专利、驰名商标数量名列全省前列。新设各类企业 2915 家、入规企业 90 家，规模以上工业企业达 542 家，占许昌总数（1567 家）的三分之一以上，宝润达挂牌新三板。市产业集聚区、大周产业集聚区连续两年进入全省前十，全省产业集聚区“百园增效”现场会在我市召开。二是做靓城镇取得新进步。40 个百城提质项目顺利推进，新建绿地游园 29 处、农贸市场 7 个，改造提升居民楼院 335 个，城市功能更加完善。狠抓社区规范化建设，成立社区事务服务中心，把主城区和部分大周副中心城市科学划分为 102 个社区，城市精细化管理水平不断提升，成功创建国家园林城市、卫生城市，全国文明城市提名资格城市顺利通过验收。三是乡村振兴取得新进步。农村集体产权制度改革顺利通过省农业农村厅交叉评估。“三变改革”扎实推进，新增土地流转面积 9.87 万亩，农民人均可支配收入超过 2 万元，位居许昌前列。改厕经验在全国全省推广，果树进村基本实现“一村一果园、一人一棵树”，打造省级“千万工程”示范村 15 个、许昌市乡村振兴示范村 7 个，大周镇入选全国文明镇、全省首批“美丽小镇”，后河镇闫楼村荣获全国文明村。四是创新发展取得新进步。深入开展“创新年”行动，在许昌市创新驱动制造业高质量发展大会上，我市 51 家企业获奖，奖金达 698 万元，占许昌市总额的近四分之一。大力实施“英才计划”，建立全省首批中原学者工作站。五是改革开放取得新进步。深化“放管服”改革，推进审批服务便民化，企业设立登记压缩至 3 个小时办结。深入实施“5326”行动计划，抢抓豫沪、豫京合作

机遇，新签约项目 49 个，总投资 315 亿元。持续深化对德合作，落地中德合作项目 5 个、签约 5 个、合作意向 3 个，全省首个德国独资的百菲萨炼钢除尘灰项目开工建设，又成功签约了铝灰、铝盐渣 2 个对德合作新项目。

五是在大战大考中厚植了“蓄”的优势。主要厚植了“三大优势”。一是政策优势。前不久，省委、省政府研究决定将 156 项省辖市级经济社会管理权限，赋予我市等 9 个践行县域治理“三起来”示范县（市），为我们带来了巨大的发展机遇和政策红利。二是环境优势。通过深入开展城市创建，我市城市面貌、人居环境得到了明显提升，尤其是清潒河景观初步形成，双洎河湿地公园通过国家验收，逐步形成生态优势向发展优势转化的良性循环，提升了我市在招商引资、人才引进等方面的优势。这些都极大增强了我们在县域竞争中的底气。三是项目优势。初步统计，我市共谋划并纳入省“十四五”重大项目库项目 325 个，总投资 2396 亿元，项目数量和投资额均居许昌市前列。项目形成有效投资后，必将为我市经济高质量发展，提供新动能、裂变新势能。

六是在大战大考中浓厚了“干”的氛围。充分发挥党总揽全局、协调各方作用，支持市人大及其常委会、市政协履行职责，全面加强意识形态、依法治市、统一战线、群团组织、党管武装等工作的领导，宗教工作实现由“治标”向“治本”的深化，宗教领域规范整治工作走在全省前列。持之以恒抓基层、打基础，扎实开展“创五好、强双基”示范行动，打造“五好”镇村党建示范点 82 个，村级党组织战斗力、号召力明显增强。持续加强“两新”组织党建提质拓面，全省城市基层党建暨非公经济组织和社会组织党建工作会议在我市观摩。围绕扶贫、环保等急难险重领域，出台激励干

部担当作为办法，激发了干部干事创业积极性。深入推进基层减负，广大干部群众明显有感。持续深化以案促改，一体推进不敢腐不能腐不想腐联动效应不断增强，被省纪委监委确定为首批以案促改工作县级联系点，在全省一体推进“三不”以案促改工作会议上作了典型发言。

以上是市委常委会 2020 年重点工作开展情况。关于全面工作，这次会上书面印发了《市委常委会 2020 年工作报告》，请大家提出意见建议。在过去一年的工作中，市委全委会的同志们给予了我们真诚帮助和大力支持，广大党员干部群众付出了艰辛努力，尤其是广大企业在疫情中迎难而上、逆境突围，为全市高质量发展作出了突出贡献！借此机会，我代表市委常委会，向大家表示衷心的感谢！

2020 年是“十三五”规划收官之年。经过五年的拼搏奋斗，我们实现了一系列具有标志性意义的突破，“十三五”规划确定的目标任务总体完成。五年来，我们经历的重大考验很多，得到的深刻启示很多，收获的重要成果很多。这五年，是综合实力显著提升的五年。面对复杂严峻的经济形势，我们谋划实施了“双轮驱动、项目支撑、干在实处、走在前列”总体思路，经济社会高质量发展持续走在全省前列。预计 2020 年生产总值是 2015 年的 1.6 倍，年均增长 7.7%；一般预算收入是 2015 年的 1.7 倍，年均增长 11.3%；固定资产投资年均增长 9.5%。近三年连续进入全国综合实力百强县（市）；近两年连续位居全省 93 个非重点生态功能县（市）经济社会高质量发展目标考评第一名。被省委、省政府命名为第一批践行县域治理“三起来”示范县（市）；入选全国综合投资热力百佳县（市），居第 43 位；入选全省县域工业 30 强，排名第二；再次荣获全国

工业百强县（市），居第 44 位；荣获 2020 年度中国全面小康百佳示范县（市）。这五年，是工业经济量质并举的五年。我们坚持做强工业不动摇，全市各类市场主体由 2015 年的 3.5 万家增加到 5.8 万余家；各类企业由 2015 年的 3500 多家增加到 13498 家，翻了近两番，规模以上工业企业始终保持在 500 家以上。高新技术企业由 2015 年的 7 家增加到 52 家，科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，荣获全省质量强市示范县（市）。同时，广大企业的环保意识显著增强，实现了“产能不增、产值倍增”的战略转型。这些，都是坚定践行新发展理念的结果。这五年，是城乡面貌日新月异的五年。我们突出做靓城镇，累计实施百城建设提质项目 218 个，生态水系和绿化项目 30 个，总投资 186 亿元。75.6 平方公里的产业新城开工建设，城市框架进一步拉大；郑许市域铁路加快建设，郑万高铁长葛北站建成投用，新 107 国道等一大批重大交通项目落地实施，绿化覆盖率达 38.5%。先后荣获全国新型城镇化质量百强县（市）、省百城建设提质工程先进县（市）。农村人居环境持续改善，初步实现了“村村通公交”，农村群众都用上了水冲式厕所。荣获全省万村通客车提质工程示范县（市）、美丽乡村建设示范县（市）、乡村振兴示范县（市）。这五年，是发展活力日益增强的五年。重点领域和关键环节改革取得重大突破，发展民营经济做法得到省委、省政府充分肯定。累计引进华夏幸福、深圳裕同等亿元以上项目 110 个，利用外资和省外资金均居许昌市第一位；对德合作持续深化，中德产业园加快建设，累计促成对德合作项目 29 个，被省商务厅确定为全省对外开放工作重点联系县市。这五年，是民生保障更加有力的五年。脱贫攻坚圆满收官，21 个建档立卡贫困村全部退出贫

困序列，累计脱贫 6223 户 21299 人，对口帮扶桐柏县工作多次得到省政协刘伟主席的充分肯定，多次批示、给予表扬。民生支出占财政支出的比重，比 2015 年提高 10 个百分点，农民人均可支配收入由 2015 年的 1.36 万元，增加到 2 万余元。连续四年荣获全省平安建设考评优秀县（市、区）。这五年，是政治生态不断优化的一年。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。持续夯实基层基础，深入开展以案促改，一体推进不敢腐不想腐不能腐，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚。

五年来取得的显著成绩，使长葛发展站在了新的历史起点上，为“十四五”发展打下了坚实基础。五年来的实践充分证明，我们走过的路是符合中央精神和省委、许昌市委要求的，是紧贴长葛发展实际的，是顺应人民群众期盼的。我们要坚定高质量发展方向不动摇，坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量，守正创新、继往开来，奋力谱写长葛高质量发展更加绚丽的新篇章，不断开创社会主义现代化建设的新辉煌！

二、准确把握形势，在融入大局大势中育先机开新局

当今世界正经历百年未有之大变局，习近平总书记强调，“要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育先机、于变局中开新局。”我们要紧扣时代脉搏、把准坐标方位，在准确识变、科学应变、主动求变中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

一是“稳”的压力依然较大。一方面，从宏观经济形势看，国外疫情不确定性仍然较大，

对国际外循环体系的冲击和出口的影响将持续存在，我市企业外向度较高，受到的影响也会更大；今年我国经济增速将呈现“前高后低”趋势，但是高并不代表形势乐观，包括宏观杠杆率再次提高，地方债、房地产仍是金融风险中的“灰犀牛”，防范化解重大金融风险仍是工作的重中之重。中央、省、许昌都明确指出，由于去年主要经济指标的基数较低，今年数字上可能会比较好看，但日子并不一定好过。另一方面，就我们自身而言，我市传统产业占比较大，高新技术企业较少，战略性新兴产业规模较小，尤其是生产性服务业发展滞后于制造业发展，转型升级任务重；环保容量小、压力大，统筹做好环境保护与经济高质量发展仍然是难点问题；民营企业普遍存在融资难、融资贵等问题，个别大个头企业流动性紧张的问题没有得到根本解决。包括进入集中还债期，收支矛盾突出，财政“三保”压力增大等。认真分析自身存在的问题，主要是我们的思维方式还停留在过去的老套路上。对此，我们一定要保持清醒忧患，树立底线思维，既要打好防范和抵御风险的有准备之仗，也要坚决破除各种思维定式、工作惯性和路径依赖，就一定能够化危为机，在新发展阶段实现更大作为。

二是“进”的机遇交织叠加。从中央看，中央经济工作会议强调，积极的财政政策要提质增效、更可持续；稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。从实施积极的财政政策，到积极的财政政策更加积极有为，再到积极的财政政策要提质增效、更可持续。突出反映了中央对经济宏观调控的力度一年比一年大，释放的信号就是要进一步加大支出力度，尤其是财政政策、信贷政策不断向制造业领域倾斜，这对我们来说更是重大利好。包括构建新发展格局、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量

量发展三大国家战略交织叠加;去年11月区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的签署;前不久,历时7年的中欧投资协定也谈判完成。这些都为我们加强区域合作、深化对德合作等,提供了重大机遇。从省、许昌看,郑州都市圈建设按下“快进键”,港南铁路枢纽加快实施、双洎河通航,铁路、水运双向发力,将大大降低物流成本。省里还提出要实施中心城市能级提升行动、城市更新行动、百城建设提质工程三年行动、乡村建设行动等;许昌全域被确定为城乡融合发展试验区,都为长葛带来了千载难逢的发展机遇。各部门各单位要树牢“一盘棋”思想,顺势而为,乘势而上,努力在融入新发展格局中抢占先机、赢得主动。

三是“好”的态势加速拓展。近年来,通过大力实施“双轮驱动”战略,我市经济社会呈现稳中向好、长期向好的发展态势,具有多方面优势。比如,制造业门类全。全省县域工业30强排名仅次于巩义,尤其是去年面对疫情的不利影响,广大中小企业逆势上扬,24个工业行业中16个实现增长,12个增速10%以上,具备了智能制造的基础。比如,开放程度高。对德合作在全省一枝独秀,又抓住豫沪、豫京合作机遇,在北京、上海、深圳设立招商联络处,积极承接长三角、京津冀以及珠三角的产业转移,宝钢硅钢片等一大批高质量项目正在顺利洽谈。比如,载体平台好。“三区一城”、专业园区集聚带动作用发挥充分,两个产业集聚区亩均税收达28.96万元,是全省平均数(9.76万元/亩)的三倍。得益于良好的营商环境,长三角、珠三角等地企业,都愿意把高端产能转移到长葛来。尤其是前不久,许昌市委对市委、市政府班子进行了调整,领导力量得到加强,大家主动作为,敢于担当;村“两委”换届扎实推进,年龄、学历等进一步优化,

战斗力更强;在脱贫攻坚、环保攻坚等大战大考中锻炼了一支敢打硬仗、能打胜仗的干部队伍,广大党员干部群众人心思干、勇争一流;包括在经济下行、疫情防控的严峻形势下,广大企业家坚守实业、百折不挠,加快转型升级,推进高质量发展的定力十足。这些都是我们奋力开启新征程的最大底气和优势所在。全市上下要坚定信心、鼓足干劲,共同绘就长葛更加美好的高质量发展新画卷。

三、聚焦目标任务,奋力在社会主义现代化建设中走在前列

综合考虑国内外发展趋势和我市高质量发展实际,“十四五”时期要在保持主要经济社会指标增速高于全省、许昌平均水平,经济总量突破1000亿元的前提下,确立“一二三六”目标路径。

“一”,就是县域高质量发展走在前列、当好标杆这一总目标。

“二”,就是以县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”两个示范创建为重要抓手。

“三”,就是以“智造引领、城乡并举、人才强市”三大战略推动高质量发展。

“六”,就是加快建设创新创业集聚区、智能制造引领区、郑许一体核心区、对德合作先行区、生态宜居示范区、乡村振兴样板区。

重点要做好七个方面工作。

一要强化创新驱动,激发高质量发展新动力。要把创新摆在更加突出位置,大力实施创新能力提升三年行动,加快建设创新创业集聚区。(1)要培育壮大创新主体。突出企业创新主体地位,深入实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动,着力培育一批创新型龙头企业、一批“专精特新”的隐形冠军企业、一批科技型中小微企业,形成创新型龙头企业“顶天立地”,科技型中小企业“铺天盖

地”的良好局面。“十四五”末，高新技术企业力争超过 100 家。(2) 要着力优化创新生态。目前，单纯的产品竞争、技术竞争，已逐渐演变成成为区域创新链及创新生态的整体竞争。要把优化创新生态作为基础性、战略性工程，支持企业增加研发投入，鼓励企业牵头组建创新联盟，健全完善产学研深度融合创新体系，促进创新要素向企业集聚。要实施好创新能力建设重大工程，搭建好科技研发、成果转化、产业培育等创新平台，完善奖励激励、科技评价等机制，营造更加有利于创新的政策和社会环境。(3) 要推动创新人才集聚。近年来，我们依托企业，引进了德伯特、裕同等一大批创新创业人才团队，有力带动了我市产业蓬勃发展。要大力实施“人才强市”战略，推动人才库与产业链精准对接，着力破解人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，完善和落实人才政策，解决人才后顾之忧，增加人才归属感，构筑人才发展高地。

二要突出智造引领，厚植高质量发展新优势。制造业是长葛高质量发展的重要支撑，也是最大的优势所在。要坚持制造业高质量发展主攻方向，着力打造全省先进制造业基地。(1) 要大力实施“十百千”产业集群培育行动。坚持优化存量与扩大增量“两手抓”，狠抓主导产业延链补链强链、传统优势产业智能化改造和战略性新兴产业培育。“十四五”末，高端装备、再生金属及制品两个产业集群主营业务收入要突破 1000 亿元，超硬材料及制品产业集群要突破 500 亿元，卫浴洁具、食品、包装印刷产业集群要分别突破 300 亿、200 亿、100 亿元，电子信息、生物医药两个产业集群要双双突破 50 亿元。同时，要加快两个产业集聚区的规划修编，深入实施“百园增效”行动，强化“亩均论英雄”导向，“十四五”末，

两个产业集聚区主营业务收入都要超过 1000 亿元。(2) 要大力实施企业梯队培育行动。坚持“稳大助中扶微”的思路，大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，完善企业上市全过程奖励等激励机制，引导符合条件的企业积极入规，加快推进新天地药业等企业主板上市，鼓励企业新三板转板。要持续开展民营经济“两个行动”和“四个一百”专项行动，完善“驻厂员”“首席服务官”等制度，认真落实上级惠企政策，全力为企业纾困解难。同时，广大企业也要认真落实新发展理念，依法依规经营、绿色安全发展。(3) 要大力实施产业链供应链提升行动。按照“缺什么、补什么”原则，科学绘制全产业链图谱，分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策，推动产业链与供应链、创新链、资金链深度融合，增强产业链供应链稳定性和竞争力。(4) 要大力发展生产性服务业。没有服务业的增势赋能，产业很难向中高端跨越。要充分发挥我市制造业优势，大力发展“新基建”、大数据、工业物联网、5G 等生产性服务业，加快“工业云平台”建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快推进服务业数字化、标准化、品牌化，推动先进制造业和现代服务业融合发展。

三要打造精美长葛，营造高品质生活新家园。要坚持以全国文明城市创建为统领，学习借鉴长沙经验，以打造精美街道、精美社区、精美楼院等为重点，制定实施“精美长葛”五年行动，提升城市品质。(1) 要坚持精美规划。围绕郑许一体化核心区定位，高质量完成国土空间总体规划编制，有序推进新城区建设、老城区改造和高铁北站、增福湖、佛耳湖、产业新城等片区的开发建设，高标准建设大周副中心城市、数字产业新城，优化城市空间布局。

要加强城市设计和建筑风貌管控,控制开发强度、建筑高度、建筑色彩和建筑风格,构建高低错落、层次丰富、进退有序的城市天际线景观,保持城市个性。(2)要营造精美环境。抓住省百城建设提质工程三年行动机遇,以城市更新行动为抓手,实施全域道路畅通工程,完善一环,规划建设二环,抓好郑万高铁南北引线连通、忠武路北延和西环、北环等城市路网改造提升,到“十四五”末,基本消除“断头路”,提高通行效率。要探索城市道路规划、建设、管理一体化机制,加强道路风貌管控,实现从“城市道路”到“精美街道”转变。要加快城市公园游园、绿地建设,大力推进老旧小区改造、生活垃圾分类,实施住宅小区物业管理和服务标准化建设,实现“一年示范、二年推广、三年覆盖”,提升市民生活品质。要积极谋划实施智慧交通、智慧停车、智慧环卫等智慧城市建设和海绵城市建设,深入开展城市清洁行动、交通秩序畅通行动,提升城市精细化、智能化管理水平,巩固国家卫生城市创建成果,确保成功创建国家文明城市。(3)要共建精美社区。大力推进102个社区规范化、标准化建设,以基层党建为引领,加强社区工作者队伍建设,持续推动人员下沉,完善网格化管理机制,加快建设15分钟健身圈、阅读圈、医疗圈等生活服务圈,着力打造一批精美办事处、精美社区、精美楼院。“十四五”末,全市精美社区要达到80%以上。

四要着力做美乡村,打造高质量发展新样板。脱贫攻坚取得胜利后,“三农”的工作重心转移到全面推进乡村振兴上来,要坚持优先发展农业农村,加快打造乡村振兴的长葛样板。(1)要推进农业高质高效。扛稳粮食安全重任,加强高标准粮田建设,推进适度规模经营。“十四五”末,规模化种植面积达到80%以上,

确保粮食总产稳定在53万吨以上。要持续深化农业供给侧结构性改革,依托农业龙头企业和专业种植合作社,大力发展种子产业、优质麦种植、蜂产业等特色产业,加快种业小镇、蜂业小镇建设。力争“十四五”末,粮食育种面积突破15万亩、瓜菜育种面积突破5万亩,打响长葛蜂产品品牌,实现产业振兴。(2)要推进农村宜居宜业。坚持以文明村镇创建为统领,大力实施乡村建设行动,全面加强农村路网、农田水利、信息化等建设,补齐基础设施短板。要启动实施农村人居环境整治提升五年行动计划,深入开展镇村环境综合整治,抓好农村垃圾、污水治理,每村至少要建设一个水冲式公厕,“果树进村”精品村达到一半以上,实现生态振兴。要抓好乡风文明建设,完善村规民约,推进移风易俗,深入挖掘乐舞、书法、道德、红色等优势文化资源,大力发展乡村旅游休闲产业,推动乡村“外在颜值”“内在气质”同步提升,实现文化振兴。“十四五”末,县级以上文明村镇要实现全覆盖。(3)要推进农民富裕富足。坚持以“三结合”示范镇办创建为抓手,充分发挥4个示范镇办带动作用,大力推进“赋权强镇”,用好镇级融资平台,盘活用好农村闲置土地等资源,抢抓政策机遇,千方百计扩大有效投资,切实做大做强镇域经济。大周镇要争创国家千强镇300强,后河镇要争创500强,其他镇(办)都要积极争创千强镇(办)。要以“三变改革”为抓手,大力发展壮大集体经济,进一步把农民从土地上解脱出来,进城务工增加收入。“十四五”末,所有村(社区)集体经济要达到20万元以上,力争40%以上的村(社区)达到50万元;农民人均可支配收入总量和增速,均走在许昌乃至全省前列。(4)要推进城乡融合发展。坚持“中心城区带动、周边镇区联动”思路,抓住

许昌全域城乡融合发展示范区机遇，统筹做好镇区和村庄整体规划建设，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，促进重点群体多渠道就业。要加快建设“20分钟上高速，30分钟到城区”城乡快速通道，加快推进公交、丹江水、天然气、5G网络、污水处理“五个村村通”，让乡村更加宜居宜业。

五要深化改革开放，拓展高质量发展新空间。坚持改革推动、开放带动，深化重点领域和关键环节改革，持续为经济高质量发展提供不竭动力和活力。（1）要深化改革增强动力。持续深化“放管服”改革，大力推行“容缺受理、并联审批、能办尽办”等制度，进一步提升行政审批效率，打造国际化、法治化、市场化的营商环境，让企业和群众享受到更多实惠和便利。（2）要扩大开放激发活力。坚持以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进为方向，主动融入综合保税区等高能级开放平台，持续扩大高水平开放，鼓励优势产业与“一带一路”沿线国家开展产业融合和互补发展，抓住豫沪、豫京合作重大机遇，绘制产业招商图谱，创新招商模式，加大招引力度，力争引进更多高质量项目。要持续开展“云上招商”，深化对德合作，加快推进中德产业园建设，发挥驻德联络处作用，引进德国先进技术设备、管理理念等，有效嫁接我市产业，提升产业核心竞争力，着力打造全省对德合作示范县（市）。

六要坚持人民至上，汇聚高质量发展新合力。树牢以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续。重点要做到“四高”。（1）要推动高标准就业。坚持以创业带动就业，培育更多市场主体，突出抓好农民工、高校毕业生、

退役军人、城镇困难人员等重点人群就业，加强就业再就业技能培训，确保就业形势稳定。（2）要发展高质量教育。大力实施“教育强市”战略，深入推进教育高质量发展三年攻坚行动，加快农村整合、老区提升、新区建设，重点抓好陈寔路学校、二高二中新校区等建设，深化教师“县管校聘”、校长职级制等教育综合改革，严格落实教师待遇，努力打造“许昌一流、全省领先”的教育强市。（3）要打造高水平医疗。树牢“大卫生、大健康”理念，深入实施健康长葛行动。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，全面完成市人民医院、中医院、妇幼保健院搬迁，推进镇卫生院、村卫生室达标升级，各镇村要积极创建卫生镇村、健康镇村。要深入开展医疗卫生人才引进三年行动，解决专业人才短缺问题，加强临床重点专科建设，市人民医院要争创三甲医院，市中医院要争创二甲医院。要加快推进医共体改革，让更多群众享受到更快捷、更普惠、更优质的医疗资源。健全完善卫生应急、残疾康复等体系，提升卫生应急处置能力，全方位护佑人民健康。（4）要实现高效能治理。加强社会治安防控体系建设，完善和落实安全生产责任制，维护社会稳定和安全，建设更高水平的平安长葛，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。尤其要牢固树立“共建共管共享”理念，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，把广大基层干部群众充分动员起来、有效组织起来，形成人人有责、人人尽责、人人共享的生动局面。

七要践行生态优先，走好高质量发展新路子。树牢“绿水青山就是金山银山”理念，坚持绿色低碳发展。（1）要深入推进污染防治。三年攻坚虽然已经完成，但国家、省、许昌都对环保工作提出了更高的要求，生态环境工作

越往后越严成为“新常态”。要坚持方向不变、力度不减、措施不松,精准治污、科学治污,持之以恒打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,确保空气质量持续改善,出境河流断面水质稳定达标,土壤环境整体良好。(2)要推进生态文明建设。深入实施“绿满长葛、水润葛邑”行动计划,启动国家生态园林城市创建,围绕打造“三河七湖一湿地”,加快实施全域水系连通工程,推动双洎河两岸双向贯通,打造横跨南北、贯穿东西的生态水系景观带。要深入开展国土绿化行动,突出抓好增福湖生态景观、森林公园、城市游园、“两高”廊道等绿化建设,扎实做好镇村绿化,打造郑州都市圈“南花园”。(3)要培养绿色发展方式。中央经济工作会议明确将“做好碳达峰、碳中和工作”确定为今年八大重点任务之一。碳达峰、碳中和问题,既是庄严承诺、硬性约束,也为节能环保产业带来了发展机遇。要坚持绿色发展理念,持续优化产业结构,淘汰落后产能,严把企业引进标准。要充分发挥大周再生金属产业优势,加大节能环保产业集群培育力度,构建绿色高效的产业体系。要倡导绿色低碳生活方式,加快市静脉产业园建设,有序推进垃圾分类,开展节约型机关、绿色社区、绿色家庭创建活动,提升市民群众文明素质。

四、紧盯起步开局,全力抓好今年经济工作

今年是“十四五”开局之年,做好经济工作意义重大。总的来说,就是要做到“四个必须”。

一是必须把握总体要求。今年经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议,省委、许昌市委全会暨经济工作会议精神,

深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持“一二三六”目标路径,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,持续以党建高质量推动发展高质量,奋力推进长葛高质量发展持续走在全省前列,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。

二是必须坚持稳中求进。一方面,要坚持稳字当头,扎实做好“六稳”“六保”工作,确保经济运行保持在合理区间,稳住经济增长、稳住基本民生、稳住社会大局。另一方面,要积极进取,市委研究确定了今年的主要经济指标,其中生产总值增长目标为7.5%以上,比全省高出0.5个百分点。这是立足我市经济社会发展地位和工作实际的通盘考虑,但市场主体的实际感受和数据可能存在“温差”,要加强运行监测分析,不搞急转弯、一刀切,认真落实上级惠企政策,多措并举支持实体经济发展,确保经济平稳运行。

三是必须注重统筹协调。要统筹常态化疫情防控和经济社会发展。疫情是今年经济发展的重要变量,从目前情况看,疫情走势仍存在高度不确定性,国内多地发生散发病例,疫情防控形势依然严峻。要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,严防死守、精准施策,在常态化疫情防控中扎实推进经济社会发展。要做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的有

机衔接。严格落实过渡期内“四个不摘”要求，完善返贫致贫监测帮扶机制，确保群众收入长效稳定、政策落实到位、脱贫成效持续巩固。要把坚持系统观念贯穿工作全过程，协同提升创新链和产业链、供应链，突出供需两端发力，实施关键核心技术攻关，加快新旧动能转换，统筹兼顾做好发展、稳定、安全等大事，弹好钢琴，推动各项工作有序有效落实。

四是必须突出项目支撑。去年以来，我们抓住机遇，在项目谋划上下了很大功夫，一大批项目进入国家、省盘子。今年，省里将继续实施补短板“982”工程，在9大领域遴选实施8000个左右、年度总投资2万亿元的重大项目。许昌也印发了2021年扩大有效投资计划的征求意见稿。各部门各单位要抢抓机遇，组建专班，挂图作战，加大向上汇报对接力度，严格落实领导分包、联审联批等工作机制，确保拟进入上级规划盘子的项目不出现问题。要做好前期工作，原则上，80个重点项目上半年要全部开工建设。一季度开工的，规划、招投标等前期工作，春节前要全部完成，节后每季度都要举行集中开工仪式。同时，要持续谋划前瞻性项目、招引突破性项目，形成压茬推进、滚动发展的良性循环，为高质量发展提供坚实的项目支撑。各常委部门要虚功实做，推动工作项目化。

五、加强党的领导，为奋进新征程提供坚强保证

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，是做好经济工作的根本保证。要充分发挥党委“统”和“领”的作用，全力推动中央、省委和市委决策部署落到实处。

一要强化政治统领。习近平总书记指出，政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。各级党员领导干部要进一步

增强政治意识，让讲政治从外部要求转化为内在主动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到具体行动上，确保本辖区本部门的发展紧扣党中央决策部署，紧贴省委、市委工作要求，始终在高质量的轨道上前进。

二要打造过硬队伍。任何工作的落脚点最后都是在于人。要立足长葛实际，突出建强“三支队伍”。（1）要建强干部队伍。要严格落实新时代党的组织路线，坚持好干部标准，突出政治标准、工作实绩，树牢“有为才有位”鲜明选人用人导向，把干部结构调优，把领导班子配强，以正确用人导向引领干事创业导向。要坚持严管和厚爱并重，完善奖励激励和容错纠错机制，加快形成干部为事业担当、组织为干部担当的良性互动。近期要扎实做好村委换届工作，确保高质量完成换届任务。（2）要建强企业队伍。要充分发挥非公经济学院桥梁纽带作用，加强对民营企业企业家尤其是创二代的培训，着力锻造一批永听党话、永感党恩、永跟党走的企业家队伍。要积极构建更加亲清的政商关系，着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。（3）要建强人才队伍。坚持党管人才原则，持续引进高层次人才团队，依托许昌技术经济学校，加快成立乡村振兴学院，加大对乡土人才培育力度，为我市高质量发展提供人才支撑。

三要提升能力素质。习近平总书记提出的“七种能力”要求，对各级干部尤其是领导干部的能力素质提出了新的更高要求。广大党员

干部尤其是各部门各单位主要负责同志，要时刻保持本领恐慌的危机感，增强补课充电的紧迫感，把学习当做一种追求、一种责任、一种习惯，坚持干什么学什么、缺什么补什么，进一步丰富专业知识、提升专业能力、培育专业精神。要依托格局屏天下等学习教育平台，持续对广大党员干部开展线上线下培训，进一步提升科学决策、改革攻坚，应急处突、依法治理等方面的能力，真正成为践行新发展理念、服务构建新发展格局的行家里手。

四要持续转变作风。“十四五”规划提出的奋斗目标从蓝图变为现实，来不得花拳绣腿，容不得敷衍塞责，不仅要真抓实干、埋头苦干，更要争分夺秒、紧抓快干。要敢于斗争，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。对事关全局、事关长远的大事，要敢于直面矛盾、动真碰硬，不管困难多大，

咬紧牙关不泄气，知难而进不退却，决不能小事拖大、大事拖炸。要苦干实干，对照省委“五转五带头”要求，坚决反对形式主义、官僚主义，持续弘扬焦裕禄“三股劲”精神，深入开展“一转两提”活动，以“抓铁有痕、踏石留印”的韧劲抓好工作落实。要激励担当，坚持严管与厚爱、激励与约束并重，认真落实干部激励和容错纠错机制，严厉打击诬告陷害行为，持续为基层减负赋能，大力营造干事创业的良好政治生态。

同志们，新阶段、新目标、新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，不负重托、砥砺前行，全力推动今年经济工作取得新成效，实现“十四五”开好局、谱新篇，推进长葛高质量发展持续走在全省前列，加快建设社会主义现代化长葛，以优异成绩迎接建党100周年！

政府工作报告

2021 年 7 月 17 日在市十五届人大五次会议上

人民政府代市长 张晓丽

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年工作回顾及“十三五”发展成就

2020 年，在市委的领导下，市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”要求，经济持续恢复向好，社会大局保持稳定。全市完成生产总值 781 亿元，增长 3.5%；一般公共预算收入 33.5 亿元，增长 3.9%；规模以上工业增加值增长 4%；固定资产投资增长 11.4%。再次进入全国综合实力百强县、全国工业百强县，蝉联全省非重点生态功能区县（市）经济社会高质量发展目标考评第 1 位；被省委、省政府命名为第一批践行县域治理“三起来”示范县（市），被省政府赋予 156 项省辖市级经济社会管理权限；两个产业集聚区再次进入全省十强。

（一）快速反应，打好疫情防控攻坚战。坚决落实上级决策部署，第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，在较短时间内遏制了疫情蔓延势头，1 名确诊病例有效治愈，在全省、许昌市较早实现确诊病例“清零”。扎实做好常态化疫情防控，去年 2 月 15 日以来一直保持无确诊病例。

（二）抓实六稳六保，经济持续恢复向好。坚持把稳定经济基本盘放在突出位置。着力保市场主体，帮助企业解决问题 198 条，落实减税降费 3.7 亿元，为 600 多家企业办理续贷、展期、利率优惠 48 亿元，利用资本市场融资 23 亿元，全省民营经济“两个健康”暨“一联三帮”保企稳业专项行动现场会在我市召开。着力保居民就业，新增城镇就业 1.4 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。着力推动项目建设，80 个重点项目竣工投产 27 个，带动全社会固定资产投资完成 205 亿元。着力复商复市，社会消费品零售总额完成 201 亿元。着力稳定外贸增长，进出口总额达到 11 亿元。着力稳固农业生产，新建高标准农田 6 万亩，全年粮食总产达到 56.5 万吨，生猪存栏 36.7 万头，省级现代农业产业园获批建设，创成省农产品质量安全示范县（市）。

（三）决胜全面小康，三大攻坚战取得决定性成果。历史性战胜了绝对贫困，剩余 639 户 1426 名农村贫困人口全部脱贫。投入财政专项扶贫资金 9560 万元，增长 9.8%，完成扶贫项目 158 个。建成兜底机构 61 个，751 名兜底对象全部兜底托养。结对帮扶桐柏县工作方法得到省政协主席刘伟同志两次批示肯定。强化污染防治攻坚，“散乱污”企业实现动态“清零”，新天地药业、富兴汽配、蓝健陶瓷等 44 家创成环保绩效引领型企业，重污染天气绩效考核 B 级企业，大气污染防治实现“两降一

升”。PM10、PM2.5 平均浓度分别下降 6.6% 和 15.2%，优良天数达到 246 天，增加 53 天。4 个水环境出境考核断面水质全部达标。土壤环境质量总体稳定。完成 32 项“无废城市”建设试点任务。省级生态市创建通过评估。有效防范化解重大风险，政府债务风险总体可控。坚持“三类突出问题”研判化解机制，荣获全省问题楼盘化解先进县（市）。积极化解企业债务风险和流动性风险，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。

（四）做强产业支撑，加快升级步伐。抓好企业培育，新设立市场主体 9548 家、企业 2915 家；新入规企业 90 家，总数达到 1012 家，其中规模以上工业企业 542 家。推进“创新年”行动，新增高新技术企业 18 家，总数达到 52 家；培育省级以上智能车间 8 个、绿色工厂 7 个、科技型中小企业 72 家、隐形冠军企业 12 家，宝润达挂牌新三板。市产业集聚区建成国家级中小企业服务平台，大阳纸业被认定为第一批国家级“小巨人”企业，新建许昌市级以上创新平台 11 个。实施 144 个三大改造项目，完成投资 168 亿元。扎实推进产业集聚区“二次创业”，市产业集聚区主营业务收入达到 630 亿元，被评为国家级绿色工业园区、省级智能化示范园区试点、“两业融合”试点。大周产业集聚区主营业务收入达到 750 亿元，全省产业集聚区“百园增效”行动座谈会、节能环保产业推进会在我市召开。

（五）统筹城乡建设，加快融合发展。扎实推进城市创建，创成国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市提名城市。加快郑许一体化发展，启动郑许市域铁路“站点小镇”规划建设，新 107 国道长葛段、徐庶大道完工通车，产业新城完成投资 31 亿元。40 个百城提质项目完成投资 29 亿元，清颍河综合治理工程

基本完工，建成双洎河国家湿地公园。82 个老旧小区完成改造面积 111 万平方米，受惠市民 8228 户。深入实施乡村振兴战略，完成造林绿化 1.5 万亩，果树进村 70 个，建成镇村污水处理厂 13 座，户厕改造整村推进完成 73 个，经验在全国推广。共创建省、许昌市“千万工程”示范村 22 个，“四美乡村”136 个，大周镇创成全国文明镇、卫生镇，全省首批“美丽小镇”，后河镇创成全国卫生镇，闫楼村入选全国文明村。

（六）深化改革开放，动力活力持续增强。深化“放管服”改革，1470 项实现“不见面审批”，网上办件量居许昌市第一。企业投资项目审批百日内办结，企业开办一日办结。被评为全国综合投资热力百佳县（市），居第 43 位。壮大农村集体经济收入，5 万元以上村实现全覆盖，10 万元以上村达到 187 个。财税、投融资平台、教育、医疗等领域改革取得积极进展。强力开展招商引资，在德国、京津冀、长三角、珠三角设立招商联络处，新签约项目 49 个，实际到位资金 164 亿元，利用境外资金 1.7 亿美元。其中，落地对德合作项目 5 个、签约 5 个，全省首家德国独资企业百菲萨集团炼钢除尘灰项目落户长葛。

（七）持续改善民生，社会大局和谐稳定。全年民生支出 42.9 亿元，占一般公共预算支出的 79.4%。完成了省、许昌和长葛民生实事。城镇居民人均可支配收入达到 33185 元，增长 1.6%，农村居民人均可支配收入 20118 元，增长 6.4%。养老、失业、工伤保险实现法定人群全覆盖，城乡低保和农村特困人员补助扩面提标。完成 12 所敬老院、25 家幸福院改造提升。实施新一轮教育高质量发展三年攻坚行动，改扩建中小学、幼儿园 16 所，农村教师周转房 160 套，颍川路学校全面招生，陈寔路学校启

动建设。全市一本上线达到 709 人，较上年增加 127 人。启动县域医共体建设，建成 341 个村级标准化卫生室。市融媒体中心被评为“全国最具移动传媒影响力”的区域融媒体中心。在中心城区和大周镇设置 102 个社区，城市社区治理体系逐步完善。加强双重预防体系建设，全省安全生产现场会在我市观摩。统筹抓好市场监管、防汛、扫黑除恶、信访稳定等工作，社会大局保持和谐稳定。

加强国防动员、后备力量、人民防空建设，深化全民国防教育，双拥氛围更加浓厚，退役军人服务保障不断强化。完成第七次人口普查。工会、共青团、妇女儿童、民族宗教、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展，外事、侨务、港澳、对台、史志、档案、供销、气象、烟草等工作取得了新成绩。

市政府自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，办理人大议案、建议 86 件，政协议案、提案 117 件。扎实推进依法行政，开展重点工作常态化审计，深入推进政府系统党风廉政建设，政府自身建设和治理能力持续提升。

各位代表！2020 年是“十三五”规划收官之年。五年来，全市上下坚决贯彻落实上级和市委决策部署，始终坚持发展第一要务，全力以赴谋发展，心无旁骛抓发展，“十三五”规划目标任务总体完成。

这五年，我们的综合实力大幅提升。2020 年，全市生产总值是 2015 年的 1.6 倍，年均增长 8.0%；人均 GDP 达到 1.3 万美元，高于全国、省、许昌市平均水平；一般公共预算收入是 2015 年的 1.7 倍，年均增长 11.3%；固定资产投资年均增长 9.5%。连续 3 年进入全国综合实力百强县（市），荣获 2020 年度中国全面小康百佳示范县（市）。

这五年，我们的产业发展提质增效。连续

7 年进入全国工业百强县，居全省县域工业 30 强第 2 位。市场主体由 2015 年的 3.5 万家增加到 5.8 万家，企业由 3500 家增加到 1.4 万家，规模以上工业企业保持 500 家以上。高新技术企业由 7 家增加到 52 家，80% 以上的规上企业建立了独立研发机构。农业基础扎实稳固，建成高标准农田 49 万亩，连续 12 年保持全国生猪调出大县，连续 13 年保持全省产粮大县，获批全国蜂产业一二三产业融合发展先导区。现代服务业快速发展，我市被确定为全省 18 个现代物流枢纽之一。

这五年，我们的城乡面貌日新月异。城市建成区面积达到 42 平方公里，新增 12 平方公里。常住人口城镇化率达到 55.8%。累计实施百城建设提质项目 218 个，生态水系和绿化项目 30 个，棚户区改造项目 9 个，整治提升居民楼院 335 个、背街小巷 56 条，城市形象、品质大幅提升，先后荣获全国新型城镇化质量百强县（市）、省百城建设提质工程先进县（市）。乡村振兴战略深入实施，初步实现城乡公交、安全饮水、村级标准化卫生室、新时代文明实践中心（站、所）全覆盖，荣获全省万村通客车提质工程示范县（市）、美丽乡村建设示范县（市）、乡村振兴示范县（市）。

这五年，我们的生态环境显著改善。绿色发展理念深入人心。污染防治攻坚扎实推进，PM10、PM2.5 降幅达到 30% 以上，空气质量优良天数逐年攀升，水、土壤环境质量稳步改善。深入推进“绿满长葛、水润葛邑”行动计划，持续推进水系连通工程，城市绿化覆盖面积达到 1000 公顷，人均公园面积达到 14.3 平方米，生态文明建设取得扎实成效。

这五年，我们的发展活力日益增强。全面深化改革向纵深推进，政府机构改革、放管服、综合执法、教育、医疗等重要领域和关键环节

改革取得阶段性成果。持续实施开放带动战略,累计引进华夏幸福、深圳裕同等亿元以上项目110个,促成对德合作项目29个,落地投产12个,中建材、百菲萨等一批国内外知名企业纷纷来长葛投资兴业,我市被评为全省对外开放先进县(市)。

这五年,我们的人民福祉持续增进。脱贫攻坚圆满收官,21个建档立卡贫困村全部退出贫困序列,6223户21299名农村贫困人口全部脱贫。民生支出累计达到174亿元,完成重点民生实事120余项。率先实施基础教育提升三年攻坚行动,撤并农村小规模学校73所,建成新区实验学校、颍川路学校,改扩建中小学40所,幼儿园32所,新增学位1.5万个。社会就业更加充分,保障体系更加完善,社会事业蓬勃发展。我市先后被评为全国义务教育基本均衡县(市),全省“无非访”县(市)、安全生产先进县(市)、食品安全示范县(市)、平安建设考评优秀县(市)。

各位代表!通过五年努力,长葛已站在了新的历史起点上。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是我们全面贯彻落实上级决策部署的结果,是市委坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,更是全市人民共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员,向驻长部队、武警官兵、公安民警,向各民主党派、工商联、各人民团体,致以崇高的敬意!向所有关心、支持、参与长葛发展的各界人士,表示诚挚的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,经济社会发展中还存在不少困难和问题:发展质量、创新能力有待提升,新旧动能转换不快;传统产业占比高、转型升级任务重;城市品质仍需提升、镇村基础设施和公共服务设施相对

薄弱;土地、资金、人才等要素瓶颈制约严重;财政收支矛盾突出;生态环境保护、安全生产压力较大;民生事业发展与人民美好生活需要还有差距;政府职能转变还不到位。对此,我们一定高度重视,认真加以解决,不负人民重托。

二、2035年远景目标及“十四五”时期发展主要目标任务

当前,长葛已经进入新发展阶段,开启了现代化建设新征程。根据《中共长葛市委关于制定长葛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,市政府编制了《长葛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

《纲要草案》提出了2035年远景目标:到2035年,长葛综合经济实力大幅提升,发展质量和效益大幅提升,基本实现社会主义现代化,打造全国有影响的创新之城、智造之城、开放之城、宜居之城、文明之城、幸福之城。主要创新指标达到先进地区水平,科技进步对经济增长贡献率大幅提高,建成人才强市,建设全国创新型县(市)。坚持智造强市不动摇,巩固提升制造业强市优势,强力推动高能级制造业和战略性新兴产业,推动服务业与制造业融合发展,打造全国有影响的智能制造引领区。对接“一带一路”水平显著提高,融入新发展格局地位基本确立,市场化、法治化、国际化营商环境基本塑成,高标准开放平台建设、高水平开放型经济体制基本形成。广泛形成绿色生产生活方式,生态环境根本好转,生产空间安全高效,生活空间舒适宜居,生态空间山清水秀,基本实现人与自然和谐共生的现代化。治理体系和治理能力现代化基本实现,基本建成法治长葛。安全发展体制机制更加健全,政

治安安全、社会安定、人民安宁全面实现。建成现代化公共卫生防控体系和医疗卫生服务体系，居民主要健康指标优于全国、全省、许昌平均水平。城乡居民人均收入迈上新台阶，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键阶段，经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以县域治理“三起来”为统领，以重大事项、重大项目、重点工作为抓手，统筹发展和安全，加速构建高能级产业体系，更加注重创新驱动发展，更加注重城市内涵提升，更加注重全面融入双循环发展新格局，更加注重深化市场化改革，更加注重打造一流营商环境，更加注重民生幸福和谐，更加注重绿色安全发展，推动县域经济高质量发展走在全省前列。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我市实际，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，“十四五”时期的奋斗目标是“建设更高水平的五个长葛”。

建设更高水平的实力长葛。地区生产总值、一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入增速和常住人口城镇化率提升幅度高于全省、

许昌市平均水平，生产总值超过1200亿元，一般公共预算收入超过50亿元，在全国百强县（市）中争先进位。现代装备制造、再生金属加工产业集群双双突破1000亿元，新兴产业形成规模，现代产业体系核心竞争力大幅提升。

建设更高水平的创新长葛。研发经费投入强度持续高于全省、许昌市平均水平，高新技术企业、创新型龙头企业、隐形冠军企业培育走在全省前列，长葛市产业集聚区成功创建国家高新技术产业开发区，科技创新对经济增长的贡献率显著提升，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重提高到60%以上，建成国家创新型县（市）。

建设更高水平的开放长葛。重点领域和关键环节改革取得重大进展，全国一流营商环境基本形成。全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环新发展格局，两个产业集聚区、产业新城等重大开放平台建设取得更为明显的实质性突破，以中德合作为重点，国外“朋友圈”不断扩大，更高水平开放型经济新体制基本形成。

建设更高水平的宜居长葛。推动城市有机更新，城市功能更加完善，科学化、精细化、智能化管理水平大幅提升，成功创建国家文明城市。乡村建设行动成效显著，农村人居环境基本实现干净、整洁、便捷，乡村振兴走在全省前列。推动城镇基础设施加快向农村延伸、公共服务加快向农村覆盖、现代文明加快向农村辐射，城乡融合发展格局初步实现。大气、水、土壤等环境质量持续提升，初步形成低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色低碳发展方式，碳达峰迈出坚实步伐，天更蓝、地更绿、水更清、城市更美丽。

建设更高水平的幸福长葛。居民收入增长高于经济增长，居民就业水平、受教育程度、

住房保障、社会保障等主要指标高于全省、许昌市平均水平。优质均衡的公共服务体系基本形成,全覆盖可持续的社会保障体系更加完善,社会文明程度、公共文化服务水平、文化产业发展质量显著提高,人民生活更殷实、更安康、更舒适。

各位代表!宏伟目标催人奋进、展望未来信心百倍!我们坚信,经过“十四五”的努力,我们一定能够在全面建设现代化新征程中育新机、开新局,书写长葛更加美好的高质量发展新篇章!

三、2021 年重点工作

今年是“十四五”开局之年,也是全市现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长 8% 以上,规模以上工业增加值增长 8%,固定资产投资保持两位数增长,一般公共预算收入增长 5.5%,社会消费品零售总额增长 9% 以上,居民消费价格涨幅 3% 左右,居民收入稳步增长,进出口总额保持稳定,常住人口城镇化率提高 2 个百分点,城镇新增就业完成许昌市定目标,城镇调查失业率控制在 5% 以下,粮食产量保持在 53 万吨以上。

今年以来,我们在做好常态化疫情防控的同时,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济社会保持了平稳较快的良好发展态势。上半年,预计生产总值完成 380 亿元,增长 12%;规模以上工业增加值 185 亿元,增长 18.5%;固定资产投资 90 亿元,增长 17.4%;一般公共预算收入 19.7 亿元,增长 7.5%;社会消费品零售总额 112 亿元,增长 15%。民营经济发展、科技创新、营商环境、招商引资、乡村振兴等多项工作走在许昌市乃至全省前列。

当前,省、许昌市对经济社会发展作出了

新部署、提出了新要求,我们将坚决贯彻执行,以“万人助企联镇帮村”活动、“4321”专项行动为抓手,充分释放存量经济潜能,全面推进乡村振兴,全力推动经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质。

(一) 突出六稳六保,夯实现代化建设根基。扎实做好“六稳”“六保”工作,确保经济平稳较快增长。

服务好市场主体。借助“万人助企”活动,围绕全市 5 万多家市场主体、557 家重点企业,落实好党员干部分包联系工作机制,不折不扣落实各项减税降费政策,及时解决企业遇到的实际问题。进一步畅通金融服务实体经济的渠道,金融机构贷款余额增加 25 亿元。加大市场主体培育,新增市场主体 5000 家以上,新入规企业 60 家以上。强化经济运行监测调度,密切关注生产总值、固定资产投资、工业投资占比、规模以上工业增加值、财政收入、社会消费品零售总额等关键指标,确保经济平稳运行。

扩大有效投资。树牢“项目为王”理念,着力在谋划储备项目、争取政策项目、招商引资项目、加快建设项目上下大功夫,滚动、定期、常态化开展“三个一批”活动。重点抓好 80 个重点项目,完成投资 220 亿元以上。统筹推进 220 个投资 500 万元以上的项目,完成投资 260 亿元。结合国家、省和许昌市重大发展战略,聚焦国家鼓励类产业名录、国家政策支持领域和发展薄弱环节,谋划、储备一批符合政策导向、支撑带动作用大的项目。

积极促进消费增长。落实上级促进家电下乡、汽车补贴等消费政策措施,进一步挖掘消费潜力,加快完善农村流通体系,加快发展农村电商,促进城乡商品和服务双向流通。合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼

等公共服务支出效率。

推动外贸平稳增长。落实出口退税、出口信贷等政策措施，积极融入“一带一路”，提升蜂产品出口优势，扩大卫浴洁具、建筑机械等产业出口份额，外贸进出口总额完成 11.2 亿元。

（二）突出智造引领，做强现代化建设产业支撑。树牢“工业兴市，制造业强市”理念，把制造业高质量发展作为主攻方向，着力优化存量、做大增量、激活变量，持续巩固工业优势。

强化创新驱动。争创国家创新型县（市）。持续实施高新技术企业、科技型中小企业、“小巨人”企业培育和创新平台建设计划，新增首次申报高新技术企业 18 家，总数达到 70 家以上；新培育科技型中小企业 10 家，总数达到 80 家以上；加快德威科技、德伯特、鸿昌电子等隐形冠军企业稳健成长，新增国家级“小巨人”企业 2 家以上；新建许昌市级以上创新平台 6 家以上。鼓励企业与高校、科研院所加强合作，引导广大企业加大研发投入，在细分市场中占据领先地位。深入实施“英才计划”，新引进创新创业人才（团队）2 个以上。启动“十四五”上市培育工程，重点推进新天地药业主板上市，促使四达电力、宝润达进入上市辅导期。强化知识产权强市建设，做好国家蜂产品质检中心申报、验收工作，提升省级陶瓷中心技术能力，争创国家标准化良好行为企业 3 家以上，省级农业标准化示范项目 2 个，省级以上标准化服务试点 3 个。

做强 8 个产业集群。实施总投资 398 亿元的 54 个先进制造业项目，完成投资 177 亿元。实施“产业集群”培育行动，以森源集团、金汇、金阳为龙头，培育现代装备制造、再生金属加工 2 个千亿级产业集群；以黄河集团为龙

头，培育超硬材料及制品 500 亿级产业集群；以尚典、蓝健等企业为骨干，培育 300 亿级卫浴洁具产业集群；以众品恢复生产经营为契机，长兴蜂业、福美蜂业为骨干，培育 200 亿级食品加工产业集群；以裕同、万顺、大阳、华港、金宏等企业为主，培育 100 亿级包装印刷产业集群；加快市产业集聚区电子信息产业园建设，依托鸿昌电子、畅瑞电子等企业，加大招商引资力度，培育 50 亿级电子信息产业集群；以新天地药业为骨干，加快医药中间体、原料药等项目建设，培育 50 亿级生物医药产业集群。

加快传统产业优化升级。实施 140 个三大改造项目，完成投资 146 亿元，新增省级智能工厂（车间）3 个，上云中小企业 100 家，培育许昌市级以上智能制造标杆企业 5 家、省级制造业“双创”平台 1 个。大周产业集聚区绿色化改造完成年度任务，董村金属表面处理、后河非金属表面处理、坡胡铸造产业园等三个园区 10 月份全面动工。推进电瓷电气、机械零配件等专业园区建设，加快集群集聚发展。

大力发展战略性新兴产业。着力培育电子信息、生物医药两个新兴产业，统筹推进新能源及网联汽车、节能环保、新材料等新兴产业发展。加快 5G 网络基础设施和产业布局，建成 5G 基站 481 个、一体化机房 10 个，5G 网络实现市区室外、镇区连续覆盖，农村热点地区覆盖。以建设智慧城市为着力点，加快推进互联网+政务、智慧环保、智慧交通等智慧城市应用场景建设。

推进产业集聚区“二次创业”。深入实施产业集聚区“百园增效”行动，盘活存量低效用地，推行工业“标准地”出让，促进节地水平、产出效益双提升。市产业集聚区抓好力旋锂电池、德伯特产业园等 24 个工业项目，完成固定资产投资 60 亿元，主营业务收入达到 700

亿元,争创国家级“两业融合”试点,启动国家高新技术产业开发区创建。大周产业集聚区抓好百菲萨、大循新材料等10个重点项目,完成固定资产投资26亿元,主营业务收入达到800亿元,争创国家级绿色园区、省级经济技术开发区。

大力发展生产性服务业。加快总投资29亿元的5个现代服务业项目建设,完成投资12亿元。推进“两业融合”,支持制造业进入生产性服务业和服务业制造领域。加快产业集聚区协同创新综合体建设,大力发展工业设计、技术研发、咨询评估、法律服务等生产性服务业。加快电子商务产业园建设,大力发展电子商务。积极引进金融机构、保险机构落户长葛。加快特色商业区建设,抓好长葛义乌城、红星美凯龙、美博家居建材城等专业市场培育。发展家政、育幼、养老、健康、旅游等“幸福产业”,推动生活性服务业向高品质和多样化发展。

(三) 突出打造“精美长葛”,彰显现代化建设品质品位。坚持以人为核心,走紧凑型、内涵式发展路子,启动实施“精美长葛”五年行动计划,让人民生活更美好、更幸福。

加快郑许一体化发展。积极融入郑州都市圈建设,争取更多事项纳入郑州都市圈产业、交通、公共服务等专项规划。做好郑许市域铁路长葛段5个站点周边管控和2个“站点小镇”规划建设,推进大周公铁空水多式联运物流园、京港澳北高速口等项目规划建设。产业新城抓好总投资60亿元的17个重点项目,完成投资35亿元。

提升城市品质。高质量编制国土空间规划,扎实做好沿路、沿河、沿园城市设计。实施总投资48.6亿元的11个城建项目,完成投资17亿元,加快长社路改造、城市污水处理能力综合提升等项目建设,完成46个老旧小区改造,

实施次干道及支路、城中村及老旧小区等供水管网、雨污管网建设工程,进一步扩大供暖覆盖面。启动实施城区窨井盖整治行动,完成40%整治任务。全面排查城市积水点、破损道路、绿化缺植、路灯不亮、立面杂乱无章等堵点、污点,有序开展整治提升。合理规划布局停车场、公厕、教育、医疗、游园、书房等公共服务设施,完善“健身圈、医疗圈、教育圈、阅读圈”等15分钟生活服务圈。树立经营城市理念,提升平台公司运营能力,统筹推进长社路、高铁北站、清颍河沿线、轻轨站点周边、大周镇等片区开发工作。

做精城市管理。巩固城市创建成果,完成文明城市创建年度任务,启动国家生态园林城市创建。加快102个城市社区规范化建设,打造8个“精美社区”示范点。扩大生活垃圾分类覆盖范围,中心城区生活垃圾分类覆盖率达到50%,完善电子政务外网平台和城市综合管理服务平台,提升城市精细化、智能化管理水平。

大力发展镇域经济。编制完善镇域国土空间、产业发展、交通路网、公共服务等规划。积极推进“赋权强镇”,加快镇域经济发展,大周镇争创国家千强镇300强,后河镇争创500强。支持大周副中心城市建设,加快后吴社区、污水处理厂等项目建设。推动增福镇、和尚桥镇、老城镇融入中心城区。石固、后河、佛耳湖等8镇立足区位和产业特色,打造特色鲜明、辐射周边的中心镇。全面推进小城镇环境综合治理三年行动,提升城镇生产、生活、生态质量。

(四) 突出做美乡村,打牢现代化建设农业基础。深入开展“联镇帮村”活动,做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面推进乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜

业、农民富裕富足，努力打造乡村振兴的长葛样板。

促进农业提质增效。坚决扛稳粮食安全政治责任，新建高标准农田 8800 亩，完成农田水利基础设施排查整改任务，全年粮食种植面积稳定在 118 万亩以上。持续开展农村乱占耕地建房整治，扎实开展大棚房问题专项治理“回头看”，守好耕地红线。加快国家蜂产业一二三产业融合发展先导区、省级麦椒育种现代农业产业园、农业科技园建设，着力打造蜂业小镇、种业小镇。大力发展高效种养业，优质专用小麦种植面积达到 20 万亩，粮食、瓜菜育种面积达到 15 万亩；生猪存栏量达到 43 万头、出栏 80 万头，恢复至常年水平。加大家庭农场培育力度，新培育示范性新型农业经营主体 10 家以上。积极创建全国农产品质量安全县（市）和全国绿色食品原料（小麦）标准化生产基地。

实施乡村建设行动。完善镇村规划编制。实施地表水置换地下水全域安全饮水提标工程，加快推进公交、南水北调水、天然气、5G 网络、污水处理等“5 个村村通”工程和双洎河两岸规划建设。新建、提升农村公路 60 公里，新建 60 处垃圾收集转运站、2 处垃圾分类处理站，逐步推进镇区污水管网全覆盖，户厕改造完成 1.3 万户。以文明村镇创建为统领，持续开展“美丽小镇”、“四美乡村”示范创建，打造东、中、西三个乡村振兴示范圈，带动农村人居环境提档升级，12 个镇创成许昌市级以上文明镇，25% 以上的村创成许昌市级以上文明村。健全完善村规民约，培育文明乡风，加快镇级公墓建设，大力推动移风易俗。

加快城乡融合发展。完善长葛市国家城乡融合发展试验区行动方案，完成农村集体经营性建设用地入市、农村两权抵押、科技成果入乡转化等三项改革年度任务。用好农村集体产

权制度改革成果，有序推进土地流转，盘活农村资源资产，发展壮大村集体经济，集体经济年收入 10 万元以上的村达到 65% 以上。统筹户籍制度改革和基本公共服务均等化，促进农业人口向城市有序转移，常住人口城镇化率提高到 58% 以上。

（五）深化改革开放，激发现代化建设动力活力。深化改革推动、开放带动，增强发展动力活力。

深化重点领域改革。扎实推进“放管服效”改革，实行“一枚印章管审批”。扩大政务服务事项“一网通办”覆盖面，年内实现 150 项政务服务事项“一证通办”、200 项“全省通办”。推进政务服务向基层延伸，提升群众“就近办”的覆盖面。制定营商环境优化提升行动方案，打造全省一流营商环境。加强社会信用体系建设，全面推广信用承诺制度。深化媒体融合改革，打造独具特色的融媒体品牌。统筹推进投融资、医药卫生、文化等领域改革。

加大开放招商力度。坚持“二分之一”工作法，绘制产业招商图谱，开展经常性招商。发挥好“3+1”招商联络处作用，开展驻地招商。组织小分队，开展针对性招商。实施“2526”招商引资行动计划，推动 20 个签约项目落地，谋划推介 50 个重点招商项目，合同引进市外资金 260 亿元。深化对德合作，加快中德孵化园规划建设，再引进一批对德合作项目。加强与航空港综合实验区对接，承接产业配套和产业外溢。

（六）守好绿水青山，厚植现代化建设生态底色。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色发展道路，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

打好污染防治攻坚战。深入推进大气污染防治，在抓好重点企业、重点时段、重点区域

管控等工作的同时,以更大力度调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构,确保 PM10、PM2.5、臭氧浓度和优良天数完成许昌市定目标。巩固黑臭水体治理成效,确保出境断面稳定达标。严格土壤污染源头风险防控,实施污染地块治理修复。落实最严格的生态环境保护责任,做好中央督察交办件整改提升,强力开展生态环境违法违规专项整治行动,严厉打击环保违法违规行为。

加强生态系统建设。开展林业生态建设行动,完善生态廊道建设,积极开展中心城区和镇村绿化,巩固农田防护林,完成造林绿化 8819 亩,创建 1 个森林小镇、12 个“果树进村”示范村。全面落实河湖长制,深入实施“四水共治”,以小洪河饮马河连通、佛耳岗灌区节水改造等项目为重点,有序实施全域水系连通工程。

大力推进节能降碳。制定碳达峰行动方案。深化“无废城市”试点创建,推进农村垃圾分类、物联网建设等 16 项创建任务。加快重点行业清洁生产和绿色化改造,培育 50 家以上环保绩效引领型企业和重污染天气绩效考核 B 级企业,万元生产总值能耗完成许昌市定目标。

(七) 突出民生改善,营造现代化建设和谐氛围。坚持以人民为中心的发展思想,集中力量办好重点民生实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

毫不松懈抓好常态化疫情防控。始终绷紧疫情防控这根弦,坚持外防输入、内防反弹。加强进出口、冷链物流等重点环节管控,强化重点人群排查管理和防控物资储备。扎实开展疫苗接种工作,筑牢疫情防控坚实防线。

办好民生实事。完成省定、许昌市定民生实事,办好 10 件市定民生实事:一是全力推进创业就业,确保就业保持总体稳定。二是持续

深化“放管服”改革,优化营商环境,全面推行政务服务事项“一网通办”全覆盖,提升政务服务能力。三是持续推进教育高质量发展,全力办好人民满意的教育。四是全面推进“健康长葛”建设。五是完善提升城市“15 分钟”健身圈。六是实施“精美长葛”建设。七是加快推进 5G 建设,促进 5G 场景应用,培育经济发展新动能,提高市民生活便利度。八是农村自来水巩固提升工程。九是加快“雪亮工程”建设。十是完成市新殡仪馆迁建及配套项目建设,建成 1 处占地不少于 100 亩的市级公益性公墓。

扎实做好保居民就业工作。落实援企稳岗政策,组织开展技能培训 5000 人次以上,定期组织集中招聘、企业用工推介等活动,做好高校毕业生、退役军人、下岗职工等重点群体就业工作,新增城镇就业 8000 人以上,确保就业形势持续平稳。

强化社会保障。落实养老、失业、工伤保险省级统筹,基本医疗保险、生育保险市级统筹制度。完善低保、残疾人、特困等救助政策,及时将符合条件的困难群众纳入救助范围,对符合低保条件的困难家庭做到应保尽保,及时救助因病因灾遭遇暂时困难人员,推进保障性安居工程,保障困难群体基本居住需求。

提升公共服务能力。全面推进教育高质量发展三年攻坚,实施义务教育优质均衡行动,加快陈寔路学校建设,新建改扩建中小学 5 所,撤并农村中小学 8 所。实施二高教学楼重建工程,9 月份竣工投用。扩充普通高中学位,增加初中毕业生进入普通高中就学人数。推进普惠性学前教育资源扩容计划,增加幼儿园公办学位。实施健康长葛行动,县域医共体年内有效运行,县域就诊率达到 90%、基层就诊率达到 65%。市人民医院争创三级医院、中医院争

创二甲医院、妇幼保健院争创二级医院。提升镇村卫生院建设标准，完善 16 个镇办文体中心、健身工程，引导群众广泛开展健身活动。深入挖掘乐舞、葛天、孝道、德育等特色文化和红色文化内涵，做好文化遗产保护传承和利用工作，推进文旅融合发展。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动。

确保安全稳定。落实最严格的安全生产责任，强力开展房屋安全隐患集中整治，加强防汛、交通、消防、企业等重点领域安全防范，持续开展安全排查整治活动，切实保障人民群众生命财产安全。有序化解政府债务，做好金融风险防控，防范化解企业风险。常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪活动。健全完善矛盾纠纷多元化解机制，扎实做好信访稳定工作，确保社会和谐稳定。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空和双拥共建等工作，强化退役军人服务保障，巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族宗教政策，促进民族团结、宗教和谐。支持外事、侨务、对台工作，支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。加强统计、史志、档案、气象、地震、邮政等工作。

各位代表！立足新阶段、开启新征程，需要持续加强政府自身建设，推动政府治理体系和治理能力现代化。坚持政治引领。旗帜鲜明

讲政治，扎实开展党史学习教育，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严明政治纪律和政治规矩，坚决执行上级和市委各项决策部署，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚持依法行政。加强法治政府建设，依法接受人大及其常委会法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办好人大代表建议、政协提案。加强重大行政决策、规范性文件合法性审查，严格规范公正文明执法，深化政务公开，把依法行政贯穿于政府决策、执行、落实的全过程。坚持实干担当。抓牢发展第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实好“13710”工作制度，保持“人一我十、人十我百”的精气神，倡树“高效率、快节奏、勇担当、抓落实、令行禁止”的工作作风，坚持目标导向、问题导向、结果导向，推动各项工作奋勇争先。坚持廉洁从政。严格落实全面从严治党要求，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，强化财政监管、审计监督，坚持厉行节约、带头过紧日子，把有限财力更多用到保民生、补短板，始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表！征途漫漫，惟有奋斗。让我们在市委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全市人民，以坚如磐石的信心、坚韧不拔的毅力、只争朝夕的拼劲，奋力开启长葛全面建设现代化新征程！

在市委十三届十一次全体会议暨 全市领导干部会议上的讲话

市委书记 尹俊营

(2020年8月17日)

同志们：

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻省委十届十一次全会暨省委工作会议、许昌市委七届十一次全会暨全市领导干部会议、许昌市创新驱动制造业高质量发展会议精神，动员全市上下坚定信心、攻坚克难，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保全面建成小康社会圆满收官，全力推动长葛县域经济高质量发展走在全省前列。

为筹备召开好这次会议，我们作了充分准备。市委常委会、市政府常务会多次学习上级会议精神，先后召开4次座谈会，认真研究政策，形成了今天会议下发的《长葛市做好“六稳”工作落实“六保”任务若干政策措施（讨论稿）》等相关文件。刚才，工作人员宣读了3个表彰决定；科工局、后河镇以及金汇集团、裕同包装、宝润达3家企业，分别作了典型发言。希望受表彰的先进单位、先进个人再接再厉，再创佳绩；希望各部门各单位以及广大企业，要认真学习借鉴先进典型的经验做法，切实推动各项工作扎实开展。根据大会议程，一会儿，忠民同志将对下半年工作进行具体安排部署，各部门各单位要结合实际，抓好贯彻落实。下面，根据市委常委会研究的意见，我讲三个问题。

一、认清形势，把握大势，增强做好“六稳”“六保”工作的责任感、紧迫感

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚收官之年，决战决胜之年遭遇疫情影响，我们的工作任务更加繁重。以习近平同志为核心的党中央，作出做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重大决策部署，为我们下一步工作定下了基调、指明了方向。全市上下要进一步提升政治站位，始终保持清醒坚定，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、许昌市委要求上来，因势利导，攻坚克难，奋力开创长葛高质量发展新局面。

一要肯定成绩，坚定信心。回顾上半年，我们走过了一段艰辛难忘、硕果累累的历程。一是疫情防控扎实有力。面对新冠肺炎疫情这场大战大考，我们以习近平总书记重要讲话和指示批示精神为根本遵循，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持“一手牵两头”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，实现了“零传染”“零新增”“零死亡”的防控目标；作为省政府重点监测的5个县（市）之一，复工复产持续走在全省前列，得到尹弘省长的充分肯定。同时，我们借助疫情防控工作，盘活底数，把三镇四办和大周镇区村庄科学划分为102个社区，细化了网格，完善了基层党组织，实现了城市基层治理全覆盖无死角。二

是工作成绩亮点纷呈。被确定为疫情防控低风险区后，在全许昌市率先开展了两次重点项目集中开工，带动全市固定资产投资增长15.4%，高于全省13.4个百分点，在许昌市重点项目建设评估中位居第一，主要经济指标实现扭负为正。据统计，今年以来，全市新增各类市场主体5005家，新增城镇就业5070人，困难人员再就业419人；在许昌市创新驱动制造业高质量发展大会上，我市51家企业获奖，奖金达698万元，占许昌市总额的近四分之一，进一步彰显了我市的创新创业活力，为此，我和忠民同志代表市委市政府，分别在许昌市委全会和许昌招商引资大会上，作了典型发言。在全省县域经济高质量发展大会上，我市被确定为全省第一批15个县域治理“三起来”示范县（市）。在省委发文通报中，我市经济社会高质量发展目标考评，连续两年位居全省县（市）第一名；两个产业集聚区连续进入全省前十。全省民营经济“两个健康”百县提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动、产业集聚区“百园增效工程”等3个现场会在我市召开。这些足以说明，我们的经济发展是好的，这也是我们克难攻坚、爬坡过坎的信心和底气所在。三是镇（办）发展态势良好。全省县域经济高质量发展大会后，我们创新开展了“三结合”示范镇（办）创建，大抓镇域经济的氛围日益浓厚。从这次镇（办）观摩来看，大家的工作开展得如火如荼、亮点纷呈。比如，后河镇四达电力的石墨基项目，获得国家专利19项，全年纳税3000万元。石固镇蓝健陶瓷的技术升级改造项目，实现全工艺流程的机械化、自动化和智能化。大周镇银辉铜业年产8万吨再生铜杆项目，拥有2条国内先进生产线，产品销往广州中船重工等央企，去年亩均税收达48万元，是全省产业集聚区平均数的近5倍。

坡胡镇水磨河社区，盘活土地资源，成立电力服务公司、种植合作社，集体经济收入达75万余元。建设办团结巷社区，引进医疗、教育、家政等方面的优质服务资源，打造特色工作站，实现惠民利民与发展壮大集体经济同频共振。包括古桥、南席、石象等镇的农村“三变改革”也都开展得有声有色。通过镇（办）观摩，大家相互学习、交流借鉴，比出了短板不足，比出了思路干劲，比出了压力动力，效果很好。四是民生福祉持续改善。始终坚持以人民为中心的发展思想，十件民生实事有序推进。在全省2019年度脱贫攻坚成效考核中，结对帮扶桐柏县综合评价结果为“好”等次，省政协刘伟主席给予充分肯定；在许昌年度考核中，综合评价也为“好”等次。环保攻坚成效显著，截至目前，空气质量优良天数达到162天，同比增加45天。清漯河综合治理工程全河段蓄水、沿河景观初步形成，成功创建国家园林城市，城乡环境持续改善。尤其是高考成绩实现历史性突破，2名学生分别被清华大学、北京大学录取，一本上线率增长21.8%，教育高质量发展三年行动取得显著成效。连续4年被评为全省综治和平安建设工作先进县（市），人民群众幸福感、获得感、满足感不断提升。五是党的建设走深走实。基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步彰显，变“给我干”为“跟我干”，市委常委作表率、县科级干部冲在前、广大党员当模范，人民群众跟着干，凝聚了推进高质量发展的强大合力，在许昌市两次党建项目观摩中均位居第一名。成绩来之不易，必须加倍珍惜，我们一定要坚定必胜信心、发扬斗争精神，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

二要正视问题，清醒忧患。习近平总书记指出，“当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻

复杂，我国发展面临的挑战前所未有”；要求我们“坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战”。这是我们分析形势、应对挑战、做好工作的基本遵循。从国际国内看，世界经济持续衰退，国际贸易和投资大幅萎缩，产业链供应链循环严重受阻；我国经济社会运行秩序尚未完全恢复，国家统计局公布的上半年经济数据显示，尽管二季度各项指标均呈现改善，但主要指标特别是服务业、消费等指标仍未恢复常态。我市企业多、基数大，受宏观形势影响深，面临贸易链、产业链、就业链的压力也在变大，个别大企业资金流动性困难没有完全好转，一些外贸企业受到较大影响。从上半年经济运行来看，规模以上工业增加值偏低，居许昌第9位；工业用电量增长-9.3%，居许昌第8位，说明我们的企业还没有恢复到疫情前的水平。同时，我们要更加清晰地看到，新一轮以高质量发展为导向的县域竞争，不仅没有因疫情影响而减弱，反而更趋激烈，各地都在抢抓机遇，争分夺秒。以江浙发达地区为例，张家港市深入开展“项目提速年”行动，上半年集中开竣工项目121个，总投资达1030亿元，高质量发展继续“快进”。常熟市大抓招商引资，利用“云招商”“云推介”和各种区域性招商平台，上半年新签约项目161个，总投资达552.8亿元，领跑苏州。从省内县（市）来看，长垣市变危为机打造医疗耗材全产业链，行业总产值达90亿元，贡献了税收总额的18.5%。孟州市依托中原内配等龙头企业，加大与德国莱茵金属、英国吉凯恩等知名企业合作，装备制造产业链条延伸到汽车电子、智能装备等领域，产业集聚区位居县级首位，高质量发展位居全省第二。襄城县依托平煤集团，打造太阳能电池片超级工厂、千亿级硅碳先进材料产业集群，发展势头强劲。而我们在

许昌项目观摩中位居第2，退步1个位次；营商环境第三方评估在许昌排名第4。新的赛道，比的是眼界、魄力，比的是办法、招数，在当前这个洗牌期，是主动作为还是按部就班，直接影响到长葛的县域竞争力和未来发展。这是摆在我们每个在座同志面前的现实考卷，在位担责、在位尽责是天职！我们必须克服自身不足，跳出惯性思维，瞄准先进县（市），在学习借鉴中奋力赶超，在县域竞争中争取主动、赢得未来。

三要抢抓机遇，开拓创新。习近平总书记指出，“要在危机中育新机，于变局中开新局。”清醒认识问题的同时，也要看到有利条件、积极因素，我们在推动高质量发展中正面临着一系列难得机遇：比如，在宏观政策上。中央提出今年的财政赤字率由3%增加到3.6%以上，规模增加1万亿元，发行抗疫特别国债1万亿元，直达市县基层，直接惠企利民；安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，等等。经过俊涛同志牵头，财政局、发改委等单位的共同努力，我市第一批专项债券获批数量、额度位列许昌“双第一”，上半年共争取债券资金21.3亿元。下一步，我们要持续创新思维，精读细研政策，积极包装项目，争取更多支持。在发展新经济上。一方面，以5G、大数据中心、人工智能等为主的“新基建”成为新一轮投资的爆发点，为新业态新模式增势赋能。我市一些企业见势早、行动快，积极布局，抢占了先机。如力旋科技与中国铁塔集团合作，进军5G通讯后备电池领域，一期已建成投产；裕同公司新建国内一流无人工厂，实现由包装盒生产商向智能包装设备制造商转型。另一方面，疫情虽然抑制了线下消费，但也刺激了线上经济。上半年我们主动对接阿里巴巴、京东、拼多多等电商平台，

通过直播带货等新型网销模式，帮助企业打开销路，交易额达到67.4亿元。我们要认真总结经验做法，着力培育更多新的经济增长点。在开放招商上。今年以来，我们创新招商举措，通过视频连线等网上方式，加强对德合作，百菲萨集团第二个项目——铝尘灰处理项目有望四季度开工。尤其是3月中下旬，冒着疫情压力，连续组织3批120多家企业到义乌市集中招商，累计引进商户720家，极大地活跃了市场。而且，当前我们还面临着郑州大都市区、郑许一体化发展、“三起来”示范县（市）三大战略机遇。尤其是“三起来”示范县（市），省委省政府文件明确提出，将在转移支付、土地指标、项目布局、资金扶持等方面给予重点支持。只要我们醒得早、起得快、抓得实，抢抓机遇，主动作为，完全能够实现更高质量的发展。

二、理清思路，明确方向，推动“六稳”“六保”工作落实落细

7月30日的中央政治局会议，释放出做好下半年经济工作和谋划好“十四五”时期发展的重要信号。针对“十四五”时期经济社会发展，会议提出了“五个必须”（必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制；必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域；必须坚定不移推进改革，继续扩大开放；必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一）。这“五个必须”是党中央着眼于未来5年、15年甚至更长久的发展，对经济工作的思考和谋划，一以贯之，环环相扣，也是我市编制“十四五”规划的根本遵循。近期，我们通过邀请专家调研座谈，结合长葛实际多方论证，初步提

出我市当前和“十四五”时期的发展思路是：智造引领、城乡并举，干在实处、走在前列。

智造引领，就是坚持把制造业作为主攻方向，唱响“智造强市”主旋律，以智能化引领制造业高质量发展。城乡并举，就是突出城市建设和乡村振兴双向发力，切实做靓城镇、做美乡村，加快推进城乡融合发展。干在实处，就是坚定不移推进全面从严治党，大力营造真抓实干、干事创业的良好风气，以干部作风大转变，推动投资发展环境大提升，推动长葛各项事业大发展。

走在前列，就是在全面开创新时代现代化建设上走在全省前列，在全国综合实力百强县中争先进位。

具体在下半年工作中，要按照中央、省委和许昌市委部署，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚圆满收官夯实基础。

一要抓实硬性任务，守住“保”的底线。主要守好三条底线。（1）要守好常态化疫情防控底线。疫情是影响发展的最大变数，做好疫情防控是做好各项工作的前提。要深刻汲取新疆等地疫情反弹的教训，时刻绷紧疫情防控这根弦，做细做实常态化防控，坚决守住来之不易的防控成果。（2）要守好脱贫攻坚底线。脱贫攻坚越到最后越不能停顿、越不能大意、越不能放松。要严格落实“四个不摘”要求，紧盯644户1439人贫困人口，聚焦“两不愁三保障”目标，持续抓好稳定增收、兜底保障等工作，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务，向党和人民交上一份满意答卷。（3）要守好就业底线。保就业关键是保市场主体。上半年，我们共为各类市场主体减税降费2.1亿元，新增贷款5.42亿元。要深入开展“四个一百”专项行动，持续优化营商环境，认真落实上级税收减

免、金融扶持等政策，全力帮助企业纾难解困、渡过难关；要积极组织公益性招聘推介活动，实现劳动力与岗位精准匹配。同时，要坚决打好污染防治攻坚和防范化解重大风险攻坚，守好环保和政府债务底线。

二要促进经济增长，筑牢“稳”的基础。主要抓好“三稳”。（1）要稳定经济运行。在出口、消费“两驾马车”受制约的情况下，投资对经济增长的拉动作用更加凸显。省里明确提出要组织实施“项目建设提速季”活动，开展重大项目“四比四看”季度和年度评价。要加快项目建设进度，对年初确定的80个重点项目，要科学施工、压茬推进，确保圆满完成年度投资任务。要积极谋划项目，抓住“十四五”规划编制、大力发展新基建、扩大农村有效投资等机遇，加大项目谋划包装力度，加强向上对接汇报，争取更多项目进入国家、省、许昌市盘子，争取更多政策支持。要强力招引项目，抓住豫沪合作机遇，积极促成一批项目落户长葛；要深化对德合作，通过线上线下招商对接，促成更多的对德合作项目落地。“三区一城”要充分发挥招商引资主力军作用，各部门各单位党政“一把手”要坚持“二分之一”工作法，尤其各镇（办）是独立经济体，要树牢“项目为王”理念，加大招商引资力度，形成全员招商、全年招商的浓厚氛围。（2）要稳定产业链供应链。目前，受疫情影响，国际产业链供应链循环严重受阻，我市一些出口企业不同程度受到影响，但有的企业抓住国内省内机遇，保持了良好的发展。比如宏旺铝业在外销受阻的情况下，迅速反应，拓展省内市场，产值不降反增。希望广大企业要抓住扩大内需的机遇，迅速抢占国内市场。同时，要加大对龙头企业的扶持力度，切实做到帮扶一个龙头企业、稳定一个链条。（3）要稳定社会大局。

稳定是发展的基础。要突出做好信访稳定工作，深入开展矛盾纠纷排查化解，凡是群众的诉求，只要有1%的合理性，都要拿出100%的努力解决到位；要依法严厉打击缠访闹访等违法行为，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，不断增强人民群众的安全感。要加强安全生产双重预防体系建设，深入开展安全发展示范城市创建，加大隐患排查整治力度，坚决遏制重特大事故发生。

三要突出智造引领，激活“进”的动力。要坚持智能制造发展方向，认真落实许昌市“创新年”工作部署，深入实施创新驱动战略，强力推动制造业高质量发展。重点实施“五大行动”。（1）是要实施产业集聚区“二次创业”行动。要加快规划修编，进一步拓展产业集聚区发展空间。两个产业集聚区要依托智能园区平台，一企一策，制定智能化改造方案，每年培育一批智能工厂、智能车间，力争以智能化为引领的“三大改造”投资年增长30%以上。市产业集聚区要大力推进“管委会+公司”改革，突出抓项目、抓招商主业主责，积极争创国家级经济技术开发区；大周产业集聚区要抓住“公改铁”规划机遇，着力打造千亿级的产业集群，争创省级经济技术开发区。要强化“亩均论英雄”导向，扎实开展低效用地专项整治，研究制定资源要素差异化政策，建立低效用地企业动态退出机制，坚决淘汰低效企业和落后产能。今年所有低效用地企业及闲置厂房要全部“腾笼换鸟”，为高质量发展腾出空间。（2）是要实施“十百千”产业集群培育行动。坚持优化存量与扩大增量“两手抓”，制定产业集群培育方案，开展稳链补链延链强链行动，以智能化为引领，着力做强装备制造、再生金属加工、超硬材料及制品3个主导产业，做优卫浴洁具、建筑机械、蜂产品3个优势产

业, 做大做强包装印刷、电子信息、新能源汽车、生物医药 4 个新兴产业, 培育年销售收入超十亿产业集聚群 4 个, 超 500 亿产业集群 1 个, 千亿级产业集群 2 个。(3) 是要实施企业梯队培育行动。要实施高新技术企业倍增计划, 加强申报工作的宣传引导、全程服务, 支持企业加强创新平台建设, 今年要新增 25 家以上高新技术企业, 规模以上企业实现创新平台全覆盖。要实施“隐形冠军”企业春笋计划, 重点培育德威科技、鸿昌电子等企业, 早日成为行业“隐形冠军”。要继续实行企业上市全过程奖励, 强力推进新天地药业主板上市、宝润达等新三板挂牌, 进一步营造“个转企、小升规、规改股、股上市”的浓厚氛围。(4) 是要实施融合发展行动。要加快推进先进制造业与现代服务业融合发展, 瞄准前端研发、后端品牌等关键领域, 拓展延伸生产性服务业产业链, 发展新型制造模式。要加快推进工业化与信息化融合发展, 深入实施“互联网+先进制造业”专项行动, 推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合。要加快推进军民融合发展, 鼓励支持鸿昌电子等骨干企业聚焦人工智能、新一代信息技术、新型材料等军民两用新技术领域开展合作, 积极拓展新的发展领域。(5) 是要实施人才集聚行动。树牢“人才是第一资源”理念, 认真落实“英才计划”, 实施全民技能振兴工程, 重点引进和培育卓越企业家、领军团队、核心技术人才、高级技工等高端、紧缺人才, 切实增强人才综合竞争力, 为高质量发展提供智力支持。

四要坚持城乡并举, 厚植“蓄”的势能。重点抓好三个方面。(1) 要持续做靓城镇。近年来, 我们不断加大对城区基础设施建设的投入力度, 城市面貌明显改观, 得到了广大市民的认可。下一步, 要坚持以百城建设提质工程

为抓手, 突出规划先行, 围绕“六大片区”的开发建设, 下足绣花功夫, 深入开展“一路一环多亮点”工作, 健全完善文化、体育、医疗、养老等服务设施, 加快打造 15 分钟生活服务圈, 早日拿到全国文明城市牌子。要充分发挥区位优势, 以“五站五区五小镇”建设为突破口, 围绕新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程的“两新一重”领域, 加快徐庶大道南北延、忠武路北延、西环、北高速口等基础设施建设, 着力打造郑州大都市区新兴增长中心和郑许一体化桥头堡。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念, 深入实施“绿满长葛、水润葛邑”行动计划, 加快推进清颍河综合整治、双洎河国家湿地公园、大周梅河、石固石梁河等生态水系建设, 突出抓好两高廊道、城市生态圈、镇村绿化, 着力打造城乡一体全域花园城市。(2) 要深度谋划做美乡村。要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述, 借好国家大力实施乡村振兴战略之势, 统筹做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接, 以“三结合”示范镇(办)创建为统领, 围绕五大振兴, 瞄准环境美、产业美、生态美的目标, 坚持规划引领, 深研细磨上级“三农”政策, 加快实现农业农村全面振兴。要把做强镇域经济作为重要任务, 深入学习贯彻全省扩大农业农村有效投资电视电话会议精神, 围绕 3 大领域、10 个方面, 积极谋划包装项目, 争取政策资金支持。各镇(办)要依托财政所, 加快建立镇级投融资平台, 拓宽融资渠道, 助力镇域经济高质量发展。要把推进农村“三变改革”作为转移农村劳动力、增加农民收入的重要途径, 抓住秋收秋种的有利时机, 加快土地集中、土地流转工作。在已流转集中 20 万亩土地基础上, 今年再流转集中 11 万亩, 每个村组不低于 30 亩, 释放出更多农村劳动

力,就近到产业集聚区和城区就业,确保农民人均纯收入及增速实现历史性突破。要把产业振兴作为重要支撑,持续深化农业供给侧结构性改革,优化农业结构,加快发展高效种养业、生态旅游等,尤其要依托种业小镇、蜂业小镇,发展壮大种子产业和蜂产业,切实以产业振兴推动乡村振兴。要把人才振兴作为关键环节,乡村振兴,人才是关键。这次镇(办)观摩,有4个项目都是返乡人才创业项目,他们有资源、有核心技术,企业科技含量都很高。要破解乡村振兴的人才瓶颈问题,加强对返乡创业人才的支持服务力度,制定完善优惠政策,调动人才的积极性和创造性,激活乡村振兴的内生动力。要把改善农村人居环境作为最大的民生,坚持以文明村镇创建为统领,高质量完成镇村规划编制工作,“厕所革命”要实现全覆盖,“果树进村”要达到90%以上,推动美丽乡村建设由点及面、串点成片,不断向全域拓展,实现由“建设美丽”向“经营美丽”转变。(3)要推进城乡融合。要抓住许昌全域被确定为“国家城乡融合发展试验区”的机遇,用足用活试点政策,在政策允许范围内大胆闯大胆试,创新城乡融合体制机制,畅通城乡要素双向流动通道,加快1号路等城乡主干道路改造提升,加快推进公交、南水北调水、天然气、5G网络“四个村村通”,加快实现城乡融合发展。

三、加强领导,转变作风,为实现“六稳”“六保”提供坚强保证

各级党组织和广大党员干部要扛稳扛牢政治责任,坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量,提升工作本领,突出真抓实干,切实以过硬能力和务实作风推动高质量发展持续走在全省前列。

一要旗帜鲜明讲政治。政治工作是一切经

济工作的生命线。要自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,学会从总书记重要讲话中找方向、找动力,引导干部群众把认识统一到党中央对形势的分析判断上来、把行动统一到贯彻党中央的决策部署上来,确保各项工作始终沿着正确方向前进。要严格落实意识形态工作责任制,增强政治敏锐性,对敏感因素、苗头性倾向性问题,要及时研判、快速行动;对复杂问题和突发事件,要有效处置、消除影响,为“六稳”“六保”创造良好环境。要充分发挥各级党委(党组)、各领域党组织的政治功能和组织功能,把广大党员干部和各方面人才有效组织起来,把广大人民群众广泛凝聚起来,形成夺取新时代中国特色社会主义新胜利的强大力量。

二要建强组织重治理。实践证明,哪里的党组织坚强有力,哪里的的工作就顺利推进。全市各级党委(党组)要以习近平总书记“七一”讲话精神为指引,深入践行党的组织路线,以“创五好、强双基”示范行动为统领,聚焦“农村、城市、机关、非公企业”四大党建领域,认真落实“五个一”(每月一例会、双月一考评、季度一观摩、半年一小结、年度一述职)工作推进机制,围绕农村组织建设、村级集体经济发展、抓党建促决战决胜脱贫攻坚、提升社区党建水平、打造非公党建品牌、解决机关党建短板等工作重点,精准发力,注重实效,推进各领域基层党建工作全面进步、全面过硬,为经济高质量发展提供坚强组织保障。尤其要抓好102个城市社区基层党组织的治理工作,通过完善阵地、配强队伍等措施,充分发挥社区网格作用,实现服务群众“零距离”。

三要干在实处真担当。空谈误国,实干兴邦。张家港市连续16年稳居全国综合实力百强

县（市）前三，主要得益于实干的作风，他们白天抓推进、抓落实，晚上抓学习、抓培训，周六周日义务劳动，形成了担当实干的浓厚氛围。我们要做好“六稳”工作、落实“六保”任务，推进高质量发展持续走在全省前列，必须要认真落实“五比五不比”工作要求，大力弘扬“三股劲”和“三不相信”精神（不相信有完成不了的任务，不相信有克服不了的困难、不相信有战胜不了的敌人），县级领导干部要身先士卒、率先垂范，各级干部要敢于担当、勇于担责，对市委的安排部署要雷厉风行、真抓实干，对分管工作要积极主动、不等不靠，对困难和矛盾要迎难而上、挺身而出，一级做给一级看，一级带着一级干，进一步营造干事创业的良好氛围。

四要勇立潮头走前列。要跳出长葛看长葛，在全国新一轮高质量发展中找目标、找定位，

进一步拉高标杆、加压奋进。要常态化组织党员干部、企业家到江苏、浙江、山东等发达地区考察学习，开阔眼界、解放思想、加快发展。要利用好非公企业学院平台，加强与清华大学继续教育学院、格局屏天下教育集团等的对接，加强干部队伍培训，不断增强党员干部抓发展的能力，努力推动各项工作走在全省前列，在全国争位次、夺荣誉。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，埋头苦干、锐意进取、砥砺前行，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，推动县域经济高质量发展走在全省前列，确保全面建成小康社会圆满收官。

在市委十三届十一次全体会议暨 全市领导干部会议上的讲话

人民政府市长 张忠民

(2020年8月17日)

同志们：

刚才，俊营同志围绕贯彻省委十届十一次全会暨省委工作会议、许昌市委七届十一次全会暨全市领导干部会议和许昌市创新驱动制造业高质量发展会议精神，就长葛做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入分析了形势，对全面建成小康社会、推动长葛经济高质量发展进行了全面安排部署。大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。本周，市政府拟召开全体（扩大）会议，全面贯彻落实本次会议精神，特别是尹书记重要讲话精神，各位副市长要围绕细化落实各项任务，对下半年工作和明年工作谋划作出安排。下面，根据市委常委会安排，我就上半年经济社会发展情况和下半年工作，讲三点意见。

一、充分肯定成绩，坚定信心决心

今年以来，面对新冠肺炎疫情，全市上下按照“双轮驱动、项目支撑、干在实处、走在前列”的总体要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，疫情防控形势稳定可控，经济社会发展稳中向好。主要经济指标持续向好，上半年全市生产总值完成367亿元，增速降幅比一季度收窄9.9个百分点；一般公共预算收入完成18.3亿元，增长6.6%，高于许昌市5.5个百分点；规模以上工业增加值实现扭负，与去年同期持平；固定资产投资增长15.4%，高于许昌市11.9个百分点。连续两年居全省经济社

会高质量发展目标考评第一位，2019年度居许昌市第一位；两个产业集聚区连续两年进入全省十强，今年再次各获奖励500万元；被省委省政府命名为第一批践行县域治理“三起来”示范县市。

一是疫情防控有力有效。严格落实“四早”措施，快速反应，果断出击，在城区和大周副中心城市规范设置102个社区，织密基础组织网，在较短时间内遏制住疫情蔓延势头，自2月15日以来一直保持确诊病例“零感染、零增长、零死亡”，在全省、许昌市较早实现确诊病例“清零”。落实常态化疫情防控举措，积极组织复学复课、复商复市，生产生活秩序加快恢复。

二是经济运行回稳向好。坚持把稳定经济增长放在突出位置，成立工作专班不失时机推进复工复产，3月初实现规模以上企业和重点项目应复尽复，长葛复工复产率一直居于全省直报的5个县市前列。今年3月31日，尹弘省长来长葛调研，对我市复工复产和制造业转型升级做法给予肯定。上半年，全市24个工业行业中16个行业实现增长，12个行业增速在10%以上，规模以上工业增加值、工业用电量增速分别比一季度回升10个、26.2个百分点。持续深入开展“四个一百”专项行动，出台长葛市支持企业健康发展的政策意见和12条服务措施，梳理各级应对疫情的支持政策，印制成

册,送政策上门、送服务上门,收集办理企业各类问题 169 条,落实减税降费 2.1 亿元,应急稳岗补贴 3315 万元;减免保险费 5645 万元、电费 1217 万元、房租 119 万元。加大银企对接组织力度,为 140 家企业办理新增贷款 5.4 亿元,80 家企业办理续贷、展期、利率调整优惠 21.7 亿元,上半年全市贷款余额 262 亿元,比年初新增 30.7 亿元,增长 13.3%。全省民营经济“两个健康”暨“一联三帮”现场会在我市召开。先后组织 2 次项目集中开工和 2 次项目集中观摩评价活动,80 个重点项目完成投资 109 亿元,占年度计划的 57.3%,其中,23 个省、许昌市重点项目完成投资 71 亿元,占年度计划的 63.5%,在许昌市重点项目建设年中评估中居第一名。发行政府专项债券项目 17 个、额度 22.5 亿元,项目个数、资金额度均居许昌市第一位。消费持续回暖,社会消费品零售总额降幅比一季度收窄 9.3 个百分点。农业生产稳中向好,新建高标准粮田 3 万亩,夏粮总产 31.5 万吨,比去年略有增长,生猪产能持续恢复,人民群众生活必需品供应充足、价格平稳。

三是三大攻坚战持续深化。投入财政专项扶贫资金 7400 万元,增长 5.7%。“四院一中心”基础设施建设和提升改造全部完成,753 名兜底对象全部兜底托养,其中,333 名集中兜底对象入驻兜底机构,集中兜底率 44.2%,居许昌市第一位;420 名居家兜底对象签订居家兜底协议开展代养托养。145 个扶贫项目全部开工,完工 142 个,完工率 97.9%,拨付资金 6229 万元,拨付率 93.5%。新增扶贫小额贷款 259.5 万元,覆盖贫困户 323 户;实施产业扶贫项目 114 个,覆盖贫困人口 1227 户 3158 人。许昌市产业扶贫、兜底工作现场会在我市召开。大气环境质量实现“两降一升”,截至 7 月底,全市 PM10 年累计浓度 86 微克/立方米,

同比下降 23.2%,PM2.5 年累计浓度 54 微克/立方米,同比下降 12.9%,优良天数 145 天,同比增加 44 天,前七个月中有 6 个月排名跳出全省后 20 位。水、土壤环境质量稳定达标。统筹做好政府债务、金融、企业等领域风险化解工作,其中,今年以来共化解政府债务、融资平台还款 28 亿元,化解问题楼盘 6 个,涉及金额 13.4 亿元,守住了发展底线。

四是工业转型扎实推进。拿出 1000 多万元重奖高质量发展企业。32 个工业重点项目完成投资 51 亿元,百菲萨除尘灰项目开工建设,裕同产业园、建科百合等项目加快实施。实施高新技术企业“倍增”计划,已组织 28 家企业申报高新技术企业。新增入规企业 47 家,完成年度计划的 67%。宝润达成功挂牌新三板。纵深推进三大改造,森源电气入选国家级、金宏印业入选省级制造业与互联网融合发展试点示范项目,蓝健陶瓷入选国家绿色设计产品,2 家企业创建省级智能车间,3 家企业入选省服务型制造示范企业,13 家企业通过国家两化融合管理体系认定,37 家企业入选许昌市高成长性企业,51 家企业受到许昌市表彰,获奖总额近 700 万元。大力发展网络经济,对接阿里巴巴、京东、拼多多等电商平台,电子商务交易额达到 67.4 亿元。推进产业集聚区“二次创业”,市产业集聚区国家级绿色园区创建进入工信部名单,全省产业集聚区“百园增效工程”座谈会在我市召开。紧抓招商引资不放松,先后 3 次组织到义乌招商,引进商户 720 家;新增对德合作落地、投产项目 1 个、签约项目 2 个、合作意向 3 个,引进省外资金 48 亿元。

五是城乡建设稳步实施。40 个百城建设提质项目完工 5 个,在建 31 个,完成投资 19.1 亿元,占年度计划的 61%。清潁河全段蓄水;双洎河湿地公园通过省级验收;菜姚路和徐庶

大道完成提升,备战路等一批道路完工;彭花公路、开许公路全线通车;长社路提升、城区9条支路改造、高铁北站南北引线等项目有序推进;2019年度47个老旧小区改造完成投资55%,2020年度34个老旧小区改造项目加紧实施;22个小区配套幼儿园治理稳步推进。持续开展“三城联创”,深入推进“一路一环多亮点”示范创建。完成林业生态建设1.5万亩,超额完成全年许昌下达目标任务。深入实施乡村振兴战略,新增农村天然气用户6200户,村村通天然气已达到81%,建成镇村污水处理厂13座,95个行政村实施排前路硬化,户厕改造提前完成年度2.2万户目标任务,大周镇入选全省首批“美丽小镇”,大周镇和后河镇入选全国千强镇。

六是社会大局和谐稳定。上半年,民生支出达到24.5亿元,占一般公共预算支出的80.1%,民生实事进展顺利,完成农村公路通车入组、农村教师周转宿舍、乡镇卫生院改造、提高城乡低保标准等民生事项。切实做好保居民就业工作,开展各类培训2078人次,发放创业担保贷款4110万元,新增城镇就业5070人,完成年度目标的53%。教育质量提升,高考一本上线709人,比去年增加127人,市一高王笛同学被北京大学录取,张甲申同学被清华大学录取。深入开展安全生产专项整治三年行动,双重预防体系建设走在全省前列。坚持三类突出问题化解工作推进机制,妥善化解各类矛盾问题。扎实做好防汛工作,深入推进扫黑除恶“六清”行动,连续四年被评为全省综治和平安建设工作先进县(市),人民群众安全感、获得感、幸福感不断增强。

二、清醒认识形势,保持战略定力

在肯定成绩的同时,我们也要清醒看到,当前国际环境存在较大不稳定不确定性,我国

发展面临较大挑战,这对我市的发展也带来较大的影响,我市也面临不少问题和困难:一是稳运行的基础还不牢。上半年生产总值增速低于许昌市0.6个百分点;规模以上工业增加值增速低于许昌市1.5个百分点;社会消费品零售总额同比下降11.75%;工业用电量同比下降9.3%,稳定经济运行、实现全年目标任务艰巨。二是实体经济困难突出。面对国家持续推进供给侧结构性改革、去杠杆降杠杆带来的影响,我市一些企业应对慢、反应慢、调整慢,出现流动性紧张、中小企业经营困难,再遇到今年的疫情,企业经营“难上加难”。特别是过去靠资本驱动发展的企业,过度的负债,融资量大,企业财务成本居高不下,盈利能力极弱,虽然产销正常,但产品盈利不能或仅能覆盖财务费用,发展严重受限。三是财税收支压力较大。受疫情影响经济下行,叠加减税降费等因素,省里预计今年可能是地方财政自1994年分税制以来最难的一年,随着“三保”、疫情防控、三大攻坚战等重点刚性支出的增多,加上到期债务偿还压力,财政收支矛盾异常突出,化解政府债务风险任务艰巨。四是产业转型任务艰巨。创新发展能力不强,高新技术企业35家,占规模以上工业企业比重仅为6.6%;战略性新兴产业规模不大、未形成产业集群,龙头企业不多,带动能力弱;生产类产品多、研发机构不多;传统特色产业集聚度低、知名品牌少。五是风险隐患依然较多。大气污染物排放超环境容量,用地指标供需矛盾突出,这个矛盾将持续存在,从国家到省里提的不再是强化土地保障,而是“优化土地配置,以亩均税收论英雄”,亩均税收不低于15万/亩,否则不享受优惠政策。另外,全省高质量发展会议要求,产业集聚区要实现土地利用的优质高效,以亩均论英雄。此外,企业风险、金融风险、

政府债务和各类社会风险不容忽视，安全生产、食品安全、防汛、消防等领域隐患依然存在。

综合判断，我市发展面临的挑战前所未有。我们既要增强忧患意识，做好应对各类风险挑战的准备；也要认识到国内疫情防控形势总体平稳，经济稳步恢复，二季度经济增长3.2%，明显好于预期；更要充分认识我市发展蕴含的机遇和优势：一是国家宏观政策的强力支撑。为对冲疫情影响，党中央果断采取一系列宏观调控政策，及时出台帮扶企业、稳定就业、扩大内需、稳外资外贸、保障民生等一揽子举措，明确提出“加快构建完整的内需体系，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。7月30日的中央政治局会议明确指出，“推动综合融资成本明显下降；确保新增融资重点流向制造业、中小微企业”。近期，国家七部委印发了《关于扩大农业农村有效投资加快补齐“三农”领域突出短板的意见》；国务院相继印发了6份文件，主要涉及全面推进城镇老旧小区改造、放管服改革、医保基金、规范行业协会商会会费和自然资源、应急救援领域中央与地方权责划分改革等内容，这些都为实现“六稳”“六保”提供了有力政策保障。二是长葛区位优势更加凸显。黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略在我省实施；许昌全域被确定为国家城乡融合发展试验区；省里加快推进郑州大都市圈、郑许一体化发展；省委省政府即将出台文件，计划将160项省辖市级经济社会管理权限赋予长葛市等9个示范县市，这为长葛发展提供了难得历史机遇，有利于我们争取重大项目、争取政策支持。三是经济长期向好的基本面向具有坚实基础。我市拥有5万多个市场主体、1万多家企业，产业基础厚实，经济发展的韧性强、活力足。今年以来，生产总值、

社会消费品零售总额回升向好，一般公共预算收入、规模以上工业增加值扭负，固定资产投资保持高速增长，充分说明我市经济发展长期向好的基本面没有变、也不会变。四是干部队伍战斗力强。经过多年市场经济的淬炼，我们干部队伍对经济形势、经济规律的把握，应对复杂形势挑战的能力在持续增强，敢于担当、团结奋进、干事创业的氛围更加浓厚。因此，只要我们保持战略定力，牢牢扭住发展第一要务不动摇，完全有条件、有基础、有能力克服各种风险挑战，保持经济持续健康发展。

三、强统筹抓关键，抓实“六稳”“六保”

做好下半年工作，要按照“智造引领、城乡并举、干在实处、走在前列”的发展思路，聚焦“六稳”“六保”，突出智造强市、做靓城镇、做美乡村，着力抓好9个方面的工作：

一要坚持不懈抓好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹。落实落细防控措施。压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，落实“四早”要求，加强社区、村组网格化管理，坚决守住来之不易的防控成果。抓好重点领域管控。强化中高风险地区来长返长人员等重点人群管控，严格落实提前报备、安全转运、核酸检测、居家隔离等闭环管理措施。强化对农贸市场、超市商场、餐饮门店特别是海鲜经营场所的管控，加强检验检测、产地追溯等监管工作，切断疫情输入途径。加强公共卫生体系建设。落实全省卫生健康大会精神，健全应急指挥、疾病预防控制、重大疫情救治、健康教育“四大体系”，加快市人民医院新区分院、疾控中心实验楼、妇幼保健院提升改造等项目建设，完成12个镇341个卫生室标准化建设，推进紧密型县域医共体建设，盘活县域医疗资源，促进资源下沉、资源共享。

二要全力以赴稳定经济运行。保市场主体。

围绕全市 5 万多家市场主体,持续深化“四个一百”专项行动,持续开展送政策、送服务上门活动,继续不折不扣落实好各项税收减免、金融扶持等惠企稳企政策,及时帮助企业纾困解难。加大银企对接组织力度,加快落实主办银行机制,引导金融机构扩大信贷规模。稳工业运行。紧盯重点产业、重点企业,聚焦产业链、供应链稳定,密切关注工业增加值、工业用电量等关键指标,做好监测预警和运行分析,确保产业链上下游、产供销、大中小企业整体配套、平稳运行。抓项目建设。加快 80 个重点项目建设,抓好百菲萨、裕同产业园等 64 个在建项目,推动宝供、北京中京等 16 个项目如期开工,完成投资 190 亿元以上。统筹推进 144 个产业项目和 65 个基础设施项目,完成投资 209 亿元以上。加快推进 17 个债券项目建设,按照序时进度完成建设任务。抓住国家扩大政府投资的政策机遇,突出“两新一重”,继续加强项目谋划储备,扎实做好前期工作,争取获得更多上级支持。抓好财税工作。坚持开源、节流并重,财政、税务部门要逐月分解下达税收和非税收入目标任务,各镇办、各单位要积极增收创收,确保收入目标完成。大家要树牢长期过“紧日子”思想,财政部门做好统筹安排,坚决压缩一般性支出,切实兜牢保基本民生、保工资、保运转底线。着力扩大消费。落实上级促进消费潜力释放政策,完善便利店、社区菜市场等便民消费设施,扩大电商、快递进村覆盖面,合理布局 1—2 个集“夜购、夜赏、夜游”于一体的“地摊经济、夜间经济”集聚区,促进就业,激发消费潜力。稳定外贸增长。用足用好国家出口退税、财政贴息等政策,引导外贸企业大力发展跨境电商、网上交易等新业态新模式,进出口总额达到 10 亿元以上。

三要坚决打好三大攻坚战。决战决胜脱贫攻坚战。坚持减贫、防贫“两手抓”,严格落实“两不愁三保障”,深入开展抓增收、抓问题整改、抓作风建设、促成效巩固等“三抓一促”活动,如期完成 644 户 1439 人稳定脱贫任务。做好 753 名兜底对象兜底管理,居家兜底人员建立定期监督查看制度,确保代养人履行代养责任;完善集中兜底机构监管机制,实行规范化管理。通过就业、产业、金融、消费、发展集体经济等途径,持续促进贫困户增收。坚持“四个不摘”,做好边缘户、脱贫监测户和收入低于 6000 元存在致贫返贫风险的低收入群体动态排查,落实好防返贫保险,筑牢返贫防线。持续开展脱贫攻坚工作“回头看”,做到上级反馈和自查问题“动态清零”。启动收入算账,9 月底前对标达标,为脱贫攻坚国家考核和脱贫攻坚普查做好充足准备。强力推进污染防治攻坚。要狠抓大气污染防治,聚焦 PM10 年均浓度达到 87 微克/立方米以下,PM2.5 年均浓度达到 56 微克/立方米以下,优良天数比例达到 65.8% 以上的年度目标,严格落实“六控”措施,强化“三散”治理,加强两个监测站点周边精细化管控,坚持“一长三员”网格化监管机制,确保“散乱污”动态清零。在重污染天气应对上,要建立清单化、差异化管控,让符合环保要求的企业正常生产。加紧 51 家绿色化企业创建步伐,促使更多企业通过分级考核。完成“无废城市”建设试点 36 项年度任务。扎实推进“四水共治”,严格落实河(湖)长制,加快污水净化站、城南污水净化有限公司污水处理提标改造和城北污水处理厂建设,确保出境水质断面全部达标。统筹做好土壤污染防治重点工作。强化重大风险防控化解。全面排查化解政府债务、企业、金融机构、融资平台等方面的风险隐患,严厉打击

非法集资和逃废银行债务行为，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

四要突出智造强市。坚持以智能化引领制造业高质量发展，强化创新驱动，实施推进制造业高质量发展行动，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。持续提升创新能力。深入开展“2020 创新年”行动，推进高新技术企业“倍增”计划和科技型中小企业成长计划，筛选 100 家企业进行培育辅导，下半年新增高新技术企业 20 家以上，总数达到 60 家以上，力争达到 70 家；新增科技型中小企业 20 家以上，全年总数达到 50 家以上。申报省级以上创新平台 2 个以上，许昌市级创新平台和转型升级创新专项 6 个以上，实现规模以上企业创新平台全覆盖。实施人才集聚行动，引进创新创业人才团队 2 个以上、产业高层次人才 50 名以上。开展标准化和品牌创建，发挥省级卫生陶瓷产品监督检测中心作用，创建国家级蜂产品监督检测中心，培育国家级标准化良好行为企业 3 家、驰名商标 1 个。实施“十百千”产业集群培育行动。围绕做强装备制造、再生金属加工、超硬材料及制品 3 个主导产业，做优卫浴洁具、建筑机械、蜂产品 3 个优势产业，做大做强包装印刷、电子信息、新能源汽车、生物医药 4 个新兴产业，9 月底前拿出产业集聚培育方案。着力培育 4 个年销售收入超 10 亿元产业集群，1 个超 500 亿元产业集群，2 个千亿级集群。实施“隐形冠军”企业春笋计划，加快培育德威科技、德伯特、鸿昌电子等 30 家企业打造行业“隐形冠军”；推动森源、黄河、金汇、宇龙、金阳等龙头骨干企业做大做强；新增“个转企”企业 70 家、“小升规”企业 60 家，加快新天地药业主板上市步伐。加快“三区一城”和 7 个专业园区载体建设。着力推进产业集聚区“二次创业”，市产业集聚区和大

周产业集聚区要完成“管委会+公司”体制改革，科学编制新一轮规划。市产业集聚区要抓好裕同产业园、德伯特油缸再造等 20 个项目建设，创成国家级绿色园区、省级智能化示范园区。大周产业集聚区要抓好百菲萨、汇达印通等 9 个重点项目建设，力促百菲萨盐渣回收、再生铝两个项目尽快落地。特色商业区要做好长葛义乌城、红星美凯龙等市场培育，加快 4 个重点项目建设，着力发展“楼宇经济”，力争晋升省“五星级”服务业“两区”。产业新城要抓好 9 个公建基建项目和 7 个产业项目建设，做好引进学校前期准备。7 个专业园区由属地镇办负责，科工局指导，做好规划完善，引导相关企业进区入园发展。自然资源和规划局、两个产业集聚区等单位密切配合，深入开展低效用地专项整治，全面排查、澄清底数，列出清单、一宗一策，限期整治到位，助推产业集聚区提质增效。改造提升传统产业。深入推进“三大改造”，抓好 138 个升级改造项目，完成投资 126 亿元。启动 12 家企业国家两化融合管理体系对标和贯标工作，做好森源电气、浪迪瓷业申报智能工厂，宝润达、金宏印业、蓝健陶瓷、裕同印刷、万顺包装、森源新能源汽车等 6 家企业申报智能车间，森源重工、森源电气、新天地药业、金宏印业、力旋科技、富兴汽配等 6 家企业申报绿色工厂，115 家企业上云、200 多家企业体验云平台的指导服务。加紧推进“一区三园”建设，今年要完成大周产业集聚区绿色化改造全面目标任务。后河镇非金属表面处理园要争取下半年开工建设。坡胡铸造产业园要完成园区、环评立项备案，采取引进先进工艺和组织骨干企业升级相结合的方式，引导铸造产业涉污环节集中入园、规范发展。董村镇金属表面处理产业园要完成规划设计、土地报征、环评手续办理、立项备案等工

作, 加快园区启动和招商引资工作。培育新兴产业。着力培育智能电力装备、工业机器人、5G、新能源网联汽车、人工智能、现代生物及生命健康、节能环保及服务业等7个新兴产业。实施5G产业发展三年行动计划, 三年建设5G基站536个, 实现市域5G网络全覆盖, 加快9个5G产业项目建设, 形成具有1个5G设备生产制造基地、若干配套产业基地的产业发展格局。统筹抓好驰诚电气监测仪表、鸿昌电子半导体制冷系统、电子信息产业园、新天地原料药等新兴产业项目建设。大力发展生产性服务业。推广森源电气EPC总承包、森源重工物流远程运维和德伯特“产品+服务”等模式, 推动制造业与服务业融合发展。瞄准研发、品牌等关键领域, 大力发展科技服务、检测检验、工业设计、装备租赁等生产性服务业。加快中原铁路物流港、宝供智慧供应链、省级电子商务产业园等物流项目建设。

五要突出做靓城镇。把做靓城镇作为城乡融合发展的引领工程, 着力补短板、提品质、优生态。加快郑许一体化发展。深度融入郑州大都市圈、郑许一体化发展大局, 加快区域物流枢纽物流园、公改铁、京港澳北高速口等项目规划建设, 围绕“六大片区”的开发建设, 再谋划一批重大项目, 争取纳入省、许昌市盘子。统筹推进“五站五区五小镇”规划建设, 加快长葛新区站、大周站及梅庄停保场周边开发建设, 围绕忠武路北延、许昌北绕城高速建设, 做好工作对接和提前安排。提升城市品质。完成40个百城提质项目建设。8月底完成2019年度47个老旧小区改造, 11月底完成2020年度34个老旧小区改造, 做好明年老旧小区改造谋划争取工作。加快推进长社路提升、城区9条支路提升、雨污管网改造升级、三个地下停车场、高铁北站南北引线、泰山路连通、八一

路西延等重点项目建设。深入推进“三城联创”, 持续推进“一路一环多亮点”示范创建, 加强102个社区规范化建设, 持续集中精力, 对标对表做好各项工作, 迎接近期的评估和考核, 创成国家卫生城市、省级生态城市, 取得全国文明城市提名资格。做优生态环境。10月底完成清潁河综合治理工程; 双洎河湿地公园要通过国家验收; 加快推进“两河三湖一湿地”生态水系工程建设。提前谋划明年林业生态建设任务, 做好各项前期工作, 做到具备开工条件。借鉴徐庶大道绿化模式, 实施高西路绿化提升工程。

六要突出做美乡村。建好“三农”项目库。围绕3大方面10个领域, 聚焦三农领域中央预算内投资, 专项债券, 农发行、国开行融资支持及社会领域投资, 建立“三农”补短板项目库, 目前已谋划项目131个, 总投资91亿元。下一步, 要着力抓好列入中央预算内投资项目库的总投资4亿元的8个项目争取工作; 继续深度谋划, 充实完善项目库; 做好已谋划项目前期工作, 加强对接、及时上报, 争取获得更多上级支持。扛稳粮食安全责任。抓好2020年度3万亩高标准粮田建设, 做好秋粮生产管理, 确保粮食总产稳定在53万吨以上。切实加强耕地保护, 扎实开展乱占耕地建房集中整治, 坚决遏制耕地非农化行为, 防止耕地过度“非食物化”, 10月底前基本农田种植草坪问题要整改到位。加快省级现代农业产业园建设, 做好全国绿色食品原料(小麦)标准化生产基地和省农产品质量安全县(市)创建工作。持续推动生猪产能恢复, 确保生猪存栏量和出栏量分别达到35万头、67万头, 完成上级下达任务, 保住全国生猪调出大县称号。做强镇域经济。深入推进“三结合”示范镇(办)创建, 各镇办要把做强镇域经济作为突

出首要任务，加快建立镇级融资平台，做好镇村规划、加快完善基础设施、加大招商引资力度、着力培育优势特色产业、积极引进返乡创业人才。要进一步健全完善镇办践行“三结合”创建考核办法，坚持镇办项目观摩评价工作机制，形成大力发展镇域经济的浓厚氛围。积极推进“三变”改革。各镇办要及早部署土地流转工作，秋收期间，按照每个村民组不低于30亩的标准，集中入股流转 to 村级集体种植业合作社，年底前新增入股流转面积11万亩以上。要大力发展村集体经济，年底实现集体经济5万元以上的村全覆盖，消除“空白村”，基础好的一类村，集体经济要突破20万元；基础一般的二类村，要达到10万元；基础相对薄弱的三类村，要达到5万元以上。要着力抓好一二三产业融合发展先导区、蜂产业港规划建设。推进农村人居环境整治。常态化开展村庄清洁行动，加强镇村垃圾、污水处理设施建设，农村户用卫生厕所覆盖率达到90%以上，农村垃圾分类覆盖率达到50%以上，全市污水处理率达到30%以上。创建省级“千万工程”示范村15个。持续推进“村村通公交、村村通天然气、村村通南水北调水”，启动“村村通5G网络”。深入开展文明村镇创建，年底80%以上的镇要建成县级以上文明镇，50%以上的村要建成县级以上文明村。

七要纵深推进改革开放。强化开放招商。坚持“二分之一”工作法，深入实施“5326”招商引资行动计划，签约30个亿元以上项目，合同引进市外资金260亿元。抓住全省大力推进豫沪合作的机遇，积极组织开展多种形式赴沪招商活动，两个产业集聚区和产业新城要把对沪合作任务进行明确，并进行汇总。近期加紧推进与宝钢、上海平安等企业合作的5个意向性项目，争取豫沪合作走在全省、许昌市前

列。加快中德（许昌）产业园、中德（许昌）中小企业合作区长葛区域建设，做好许昌市10月份“一带一路”中德经济对话活动组织筹备工作，再促成一批对德合作项目。推进重点领域改革。深化“放管服”改革，年底前“一网通办”前提下“最多跑一次”实现率达到90%以上，政务服务事项承诺审批时限压缩率60%以上，线上服务事项达到200项以上。稳妥推进事业单位改革，加快教育综合改革，深化金融、卫生、文化等领域改革。

八要切实保障改善民生。高质量完成民生实事。扎实做好保居民就业。落实好社保费“免、减、缓、返、补”等援企稳岗政策，继续组织开展各类技能培训，定期组织集中招聘、企业用工推介等活动，扎实做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员等重点群体就业工作，下半年新增城镇就业3000人以上，全年达到8000人以上。强化困难群众基本生活保障。全面落实低保、特困等救助政策，及时将符合条件的困难群众纳入社会救助范围，对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保，及时救助因病因灾遭遇暂时困难的人员。加快社会事业发展。在总结实施教育高质量发展三年攻坚计划的同时，要好新三年教育攻坚的谋划，加快陈寔路学校建设，推进市二高新校区规划建设，完成改扩建10所农村中小学，撤并农村17所小规模学校，加快乡村教师“两类房”建设，持续改善办学条件。推进教师“县管校聘”、校长职级制等改革，加强师德师风师能建设，再接再厉，推进教育质量再提升。统筹抓好图书馆新馆、城市书房、城市公益性公墓、镇中心公墓、文体中心健身工程提升、基层新时代文明实践中心（站、所）标准化建设等项目。确保社会稳定。深入开展安全生产专项整治三年行动，做好国务院安委会考核巡查

反馈40项问题整改,完成危险化学品(LNG)、工贸领域双重预防体系建设,抓好国家级食品安全城市、省市安全发展城市创建工作。当前正值主汛期,要加大对河湖排涝设施的检修保养,突出防范城市内涝、山洪地质灾害,今年要把城市内涝点全部排查到位,今年下半年启动积水点的改造和城市黑臭水体消除、水利贯通,确保安全度汛。市安委会办公室要组织开展几项安全隐患大排查大整治专项行动,要有针对性,要把发现的安全隐患彻底治理到位,对我们双重预防体系建设实际运行效果要进行检验,从事安全生产管理工作的同志,要加强自身能力建设,切实提升专业管理人员的应急反应能力、控制能力和管理能力。相关部门有自己的口线,但也是市委市政府的部门,屡次出现信息倒流,牵涉全市攻坚克难的问题工作不积极,遇到推卸责任的事行动快,再强调一下,遇到相关信息报送,必须先向市委市政府报告。持续抓好“三类突出问题”集中化解,坚持周四例会化解问题,深入推进扫黑除恶“六清”行动,确保社会和谐稳定。

九要做好“十四五”规划编制和明年工作谋划。要把“智造引领、城乡并举、干在实处、走在前列”发展思路,贯穿“十四五”规划编制、明年工作谋划始终。高质量编制“十四

五”规划。把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,结合国家、省、许昌市重大发展战略,围绕践行县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”,融入郑州大都市圈、郑许一体化发展,着力加强项目谋划,形成覆盖工业、农业、服务业、城建、乡村基础设施、教育、医疗、文化、体育等社会事业方方面面的项目清单,明确年度实施计划,争取更多的项目纳入上级大盘子。要通过各种方式鼓励引导广大人民群众和社会各界积极建言献策,高质高效编制好“十四五”规划。着手明年工作谋划。从现在起,各部门各单位都要把明年工作谋划摆上日程,由政府各位副市长牵头,各单位具体负责,结合“十四五”规划编制,突出明年阶段性特点,加强对上对接沟通,及时掌握上级明年工作思路和重点,科学安排工作、有针对性的谋划项目。9月底前,“十四五”规划和政府各口明年重点工作、重点项目谋划要形成具体意见,市政府常务会议将专题听取有关情况汇报。

同志们,形势逼人、时不我待。全市上下要绷紧弦、铆足劲,在市委的领导下,大干三季度,决战四季度,努力实现“十三五”规划圆满收官,确保全面建成小康社会、完成决战脱贫攻坚目标任务,在县域经济高质量发展中继续走在全省前列!

在全市教育高质量发展三年攻坚推进暨 2020 年教育质量市长奖表彰大会上的讲话

市委书记 尹俊营

(2020 年 9 月 29 日)

各位老师，同志们：

今天，我们召开全市教育高质量发展新三年攻坚推进暨 2020 年教育质量市长奖表彰大会，主要任务是，对基础教育提升三年攻坚进行总结，对教育高质量发展三年攻坚进行部署；表彰去年以来的先进单位和个人，激励大家再接再厉，奋力谱写长葛教育高质量发展新篇章。

近年来，市委、市政府坚持把教育摆在优先发展的战略地位，大力实施基础教育提升三年攻坚行动，全市教育工作呈现出良好的发展势头。先后撤并农村学校 73 所，有效整合了农村教育资源；新建、改扩建学校 40 所，老城区“大班额”问题明显缓解；颍川路学校建成投用，陈寔路学校、二高新校区加快建设，新增学位 1.5 万个，“入学难”问题得到基本解决。多渠道招（选）聘教师 859 名，教师短缺问题有效缓解；累计培训教师 4.5 万多人次，广大教师业务水平不断提升。三年多来，全市在教育硬件、软件等方面，累计投入 38.4 亿元，有力改善了教学条件，提高了教师待遇，教师月人均收入增长 1400 元以上。特别是今年以来，面对新冠肺炎疫情对教育教学秩序的严重影响，广大教师和教育工作者扛稳责任担当，开学之前积极开展线上教学，复课之后及时调整教学进度，以实际行动践行着教育初心；各部门各单位坚持教育优先，克服重重困难，为我市教育事业的发展作出了重要贡献。今年高考，全

市一本上线 709 人，比 2017 年增加 229 人，两名学生分别被清华、北大录取，自 2011 年以来，相隔 9 年再次出现清北同时上榜，交出了亮眼的成绩单。在此，我代表市委、市政府，向全市广大教师和教育工作者，致以崇高的敬意！向受到表彰的先进单位和个人，表示热烈的祝贺！向长期以来关心支持长葛教育事业发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

刚才，会议通报了有关表彰文件、进行了现场颁奖，三位同志作了很好的发言。希望受表彰的单位和个人珍惜荣誉、再接再厉；教育战线的全体同志要以先进为榜样，取长补短、争创佳绩。忠民同志全面总结了基础教育提升三年以来的工作成绩，分析了问题形势，对教育高质量发展三年攻坚作了具体安排，讲得很好、很到位，我都赞同，各部门各单位要认真抓好落实。下面，围绕加快推进我市教育高质量发展，讲三个方面意见。

一、提升政治站位，切实增强加快推进教育高质量发展的责任感、紧迫感和使命感

首先，推进教育高质量发展是政治要求。国家要富强，教育是根本！以习近平同志为核心的党中央高度重视教育，党的十八大以来，每年的教师节、六一儿童节、五四青年节，习近平总书记都要到高校、中小学考察，与师生互动交流，多次致信勉励青年学子。尤其是 9 月 22 日，总书记主持召开教育文化卫生体育领

域专家座谈会,强调“要从党和国家事业发展全局的高度,全面贯彻党的教育方针,坚持优先发展教育事业,坚守为党育人、为国育才,努力办好人民满意的教育。”各部门各单位和广大教师、教育工作者要进一步提高政治站位,坚决贯彻落实习近平总书记关于教育工作的重要讲话精神,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以高度的政治责任感和历史使命感,推进我市教育高质量发展走在许昌乃至全省前列。

其次,推进教育高质量发展是民心所向。我市在许昌率先启动基础教育提升三年攻坚,社会各界对长葛教育的信心显著增强,人民群众对教育的满意度持续提升。今年,在外求学的学生出现“回流”,一些学生家长开始“托关系”把孩子送来长葛上学,这是对我们教育质量的充分认可,是教育质量提升的明显风向标。尤其是目前,全社会参与、关心、支持教育发展的氛围空前浓厚。比如,石象、金桥、增福、董村等镇办相继成立教育发展基金,大周镇设立教育质量镇长奖;一些村也积极行动,后河王买村支部书记陈明伟捐资近百万元改善学校办学条件,大周小谢庄、石固朝阳村、老城岗张村等以助学为荣;轩辕银行连续9年开展助学活动,今年又拿出资助金11.38万元;金宏印业连续两年向市一高捐款20万元,这些都为我们办好教育增强了信心。全市上下要把抓好教育、持续增强人民群众幸福感、获得感,作为义不容辞的责任和义务,坚持不懈、持之以恒抓下去,以更大成效回报社会各界和长葛78万人民的新期盼!

第三,推进教育高质量发展要明短板、知不足。虽然我市教育工作取得了一定成绩,但也要清醒地看到,与新形势下教育高质量发展的要求相比,与我市高质量发展在全省的地位相比,与全市人民群众的期望相比,与周边县

市强烈竞争的态势相比,我们的教育工作仍面临许多困难和问题,任务还十分艰巨。比如,硬件方面,优质教育资源总量少,布局仍不合理,学前教育公办学位比重不高,中小学校“城区挤、农村弱”的问题仍然存在;软件方面,教师队伍在数量、年龄、性别、学科结构等方面存在不合理现象,农村优质师资缺乏。学校党组织作用发挥不够,党建工作与中心工作“两张皮”,党组织活动形式单一等;管理机制方面,管理水平有待提升,民办学校监管不够严格,培训机构管理不到位,县管校聘等改革推进还不够快,各项工作机制还没有完全形成等。这些问题严重制约我市教育高质量发展,各部门各单位、各学校要高度重视,必须以更大的决心,拿出更实的举措,补短板、强弱项、提质量,积极稳妥加以解决。

二、明确目标方向,加快推进我市教育高质量发展走在前列

去年的教育大会上,我们提出要大力实施教育高质量发展新三年攻坚,加快建设教育强市,全力办好人民满意的教育。总体目标是实现“一达到、两提升、走前列”。即到2022年,教育主要发展指标达到教育现代化水平;人民群众对教育的满意度显著提升,教育服务经济社会发展的能力显著提升;确保长葛教育高质量发展走在许昌乃至全省前列。全市上下要紧紧围绕这一目标,扎实推进教育高质量发展新三年攻坚各项任务落实落细。

一要把方向,立德树人。(1)要把准办学方向。始终坚持社会主义办学方向,各级党组织、各类学校要把思想政治教育紧紧抓在手上,教育引导学生在扣好人生第一粒扣子,为国家培养栋梁之材。要将思政教师队伍建设纳入全市教师整体规划,明年,中小学思政教师要按要求足额配备到位。各级党员干部要带头深入学